Проект

20.08.2018 года

Стратегия социально-экономического

развития Республики Бурятия   
на период до 2035 года

г. Улан-Удэ

2018

**Содержание**

[1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ 4](#_Toc522618934)

[2. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ 5](#_Toc522618935)

[2.1. Социально-экономическое положение Республики Бурятия 5](#_Toc522618936)

[2.2. Оценка основных итогов социально-экономического развития Республика Бурятия за 2008 – 2015 годы 9](#_Toc522618937)

[2.3. SWOT-анализ Республики Бурятия 13](#_Toc522618938)

[2.3.1. Факторы «внутренней среды» Республики Бурятия 13](#_Toc522618939)

[2.3.2. Факторы «внешней среды» Республики Бурятия 15](#_Toc522618940)

[3. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА СТРАТЕГИИ 17](#_Toc522618941)

[3.1. Миссия, принципы и приоритеты развития Республики Бурятия 17](#_Toc522618942)

[3.2. Стратегическая цель и задачи развития Республики Бурятия 20](#_Toc522618943)

[3.4. Этапы и сроки реализации стратегии 25](#_Toc522618944)

[4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ 29](#_Toc522618945)

[4.1. Развитие бизнес-инициатив 29](#_Toc522618946)

[4.1.1. Развитие малого и среднего предпринимательства 29](#_Toc522618947)

[4.1.2. Стратегия развития предпринимательства в местном производстве потребительских непродовольственных товаров 31](#_Toc522618948)

[4.2. Формирование инновационной экономики 36](#_Toc522618949)

[4.2.1. Развитие инновационной инфраструктуры 36](#_Toc522618950)

[4.2.2. Инновационное развитие секторов экономики региона 39](#_Toc522618951)

[4.2.3. Формирование цифровой экономики. 42](#_Toc522618952)

[4.2.4. Государственная инновационная политика 44](#_Toc522618953)

[4.3. Стратегия развитие АПК и сельских территорий 46](#_Toc522618954)

[4.3.1. Стратегические направления развития агропромышленного комплекса 46](#_Toc522618955)

[4.3.2. Развитие основных отраслей агропромышленного комплекса 51](#_Toc522618956)

[4.3.3. Механизмы развития агропромышленного комплекса 53](#_Toc522618957)

[4.4. Развитие промышленного комплекса 55](#_Toc522618958)

[*4.4.1. Стратегические направления развития промышленности 55*](#_Toc522618959)

[*4.4.2. Добывающая промышленность 60*](#_Toc522618960)

[*4.4.3. Машиностроение и металлообработка 61*](#_Toc522618961)

[4.4.4. Лесопромышленный комплекс 63](#_Toc522618962)

[4.4.5. Легкая промышленность 64](#_Toc522618963)

[4.4.6. Промышленность строительных материалов 65](#_Toc522618964)

[4.5. Развитие сервисной экономики 67](#_Toc522618965)

[4.5.1. Стратегические направления развития сервисной экономики 67](#_Toc522618966)

[4.5.2. Развитие торговли 69](#_Toc522618967)

[4.5.3. Развитие индустрии впечатлений 70](#_Toc522618968)

[4.5.4. Развитие услуг инжиниринга 71](#_Toc522618969)

[4.6. Создание центра туризма международного уровня 72](#_Toc522618970)

[4.7. Стратегия внешнеэкономических взаимодействий 77](#_Toc522618971)

[4.7.1. Стратегические направления развития внешне экономической деятельности 77](#_Toc522618972)

[4.7.2. Пространственная платформа развития внешнеэкономического сотрудничества Республики Бурятия 81](#_Toc522618973)

[4.7.3. Развитие экспортно-ориентированных производств 82](#_Toc522618974)

[4.7.4. Направления межрегиональных взаимодействий 84](#_Toc522618975)

[4.8. Обеспечение надежной и доступной инфраструктуры 86](#_Toc522618976)

[4.8.1. Стратегические направления развития инфраструктуры 86](#_Toc522618977)

[4.8.2. Транспортная инфраструктура 89](#_Toc522618978)

[4.8.4. Связь 97](#_Toc522618979)

[4.8.5. Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда обитания 98](#_Toc522618980)

[5. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ 103](#_Toc522618981)

[5.1. Здравоохранение 105](#_Toc522618982)

[5.2. Образование и наука 108](#_Toc522618983)

[5.3. Социальная защита населения 113](#_Toc522618984)

[5.4. Культура 115](#_Toc522618985)

[5.5. Физическая культура и спорт 119](#_Toc522618986)

[5.6. Молодежная политика 121](#_Toc522618987)

[5.7. Обеспечение общественной безопасности 123](#_Toc522618988)

[6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА 127](#_Toc522618989)

[7. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ 132](#_Toc522618990)

[8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ 148](#_Toc522618991)

[8.1. Совершенствование государственного управления 148](#_Toc522618992)

[8.2. Инвестиционная политика Республики Бурятия 149](#_Toc522618993)

[8.3. Бюджетно-налоговая политика 153](#_Toc522618994)

[8.4. Развитие имущественных и земельных отношений 155](#_Toc522618995)

[8.5. Развитие институтов гражданского общества 157](#_Toc522618996)

[9. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии 159](#_Toc522618997)

[ПРИЛОЖЕНИЯ 160](#_Toc522618998)

[Приложение 1. Перечень Государственных программ Республики Бурятия 160](#_Toc522618999)

[Приложение 2. Показатели достижения целей социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года (целевой вариант) 165](#_Toc522619000)

# 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Нормативной правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия до 2035 года (далее - Стратегия) являются Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=07E6DF42ADFA389E942252287006BDB8F77DBD582EFCA891B835760694AC4631835D4D6F899E6098p0w5F) от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и [Закон](consultantplus://offline/ref=07E6DF42ADFA389E94224C25666AE0B0FD76E35523FDA6C7E26A2D5BC3A54C66C412142DCD93619C02C879p8wAF) Республики Бурятия от 04 марта 2016 года № 1639-V «О стратегическом планировании в Республике Бурятия».

Стратегия является документом стратегического планирования Республики Бурятия, разработанным в рамках целеполагания, основной целью которого является определение приоритетов и целей социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года.

Стратегия разработана с учетом:

[Концепции](consultantplus://offline/ref=CB39F56ACED66B3B1D76134464F49786A74716BC84E96852159A32299B7661332C455D38C945BCCDMDC) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р);

[Стратегии](consultantplus://offline/ref=CB39F56ACED66B3B1D76134464F49786AF4513B881E635581DC33E2B9C793E242B0C5139C945BCD5CFM6C) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р);

[Стратегии](consultantplus://offline/ref=CB39F56ACED66B3B1D76134464F49786AF4E11BA83EB35581DC33E2B9C793E242B0C5139C945BCD4CFMAC) национальной безопасности Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683);

Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 01 декабря 2016 года № 642)»;

Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года (Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года №208);

Указа Президента Российской Федерации от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р);

Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2009 года № 2094-р);

Федерального закона от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2193-р).

Стратегия предусматривает:

* оценку достигнутых целей социально-экономического развития Республики Бурятия;
* приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Бурятия на основе комплексной оценки ее конкурентных преимуществ и потенциала с учетом влияниях внешних и внутренних факторов;
* сценарии социально-экономического развития Республики Бурятия;
* сроки и этапы реализации стратегии;
* показатели достижения целей социально-экономического развития Республики Бурятия;
* ожидаемые результаты реализации стратегии;
* оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;

Стратегия является основой для разработки государственных программ Республики Бурятия, схемы территориального планирования Республики Бурятия, плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия.

# 2. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТЫХ ЦЕЛЕЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

## 2.1. Социально-экономическое положение Республики Бурятия

Республика Бурятия – это развивающийся регион с глубокими историческими и культурными традициями, который имеет огромный ресурсный, природный, туристско-рекреационный потенциал для развития.

Республика расположена в южной части Восточной Сибири, восточнее озера Байкал. Площадь республики составляет 351,3 тыс. кв. км (это 2% от площади Российской Федерации). Республика граничит с Республикой Тыва, с Иркутской областью и Забайкальским краем, а на юге с Монголией.

Население Республики Бурятия по состоянию на 1 января 2018года составило 984,9 тыс. чел. Плотность населения составляет 2,8 человек на 1 кв. км. Более 40,0 % населения проживает в сельской местности, наиболее заселены южные районы Республики Бурятия.

Административный, экономический и культурный центр Республики Бурятия – город Улан-Удэ.

Для территории Республики Бурятия характерен резко континентальный климат с ярко выраженными 4-мя сезонами года. В Бурятии холодная до минус 40 по Цельсию зима и жаркое до плюс 40 по Цельсию лето.

Бурятия является регионом с высоким природно-ресурсным потенциалом.

Государственным балансом Российской Федерации и территориальным балансом Республики Бурятия учтено более 600 месторождений. Среди них более 200 месторождений золота, 13 – урана, 10 – бурого и 4 - каменного угля, 8 – плавикового шпата, 7 – вольфрама, 4 – полиметаллов, 2 – молибдена и бериллия, 1 – олова и алюминия, 2 – асбеста, ряд месторождений нефрита, строительного сырья, апатита, фосфоритов, графита и цеолитов. Недра Бурятии содержат 48,0 % балансовых запасов цинка России, 24,0 % – свинца, 37,0 % – молибдена, 27,0 % – вольфрама, 16,0 % – плавикового шпата, 15,0 % – хризотил - асбеста, 10,0 % – урана, 90,0 % – нефрита.

Высока ценность разведанных и оцененных запасов полезных ископаемых Республики Бурятия, из них около двух третей приходится на топливно-энергетические ресурсы, благородные, цветные и редкие металлы.

Большинство крупных уникальных месторождений полезных ископаемых расположены в радиусе до 200 км от ближайших железнодорожных линий Восточно-Сибирской железной дороги и БАМ.

Земельный фонд составляет 35,1 млн. га. Наибольшее производственное значение имеют каштановые, серые лесные и черноземные почвы, занимающие 56,4% площади всех сельскохозяйственных угодий и 76,5% площади пахотных земель. Республика Бурятия относится к зоне рискованного земледелия.

Одними из основных восполняемых природных ресурсов являются лесные ресурсы. Общая площадь лесного фонда Республики Бурятия составляет 27,2 млн. га, из них покрытая лесом - 20,3 млн. га. Общий запас древесины составляет 2200 млн. куб. метров. Обилие прибайкальской флоры - основа для традиционной восточной медицины.

Озеро Байкал является природным резервуаром пятой части мировых запасов пресной воды. Байкал и окружающую его территорию населяют 2500 различных видов животных и рыб, из которых 250 эндемичны. 60,0 % береговой линии озера Байкал приходится на Республику Бурятия.

Почти вся территория Республики Бурятия входит в Байкальскую природную территорию, занимая 42,6% центральной экологической зоны (37,73 тыс. кв. км) и 74,7% буферной экологической зоны (163,755 тыс. кв. км), что определяет необходимость использования специальных режимов хозяйствования. В этой связи на хозяйственный комплекс Республики Бурятия ложится наибольшая экологическая нагрузка, связанная с сохранением уникальной экологической системы озера Байкал.

Озеро Байкал и Байкальская природная территория имеют особый статус, закрепленный не только на федеральном, но и на мировом уровне как Участок мирового природного наследия ЮНЕСКО.

Историко-культурные ресурсы Республики Бурятия представлены 21 музеями, 4 театрами, 20 религиозными центрами, более 1600 памятниками культуры и археологии, истории и культуры народов Республики Бурятия, тибетской медициной, буддизмом, шаманизмом. В 2001 году этнокультура старообрядцев Забайкалья включена ЮНЕСКО в список объектов нематериальной культуры

Республика занимает выгодное географическое положение: по ее территории проходят две федеральные железнодорожные трассы - Транссибирская и Байкало-Амурская, а также три федеральные автомобильные трассы.

Будучи приграничной российской территорией с Монголией с общей границей протяженностью свыше тысячи километров, республика имеет большие возможности для установления взаимовыгодных отношений и является связующим транспортно-коммуникационным мостом России с Монголией, Китаем и другими странами Азиатско-Тихоокеанского региона, что обеспечивает возможность вхождения республики в международные транспортные коридоры «Великий Чайный Путь» и «Великий Шелковый путь».

Экономика Республики Бурятия занимает невысокий удельный вес в национальной экономике и в экономике Сибирского федерального округа (далее – СФО). На долю Республики Бурятия приходится:

* 2,1% территории России и 6,8% территории СФО;
* 0,7% населения России и 5,1% населения, проживающего в СФО;
* 0,3% ВВП России и 3,0% ВРП производимого в СФО.

Валовой региональный продукт по итогам 2017 года оценивается в 206,7 млрд. руб. или 99,4% к уровню 2016 года в сопоставимых ценах.

Валовой региональный продукт на душу населения в 2017 году по оценке составил 210 тыс. руб. или 33,5 % от ВВП на душу населения в среднем по России.

В отраслевой структуре экономики Республики Бурятия наибольший удельный вес занимают промышленность – 24,0%, торговля – 13,7%, транспортировка и хранение – 12%.

Ведущей отраслью экономики Республики Бурятия является промышленность. Ее доля в поступлениях налоговых платежей в консолидированный бюджет Республики Бурятия составляет порядка 40,0 %. Промышленное производство республики насчитывает 1 200 предприятий и организаций, обеспечивающих рабочими местами до 17,0 % от общей численности занятых в экономике республики.

Основными отраслями промышленности являются машиностроение и металлообработка, энергетика, добыча золота, угля и урана, промышленность строительных материалов, лесопромышленный комплекс, производство электрооборудования, пищевая и легкая промышленность.

В 2017 году промышленными организациями произведено товаров и услуг на сумму 106,9 млрд. руб. На долю Республики Бурятия в объеме отгруженной продукции промышленности СФО приходится 1,6 %, а Российской Федерации – 0,2%, в том числе по видам экономической деятельности:

* добыча полезных ископаемых в СФО – 1,0 %; в РФ – 0,2 %;
* обрабатывающие производства в СФО – 1,5 %; в РФ – 0,2 %;
* обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха в СФО – 3,9 %; в РФ – 0,5 %;
* водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений в СФО – 1,8 %; в РФ – 0,2 %.

Приоритетной отраслью Республики Бурятия является агропромышленный комплекс. В АПК республики создается до 8,0 % ВРП и занято порядка 14,0% от общей численности занятых в экономике Республики Бурятия. Структура сельского хозяйства Республики Бурятия достаточно устойчивая. Агропромышленный комплекс Республики имеет четко выраженное животноводческое направление. Почти две трети продукции приходится на животноводство. В республике высока доля продукции, производимой малыми предприятиями. При этом почти две трети сельскохозяйственной продукции производится личными подсобными хозяйствами.

На потребительском рынке республики в течение последних лет наблюдалась тенденция замедления темпов роста. За 2016-2017 годы оборот розничной торговли снизился на 4,3 %, прирост объема платных услуг населению составил лишь 0,9 %. Основным фактором снижения является низкий платежеспособный спрос населения, обусловленный снижением реальных денежных доходов (за 2016-2017 годы на 22,7 %) и умеренным ростом реальной заработной платы (на 2,3 %).

Внешнеторговый оборот Республики Бурятия в 2017 году  составил 838,1 млн. долл. США, что на 17,8 % меньше уровня 2016 года. Объем экспортных поставок сократился на 21,4 %. Снижение объемов экспорта в основном обусловлено снижением поставок машиностроительной продукции. Их доля в структуре экспорта составляет порядка 5,1 %. Импортные поставки увеличились на 40,7 % в основном за счет роста ввоза машиностроительной продукции в 2,4 раза. В структуре импорта ее доля составляет 38,2%.

Объем инвестиций в основной капитал в 2017 году составил 41,5 млрд. руб., что на 8,1 млрд. руб. больше, чем в 2016 году. Опережающий рост инвестиций обусловлен значительным приростом к 2016 году инвестиций в сельское хозяйство (2,9 раза), обрабатывающие производства (в 2,2 раза), добычу полезных ископаемых (128,6 %), транспортировку и хранение (136,7 %).Индекс физического объема инвестиций в 2017 году к 2016 году составил 119,0 %.

Стратегическим направлением развития Республики Бурятия признан туризм. В последние годы в Республике Бурятия наблюдается положительная динамика роста количества туристов, со среднегодовым темпом роста 116,0%. Доля иностранных туристов составляет 5,0%. Среди иностранных туристов преобладают граждане Монголии, Китайской Народной Республики, Южной Кореи, Германии и Франции. Основную часть внутреннего туризма составляют жители Республики Бурятия (61,0 %) и ближайших регионов (30,0 %). Структура туризма по целям поездок свидетельствует о преимущественно рекреационном характере посещений: на долю досуга, рекреации и лечебно-оздоровительного туризма приходится порядка 60,0 % всех туристических визитов. Существенную долю (30,0%) занимает деловой туризм.

В республике продолжает улучшаться демографическая ситуация. Естественный прирост населения в республике наблюдается с 2006 года, и в 2017 году он составил 3,9 промилле. Вместе с тем актуальной остается проблема увеличения демографической нагрузки на трудоспособное население. Тенденция сокращения численности населения в трудоспособном возрасте наблюдалась с 2007 года (в среднем на 7,6 тыс. чел. в год). За период 2006 - 2017 гг. численность трудоспособного населения сократилась на 44,4 тыс. чел. или на 14,5 % и на конец 2017 года составила 262,2 тыс. чел. В ближайшей перспективе эта тенденция продолжится на фоне роста численности населения моложе и старше трудоспособного возраста.

Одной из причин является миграционная активность. Так, в 2017 году доля трудоспособного населения составила 50,9 %, в миграционном оттоке за этот же год их доля составляла 71,6%, моложе трудоспособного возраста – 21,0% и старше трудоспособного – 7,5%. Миграционный отток из Республики Бурятия в пределах России идет абсолютно по всем направлениям. Наибольший отток населения из республики отмечается в субъекты СФО (Иркутскую, Новосибирскую, Томскую области и Красноярский край), в Центральный федеральный округ (г. Москва и Московскую область), в Южный федеральный округ (Краснодарский край). Миграционный отток частично компенсируется за счет притока населения из Забайкальского края.

По сравнению со среднероссийским в республике более высокий уровень безработицы, в 2017 году он составил 9,6% от численности экономически активного населения (по России – 5,2 %). Высокий уровень безработицы детерминирует ряд проблем. Среди них миграция квалифицированных кадров в другие регионы России и страны, увеличение трудовой и социальной нагрузки на г. Улан-Удэ за счет жителей, выезжающих из районов республики, недостаточное соответствие структуры выпуска организаций высшего образования потребностям рынка труда – как и во многих других регионах среди выпускников доминируют сферы экономика и управление, гуманитарные науки.

## 

## 2.2. Оценка основных итогов социально-экономического развития Республика Бурятия за 2008 – 2015 годы

Долгосрочные цели и целевые параметры были определены Стратегией социально-экономического развития Республики Бурятия до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 15 декабря 2007 года № 410, [Программой](consultantplus://offline/ref=6974BBA6746BF6C75E5BEFB73EC8807428BFA7A8E1563C33CB116D2555108EFC06C6B32159696FE04277E9UEL1C) социально-экономического развития Республики Бурятия на 2011 - 2015 годы, утвержденной Законом Республики Бурятия от 14 марта 2011 года № 1903-IV.

Глобальный финансово-экономический кризис 2008 - 2009 годов привёл к значительному снижению темпов экономического роста России. Темпы роста ВВП, которые, начиная с 1998 года, стабильно удерживались на уровне 5 - 10%, в 2009 году были отрицательными и составили – 7,8%. Посткризисное восстановление экономики России в 2010 - 2013 годах сменилось во второй половине 2014 года ослаблением экономической ситуации вследствие снижения мировых цен на энергоносители и экономических санкций.

Общероссийские тенденции сказались на достижении целей и задач социально-экономического развития Республики Бурятия. За период с 2008 по 2015 годы основные показатели, характеризующие достижение стратегической цели социально-экономического развития Республики Бурятия, показывали умеренную положительную динамику. Оценка достижения целевых параметров представлена в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1. – Оценка достижения целей развития Республики Бурятия

| Индикаторы | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем валового регионального продукта, млрд. рублей | 124,7 | 121,2 | 133,5 | 153,6 | 164,7 | 176,9 | 186,5 | 202,8 |
| Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей | 23,6 | 23,4 | 33,6 | 40,7 | 41,2 | 42,0 | 36,7 | 36,2 |
| Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей | 24,4 | 24,1 | 33,6 | 41,9 | 42,4 | 43,2 | 37,6 | 36,9 |
| Объем отгруженной продукции промышленности, млрд. рублей | 53,5 | 59,2 | 64,9 | 83,7 | 78,6 | 98,1 | 109,9 | 135,8 |
| Валовая продукция сельского хозяйства, млрд. рублей | 11,7 | 12,1 | 10,6 | 13,0 | 13,7 | 14,2 | 16,7 | 17,8 |
| Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млрд. рублей | 12,3 | 14,7 | 15,9 | 20,0 | 21,1 | 20,6 | 20,6 | 20,7 |
| Объем платных услуги населению, млрд. рублей | 16,9 | 19,1 | 20,7 | 24,1 | 27,1 | 35,9 | 38,7 | 41,9 |
| Оборот розничной торговли, млрд. рублей | 68,3 | 75,4 | 85,4 | 100,9 | 113,6 | 130,4 | 138,1 | 162,6 |
| Объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета, млрд. рублей | 15,6 | 16,0 | 18,0 | 22,1 | 23,8 | 25,0 | 24,2 | 29,0 |
| Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника, тыс. рублей | 14,4 | 15,9 | 18,0 | 19,9 | 23,1 | 26,0 | 27,7 | 28,4 |
| Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к предыдущему году | 111,4 | 105,1 | 102,4 | 100,6 | 100,7 | 108,9 | 100,3 | 102,4 |
| Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю % | 112,6 | 108,0 | 109,4 | 107,5 | 106,8 | 107,5 | 111,8 | 110,7 |
| Уровень общей безработицы, % | 12,0 | 13,7 | 10,4 | 9,1 | 7,9 | 8,0 | 8,4 | 9,2 |

За период 2008 –2015 гг. объем ВРП в номинальном выражении увеличился в 1,9 раз: с 124,7 млрд. руб. в 2008 году до 202,8 млрд. руб. в 2015 году. За этот же период ВРП в сопоставимых ценах вырос на 4,0 %.

Сдерживающими факторами увеличения объема добавленной стоимости являлись низкие темпы производства валовой продукции сельского хозяйства (за 8 лет прирост 1,4 %), объемов работ в строительстве (+25,6 %), добывающей промышленности (+13,6 %), а также ограничения со стороны инвестиционного спроса (за период 2008-2015 гг. снижение составило 0,1 %).

Изменение динамики экономического роста повлияла на структуру производства ВРП. Доля реального сектора экономики в 2015 году увеличилась на 8,9 процентных пункта по сравнению с 2007 годом, в том числе промышленность на 9,3 п.п., строительство – на 1,2 п.п.



Рис. 2.2.1. Структура ВРП

За период 2008 - 2015 годы в экономику республики вложено инвестиций в объеме 277,4 млрд. рублей. В этот период осуществлялась реализация 46 республиканских целевых программ и 19 государственных программ Республики Бурятия. В рамках реализации федеральной адресной инвестиционной программы, федеральных целевых программ и государственных программ Российской Федерации за отчетный период привлечено более 59,0 млрд. руб.

За период с 2008 по 2015 годы объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета составил 361,6 млрд. рублей. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов консолидированного бюджета увеличилась за этот же период с 45,1 % до 54,9 %. Рост налоговых и неналоговых доходов в 2015 году составил 2,3 раза к уровню 2007 года.

В сфере промышленности наблюдался рост производства промышленных предприятий, в сопоставимых ценах на 81,8 %, что связано, прежде всего, с ростом обрабатывающих в 2,3 раза к уровню 2007 года. В 2010 году рост промышленного производства достиг максимального значения 120,2 %, за счет роста добычи угля, увеличения объемов производства на ОАО «Улан-Удэстальмост», ОАО «Улан-Удэнский авиационный завод», пищевой промышленности.

Правительством республики оказывалась государственная поддержка в форме налоговых льгот (льготы по налогу на имущество, налогу на прибыль), в форме субсидий на компенсацию процентной ставки, госгарантий Республики Бурятия.

Прирост валовой продукции сельского хозяйства в целом за 8 лет составил 1,4 %. К уровню 2007 года обеспечен рост поголовья крупного рогатого скота на 8,0%, объемов производства скота и птицы на 43,0 %, объемов производства яиц на 35,1 %.

Несмотря на значительные объемы средств, направляемые на поддержку отрасли, предприятия сельского хозяйства по-прежнему характеризуются низкой эффективностью. Доля прибыли отрасли в общем объеме прибыли не увеличилась, и составляет менее 1,0 %. В результате доля сельского хозяйства в структуре ВРП снизилась с 7,6 % в 2007 году до 6,1 % в 2015 году.

В строительном секторе характерным явился опережающий рост ввода в действие жилых домов на фоне резкого с 2012 года замедления темпов строительных работ. Так, за 2008 – 2015 годы при росте жилищного строительства на 53,7 %, рост строительных работ составил 25,6 %. Данная тенденция наблюдалась и в целом по стране – 139,4 % и 104,1 % соответственно. Платежеспособный спрос на жилищном рынке был обусловлен опережающим ростом ипотечного кредитования, который за 2008–2015 годы ежегодно увеличивался в среднем на 41,2 %, а также запуском целого ряда федеральных программ по улучшению жилищных условий ветеранов Великой отечественной войны, ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, детей-сирот, молодых специалистов, по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

Важной особенностью экономики Республики Бурятия в 2008 - 2015 годах стало быстрое развитие сектора услуг. Если в среднем в Российской Федерации в 2015 году удельный вес отраслей, производящих услуги, был на уровне 55,5 %, а в Сибирском федеральном округе – 48,7 %, то в Республике Бурятия он составил 61,2 %. За указанный период оборот розничной торговли увеличился в 3,0 раза, платных услуг населению – в 3,1 раза, грузооборот транспорта – в 1,4 раза. Основным фактором роста стало введение в 2014 году безвизового режима между Россией и Монголией.

В Республике Бурятия наблюдается положительная динамика роста количества туристов. За 2008 – 2015 годы количество посетивших республику туристов увеличилось в 2,7 раза. В целом за период количество туристских прибытий в Республику Бурятия составило 5,2 млн. человек, доля иностранных туристов составила 6,0%. За 2008 – 2015 годы объем платных услуг, оказанных туристам возрос в 3,1 раз и составил в 2015 году 2,3 млрд. руб. За последние восемь лет объем инвестиций в основной капитал в сфере туризма составил более 3,7 млрд. руб.

Достижение основной цели социально-экономического развития Республики Бурятия – повышение уровня жизни населения, характеризуется следующими значениями показателей:

- реальные располагаемые денежные доходы населения за 8 лет увеличились в 1,4 раза;

- среднемесячная заработная плата работников увеличилась в 2,5 раза (с 11,5 тыс. руб. в 2007 году до 28,4 тыс. руб. в 2015 году);

- среднедушевые денежные доходы выросли в 2,9 раз (с 8,9 тыс. руб. в 2007 году до 25,5 тыс. руб. в 2015 году);

- доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась с 20,7 % в 2008 году до 17,7 % в 2015 году;

- соотношение среднедушевых денежных доходов населения Республики Бурятия с величиной прожиточного минимума выросло с 246,0 % до 268,1 %.

Отмечается положительная динамика демографических показателей:

- увеличение численности населения республики на 17,1 тыс. чел. за счет естественного прироста населения в 2,2 раза и сокращения миграционного оттока населения в 1,3 раза;

- снижение смертности населения на 13,6 %, в том числе и младенческой на 38,6%;

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни на 5,2 года и составила в 2015 году 69,4 лет.

В социальной сфере своевременно и в полном объеме выплачивались пособия на детей, ежемесячные выплаты льготникам, оказывалась поддержка ветеранам и инвалидам ВОВ. За 8 лет улучшили жилищные условия 4621 ветеранов Великой Отечественной войны и 388 человек из числа ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов. Обеспечено жильем 2032 детей-сирот. Введены новые меры социальной поддержки и обслуживания: республиканский материнский капитал, «дети войны», «университет третьего возраста», «приемная семья для пожилого возраста и инвалидов», «социальный экспресс», «социальный туризм», «социальное такси» и другие виды, которые позволили удовлетворить потребности населения в социальном обслуживании. Объем платных социальных услуг населению увеличился в 4,4 раза.

В образовании решались вопросы по обеспечению дошкольным образованием. Для достижения обеспечения доступности дошкольного образования осуществлялось строительство и реконструкция детских садов, проводился капитальный ремонт, проводилась работа по эффективному использованию площадей в детских садах и школах, активно развивались дошкольные семейные группы и группы кратковременного пребывания, развивался негосударственный сектор дошкольного образования. За период 2008-2015 годы создано более 23,0 тыс. мест. На данный момент охват детей дошкольным образованием с 1 года до 7 лет составляет 61,0%.

За период 2008-2015 годы в 6,7 раз увеличилась посещаемость населением культурно-досуговых мероприятий, объем платных услуг в сфере культуры – в 4,4 раза. В эти годы был построен Государственный русский драматический театр им. Н. Бестужева, проведена реконструкция 2-х государственных театров, Национальной библиотеки, отремонтировано более 200 объектов культуры, проводилась работа по укреплению материальной базы театрально-зрелищных учреждений, их техническому оснащению современным оборудованием и музыкальными инструментами.

Увеличилась доля лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом: с 12,8% в 2008 году до 30,5% в 2015 году. За 8 лет построено и реконструировано 263 спортивных сооружений, среди которых значимые для республики Многофункциональный физкультурно-спортивный комплекс в г. Улан-Удэ с единовременной пропускной способностью 481 чел. в час и Центральный стадион на 10 тыс. зрителей на набережной р. Селенга в г. Улан-Удэ. С созданием в 2008 году института дворовых инструкторов в республике организована работа с населением по месту жительства по проведению оздоровительных занятий, организация культурно-спортивных мероприятий.

На рынке труда Республики Бурятия наблюдались положительные тенденции. В 2015 году в Республике Бурятия уровень общей безработицы в сравнении с 2008 годом по методологии Международной организации труда снизился на 2,8 процентных пункта (с 12,0 % до 9,2%), уровень зарегистрированной безработицы – на 0,6 п.п. (с 2,0 % до 1,4%).

## 2.3. SWOT-анализ Республики Бурятия

### 2.3.1. Факторы «внутренней среды» Республики Бурятия

Таблица 2.3.1. Факторы «внутренней среды» Республики Бурятия

|  |  |
| --- | --- |
| **Сильные стороны** | **Слабые стороны** |
| **Природные и географические факторы, позиционирование в пространстве** | |
| 1. Республика Бурятия граничит с Монголией, имеет автомобильные, железнодорожные и водные сообщения: Транссиб, БАМ и ветка «Улан-Удэ – Улан-Батор – Пекин», 3 федеральные автомобильные дороги «Иркутск - Улан-Удэ - Чита» (Р-258 «Байкал»), «Култук - Монды- граница с Монголией» (А-333), «Улан-Удэ-Кяхта- граница с Монголией» (А-340).  2. Значительные объемы природных ископаемых и возобновляемых ресурсов.  3. Высокий туристско-рекреационный и бальнеологический потенциал территории. Озеро Байкал как объект мирового природного и экологического наследия ЮНЕСКО.  4. Уникальные природные рекреационные ресурсы. | 1. Удаленность от морских портов, деловых и культурных центров России. 2. Высокие экологические ограничения, налагаемые особым режимом хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории в бассейне оз. Байкал. 3. Отсутствие современных логистических центров, позволяющих эффективно использовать транзитные транспортные возможности. 4. Невысокая плотность транспортных сетей, ограничивающие возможности использования природного и ресурсного потенциала. Недостаточное развитие транспортной инфраструктуры. 5. Суровый, резко-континентальный засушливый климат, обусловливающий повышенный расход энергоресурсов в производственном, коммерческом и социальной сферах. и оказывающий большое влияние на результаты деятельности организаций АПК. |
| **Демография, рынок труда** | |
| 1. Демографическое многообразие.  2. Устойчивость пропорций в гендерной структуре населения.  3. Положительный баланс естественного прироста населения.  4. Развитая региональная система образования, высокий образовательный уровень населения.  5. Достаточный потенциал вузовской и академической науки. | 1. Низкая плотность населения (2,8 чел./кв. км), провоцирующая разреженность экономического пространства. 2. Миграционный отток населения (преимущественно из сельских территорий в районные центры и города, а из последних в другие регионы России и за рубеж). 3. Структурная безработица, вызванная несоответствием между предложением профессионального образования и спросом рынка труда. 4. Дефицит квалифицированных профессиональных кадров в бизнесе, рабочих и инженерных кадров в промышленности и сельском хозяйстве. 5. Увеличение миграционной демографической нагрузки на г. Улан-Удэ. 6. Республика Бурятия относится к региону с относительно низкой склонностью народонаселения к предпринимательской деятельности (4-6% трудоспособного населения) |
| **Социально-культурная сфера** | |
| 1. Накопленный потенциал культурно-исторического наследия. В республике 18 музеев, 6 театров, более 300 памятников культуры и археологии. Старообрядцы Забайкалья включены ЮНЕСКО в список объектов нематериальной культуры. 2. Культурное, национальное и конфессиональное разнообразие населения как условие для развития событийного и этнографического туризма. 3. Межэтническая толерантность. 4. Развитая востоковедческая наука: Институт Монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, Институт Востоковедения Бурятского госуниверситета, представляющие потенциал участия в реализации Российской внешней политики на страны Восточной Азии, хранилище восточных рукописей-оригиналов на тибетском языке по методике и технологиям традиционной медицины и фармацевтики, апробируются и внедряются в лечебную практику, создавая основу для интегративной медицины, объединяющей лучшие практики классической западной медицины и традиционной восточной медицины. | 1. Недоиспользование памятников и ландшафтов культурно-исторического наследия в познавательно-культурном и туристическом обороте. 2. Низкий уровень развития туристской инфраструктуры: ограниченное представление визитно-информационных центров в районах туристического притяжения, навигационной атрибутики. 3. Краткосрочность высокого туристического сезона (май-сентябрь). Высокая стоимость туристического продукта из-за высокой издержкоемкости и небольшого туристического потока. Ограничителем турпотока являются также высокие транспортные тарифы. 4. Значительный дефицит профессиональных кадров для работы с иностранными туристами. 5. Неразвитость сопутствующих видов деятельности для туризма (производство сувениров, хозяйственных товаров, продовольствия).Дефицит профессиональных кадров и управляющей системы по актуализации, организации и продвижению туристической деятельностью. 6. Отсутствие устоявшегося имиджа и бренда Республики Бурятия и институтов их продвижения. |
| **Экономический потенциал** | |
| 1. Определенный потенциал производств на возобновляемых ресурсах: лесопромышленного, агропромышленного, розлива столовой питьевой и минеральной вод, рыбного хозяйства, производства фито- и лекарственных препаратов из лекарственных трав. 2. Наличие производств для развития диверсифицированных видов деятельности малого и среднего предпринимательства. 3. Разведанные запасы минеральных и топливных ископаемых ресурсов для национального и международного рынков. 4. Наличие возможностей для открытия судоходного транспортного коридора по артериям рек и водоемов: трансграничной Селенги, оз. Байкал, с выходом на реки Ангара, Енисей и Северный ледовитый океан (Северный морской путь). Проект имеет интегративное значение для РФ, Монголии и Китая. 5. Действующие авиастроительные и приборостроительные предприятия для производства высокотехнологичных товаров инвестиционного назначения как для внутреннего рынка, так и на экспорт. 6. 6. Наличие необходимых и достаточных условий для создания отраслей «зеленой» экономики, базирующихся на возобновляемых источниках, экономики знаний сервисов и услуг. | 1. Слабое развитие рыночной инфраструктуры, дефицит высокопрофессиональных акторов рыночных взаимодействий преимущественно в сельских северных и других отдаленных районах республики, требующей существенных инвестиций для модернизации. 2. Высокая зависимость от финансовой поддержки из федерального бюджета. 3. Дисбаланс в стоимости энергии по сравнению с соседними территориями, более чем в 3,0 раза, превышающие тарифы в Иркутской области. 4. Высокие авиационные и железнодорожные тарифы на перевозку грузов и пассажиров между республикой и центральной частью России и дальневосточными морскими портами. 5. Экологические и инфраструктурные ограничения для разработки минерально-сырьевой базы и хозяйственной деятельности. 6. Высокий уровень износа производственной и инженерной, и слабое развитие информационной инфраструктуры. 7. Неразвитость логистической инфраструктуры. 8. Закредитованность и низкая платежеспособность населения, провоцирующая малую емкость внутреннего рынка. 9. Низкая доля малого бизнеса в валовом региональном продукте. 10. Низкая производительность труда и недостаточность конкурентных позиций республиканских и местных производителей товаров и услуг, не только на внешних рынках, но и внутри Республики. 11. Сложившаяся деформированная структура экономики РБ в сторону отрицательного баланса между ввозом и вывозом продукции потребительского назначения, обслуживающая обратную акселерацию доходов и инвестиций. 12. Отсутствие устойчивых кооперационных связей между промышленными предприятиями, субъектами МСП, муниципальными районами. 13. Неконтролируемая вырубка лесов. |

### 2.3.2. Факторы «внешней среды» Республики Бурятия

Таблица 2.3.2. Факторы «внешней среды» Республики Бурятия

|  |  |
| --- | --- |
| **Возможности** | **Угрозы** |
| **Внешняя и внутренняя конъюнктура, интеграционные процессы** | |
| 1. Встраивание экономики в международные торговые и инвестиционные коридоры, расширение транспортно-логистических потоков и создание транспортного хаба. 2. Реализация совместных программ и проектов Евразийского экономичсекого союза и экономического коридора «Китай – Монголия – Россия». 3. Развитие сотрудничества с субъектами Российской Федерации Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, в том числе в объединении действий в международных программах и проектах. 4. Укрепление существующих хозяйственных и гуманитарных связей с приграничными субъектами Монголии, Автономного района Внутренней Монголии КНР, прежде всего, в сфере туризма, традиционного животноводства по «зеленым» технологиям, в поддержании и расширении русского языкового пространства, научного, культурного и образовательного обмена. Развитие «народной» дипломатии. 5. Расширение кооперации между муниципальными образованиями Монголии и Китая. Возможности развития экспортно-ориентированных производств в машиностроении, лесной промышленности, сельском хозяйстве, акваэкономике и др. 6. Создание индустриального и агропромышленного парков. 7. Расширение доли региональных предприятий в федеральных программах по развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих высокотехнологичных производств. | 1. Ужесточающаяся конкуренция на внешних рынках, обусловливающая трудности с выходом на него местного бизнеса, а также конъюнктурные колебания спроса и цен на минерально-сырьевую продукцию. 2. Опережающее развитие транспортных путей Китая, Казахстана и других стран, в создании экономического коридора «Великий шелковый путь» в обход России 3. Быстрорастущая конкуренция в сфере туризма со стороны территорий-соседей: Монголии, Китая, Иркутской области, Забайкальского края. 4. Волатильность зарубежного покупательского спроса в связи с колебаниями курса валют и цен. 5. Отток трудоспособного населения из-за растущей межрегиональной конкуренции за квалифицированную рабочую силу и интеллектуальный человеческий капитал. 6. Рост тарифов на транспортные перевозки, что ограничивает возможности пассажиро- и грузоперевозок, в том числе и в сфере туризма. 7. «Старение» населения, возрастание демографической нагрузки на трудоспособное население республики. |
| **Природная и культурная среда** | |
| 1. Глобальный рост спроса на пресную воду в условиях масштабных загрязнений природы и естественных водоемов 2. Расширение возможностей туристско-рекреационного сектора: экологический, научно-познавательный, историко-этнографический, бальнеологический, выходного дня, рыболовный, охотничий, сельский и др. | 1. Тенденции негативного сценария изменения климата (глобальное потепление) могут привести к обмелению озера Байкал, которое может быть усилено техническими факторами, связанными с эксплуатацией Иркутской ГЭС. 2. Ежегодная цикличность лесных пожаров в летний период. 3. Возможные природные, техногенные катаклизмы и политической нестабильности в мире. 4. Угроза сохранению историко-культурного наследия, традиций, проявления признаков гуманитарного кризиса и гедонизма, депрофессионализации и утраты трудовой мотивации. |
| **Развитие технологий** | |
| 1. Становление и развитие «зеленой» энергетики, основанных на гелио-, био-, ветряных источниках. 2. 2. Развитие «цифровых» технологий и производств. | 1. Снижение спроса на топливо «20-го века» (нефть, уголь и т.п.) в условиях отсутствия альтернативных «зеленых» энергосистем. |

### 

# 3. КОНЦЕПТУАЛЬНАЯ ОСНОВА СТРАТЕГИИ

## 3.1. Миссия, принципы и приоритеты развития Республики Бурятия

XXI век, как эпоха четвертой научно-технической революции, диктует смену экономической парадигмы от экстенсивного роста с опорой на «физическую» силу природных ресурсов и «коричневых» технологий, к селективному интенсивному развитию, основанному на «умной» и «мягкой» силе человеческих знаний, «зеленых» и «цифровых» технологиях.

Глобальное значение для мирового сообщества имеет сохранение экосистемы бассейна оз. Байкал – участка мирового природного наследия в первозданности для будущих поколений человечества. При этом, ключевая роль принадлежит водосборной зоне - Республике Бурятия.

Естественно-географическое местоположение Республики Бурятия в самом центре евроазиатского суперконтинента, волею судеб соединившей в единое духовно-культурное пространство цивилизации Востока и Запада, являющейся самой восточной автономией России, граничащей с азиатскими странами, предопределяет Бурятии активную роль в качестве проводника внешней политики России со странами Восточной Азии и связующего звена в реализации проектов Евразийского экономического союза, «Великого шелкового пути» Китая и «Степного пути» Монголии.

Стратегической Миссией Республики Бурятия является ***создание территории «зеленой» цивилизации и устойчивого развития с интегративной экономикой, базирующейся на эффективном использовании и наращивании человеческого капитала и высоком качестве жизни населения***.

Концептуальной доктриной исполнения Миссии является «здоровое» триединство:

1. Здоровая природная среда (экология).
2. Здоровое народонаселение и уникальная полиэтническая культура.
3. Здоровые общественно-экономические отношения (устойчивая экономика).

**Табл. 3.1. «Здоровое» триединство устойчивого**

**социально-экономического развития Республики Бурятия**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Здоровое**  **триединство** | **Условия реализации** | **Стратегические результаты** |
| Здоровая природная среда | 1. Оценка соответствия производственно-технологических систем принципам устойчивого развития 2. Создание системы утилизации и рециклинга отходов | 1. Реализация экологической политики как основы устойчивого развития республики в рамках сохранения статуса озера Байкал как объекта всемирного природного наследия. |
| Здоровое народонаселение и уникальная полиэтническая культура | 1. Просветительская работа по «озеленению» и «цифровизации» сознания народонаселения. 2. Пропаганда и привитие здорового образа жизни, с использованием традиционных и новых методов, механизмов и инструментов. 3. Внутреннее благоустройство жилья и внешнее благоустройство сельских населенных пунктов на уровне современных градостроительных стандартов и на этой основе формирование условий для комфортного проживания сельского населения. Создание «зеленых» и «умных» экопоселений. | 1. Высокий уровень человеческого капитала 2. Средняя продолжительность жизни ≥80 лет. 3. Высокое качество жизни населения. 4. Надежная и доступная инфраструктура. 5. Включение республики в мировые транспортные потоки и обеспечение комфортной среды для населения и бизнеса. |
| Здоровые общественно-экономические отношения  (устойчивая экономика) | 1. Создание эффективной системы управления устойчивым развитием экономики, социальной сферы, экологии и инфраструктуры 2. Повышение эффективности бюджетной и финансово-инвестиционной системы. 3. Развитие эффективных институтов сотрудничества предпринимательских, общественных, государственных и муниципальных структур 4. Развитие этноэкономики с полной комплексной переработкой сырья и утилизацией отходов 5. Создание материальной, инфраструктурной, профессионально-кадровой базы для развития индустрии гостеприимства и туризма. Создание природных, этнических, культурных, экологических, лечебно-оздоровительных и др. брендов Бурятии и муниципальных районов | 1. Социальная, экологическая и производственно-хозяйственная инфраструктура по стандартам Киотского и Парижского соглашений по климату, на основе научно-технологических инноваций 2. Развитая система предпринимательства в местном производстве потребительских непродовольственных товаров. 3. Развитая инновационная и «цифровая» и сервисная экономика. 4. Самодостаточный и конкурентоспособный аграрно-промышленный комплекс. 5. Создание промышленного комплекса как базы интеллектуалоемкой экономики с высокой добавленной стоимостью продукции и экспортоориентированным производством, определяющим узнаваемость республики на мировых товарных рынках. 6. Создание центра туризма международного уровня 7. Достижение пропорционального развития муниципальных образований, встраивание их в торгово-экономические цепочки межмуниципального, межрегионального, международного разделения труда и образовательно-культурного обмена. |

**Реализация миссии основана на следующих принципах:**

1. Развитие человеческого капитала на основе гармоничного триединства: «Общество – экономика – окружающая среда» и оптимальное соразвитие этого потенциала.
2. Человекосбережение, на основе законаопережающего развития качества человека, культивирования здорового образа жизни и развития традиционной культуры. Становление нового качества жизни человека, обеспечивающего среднюю продолжительность жизни на уровне высокоразвитых регионов России и стран. В центре экономической и социальной политики – человекоцентричная парадигма. Единственное сокровище – это люди и повышение качества людей от рождения – основа государственной политики и местного самоуправления.
3. Комплексирование ныне разрозненных производственно-коммерческих организаций в малом, среднем и крупном бизнесе в территориально-производственные комплексы: аграрно-промышленный, машиностроительный, строительный, топливно-энергетический, инвестиционный, внешнеэкономический, сервисов и услуг и т. д. с различной организационно-правовой формой, адаптированной к оптимальным условиям ведения бизнеса.
4. Создание системы устойчивого развития биологического и этноэкономического многообразия, не нарушая естественного ландшафта территорий региона и на этой основе развитие социальной, экологической и производственно-хозяйственной инфраструктуры по стандартам Киотского и Парижского соглашений по климату, на основе научно-технологических инноваций.
5. Достижение пропорционального развития муниципальных образований РБ, вовлечение их в торгово-экономические цепочки межмуниципального, межрегионального, международного разделения труда и образовательно-культурного обмена.
6. Возобновление роли Республики Бурятия в качестве «мягкой силы» продвижения Российской внешней политики на страны Восточной Азии.

Для достижения стратегической миссии предстоит сконцентрировать силы и действия на ключевых сферах деятельности, чтобы выйти на позиции высокоразвитых регионов по качеству и продолжительности жизни и уровню экономики, с сохранением ресурсов для дальнейшего развития будущих поколений.

Устойчивое, диверсифицированное, конкурентоспособное развитие экономики республики, основанное на совершенствовании структуры экономики с возрождением отдельных отраслей машиностроения, промышленности строительных материалов и др., созданием новых видов экономической деятельности (биотехнологий, производства органической продукции, акваэкономики, сервисной экономики и т.д.) с целевой экспортной ориентацией, в первую очередь, на страны Восточной Азии.

Качество и продолжительность жизни населения определяется совокупностью параметров, характеризующихся доходами граждан, обеспеченностью современным жильем и социальной инфраструктурой, уровнем образования, продолжительностью жизни и др.

Ключевыми приоритетами развития реcпублики являются:

* Направленность на развитие человеческого капитала в условиях здоровой социальной и экономической среды.
* Формирование привлекательных условий для комфортного проживания и труда населения в городе и на селе, обеспечивающих достойный заработок и дающие уверенность в будущем.
* Формирование диверсифицированной конкурентоспособной экономики республики, основанной на реализации бизнес-инициатив в условиях поддержки государства.
* Создание комфортных условий для бизнеса, что обеспечит привлекательность региона для наших соотечественников и зарубежных инвесторов.
* Формирование инновационной эколого-ориентированной экономики, направленной на сохранение уникальной экосистемы озера Байкал.

## 3.2. Стратегическая цель и задачи развития Республики Бурятия

***Главная стратегическая цель*** – достижение высокого уровня качества жизни населения на основе развития эффективной инновационной экономики при сохранении уникальной полиэтнической культуры региона и экосистемы озера Байкал.

Достижение поставленной цели основано на решении следующих задач:

1. Реализация стратегии прорывных проектов «быстрых побед», в качестве одних направлений которых выбрано развитие предпринимательства в местном производстве потребительских непродовольственных товаров.
2. Формирование инновационной экономики региона, позволяющей осуществить технологический прорыв и обеспечить конкурентоспособность республики.
3. Формирование аграрной стратегии как основы использования потенциала экономических традиций хозяйственной деятельности населения.
4. Развитие промышленного комплекса как базы интеллектуалоемкой экономики с высокой добавленной стоимостью продукции и экспортоориентированным производством, определяющим узнаваемость республики на мировых товарных рынках.
5. Развитие сервисной экономики в республике как тренд мирового подхода к развитию информационной экономики и экономики услуг.
6. Создание центра туризма международного уровня как возможность, с одной стороны, реализации уникального потенциала озера Байкал, с другой – его сохранения.
7. Формирование стратегии внешнеэкономических взаимодействий как возможность реализации геостратегического положения республики на стыке Европы и Азии.
8. Обеспечение надежной и доступной инфраструктуры как базы для включения республики в мировые транспортные потоки и обеспечения комфортной среды для населения и бизнеса.
9. Развитие человеческого капитала и качества жизни как ключевая социальная цель стратегии.
10. Формирование и реализация экологической политики как основы устойчивого развития республики в рамках сохранения статуса озера Байкал как объекта всемирного природного наследия.
11. Пространственное развитие как основа обеспечения связности экономического пространства и безопасности развития республики.
12. Совершенствование государственного управления как основа обеспечения эффективности реализации стратегии.
13. Формирование эффективной инвестиционной политики Республики Бурятия как основы обеспечения финансовыми ресурсами реализации стратегических целей и задач.
14. Развитие институтов гражданского общества как основы развития соучастия населения в реализации Стратегии.

Для реализации стратегической цели и приоритетов развития необходима активизация инвестиций в технологическое обновление производства и инфраструктуры, кардинальное расширение географии рынков сбыта, прежде всего, с ориентацией на страны Азиатско-Тихоокеанского региона, организация подготовки современных кадров, адаптация к жестким экологическим требованиям, смена модели менеджмента, улучшение бизнес-климата в регионе, активное стимулирование перехода на принципы «зеленой экономики», развитие практики стратегических государственно-частных партнерств.

Диверсифицированное устойчивое конкурентоспособное развитие экономики республики основано на изменении структуры экономики республики в сторону увеличения вклада отраслей материального и не материального производства, а также социальной инфраструктуры в ВРП, возрождение ряда отраслей традиционной специализации региона, появление новых видов экономической деятельности (биофармацевтическое производство, производство медицинских изделий, органической продукции, питьевой и минеральной воды, информационные технологии и т.д.) максимально учитывающих экологические ограничения в Байкальском регионе.

Здоровая природная среда

Направления реализации Миссии

и стратегической цели

Здоровые общественно-экономические отношения

(устойчивая экономика)

Здоровое народонаселение и

уникальная полиэтническая культура

Рис. Дерево целей

Миссия: создание территории «зеленой» цивилизации и устойчивого развития с интегративной экономикой, базирующейся на эффективном использовании и наращивании человеческого капитала и высоком качестве жизни населения

Главная стратегическая цель – достижение высокого уровня и качества жизни населения на основе развития эффективной инновационной экономики при сохранении уникальной культуры региона и экосистемы озера Байкал

*Основная цель развития лесопромышленного комплекса* – обеспечение эколого-сберегающего производства продукции деревообработки глубокой степени переработки конкурентоспособной на мировом и межрегиональном рынках

*Машиностроение и металлообработка* – формирование эколого-сберегающего производства, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличение производительности труда, создание и развитие высокотехнологичных инновационных производств

*Основная цель развития легкой промышленности* – обеспечение производства конкурентоспособной продукции на основе ресурсной базы региона

*Основная цель развития промышленности строительных материалов* – обеспечение строительного рынка современными высококачественными энергосберегающими и конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями

*Основная цель развития транспортной инфраструктуры*– обеспечение связанности экономического пространства республики и удовлетворение потребностей экономики и населения в транспортных услугах, включение республики в международные транспортные коридоры

*Основная цель развития энергетики* – обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей республики с возможностью подключения перспективных потребителей

*Основная цель развития отрасли связи* – предоставление полного спектра современных услуг связи во всех населенных пунктах Республики Бурятия

*Основная цель развития жилищно-коммунального комплекса* – обеспечение качественной и комфортной среды проживания населения и жизнедеятельности бизнеса.

*Основные цели развития отраслей здравоохранения, образования и науки, социальной защиты населения, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, обеспечения общественной безопасности смотреть в разделе 5.*

*Добывающая промышленность* – обеспечение роста производства и реализации продукции, повышение вклада отрасли в экономическое развитие и решение социальных проблем в условиях установления стратегических приоритетов рационального природопользования и закрепления добавленной стоимости в регионе

)

Цели 2 уровня (цели отраслей/подразделов Стратегии)

Создание благоприятного инвестиционного климата для мобилизации собственных инвестиционных резервов региона и привлечения внешних отечественных и иностранных инвестиций

Обеспечение устойчивого социально-экономического развития Республики Бурятия на основе использования и наращивания экономического, социального и экологического потенциала, обеспечение сбалансированности и гармоничности развития путем консолидации интересов общества бизнеса и власти

Формирование эколого-ориентированной экономики и нового мышления общества, основанного на осознании важности сохранения и улучшения природной среды с учетом имеющихся экологических ограничений

Встраивание субъектов региональной экономики в международное разделение труда, обеспечивающее устойчивый рост валютных доходов для дальнейшей модернизации, диверсификации и роста конкурентоспособности регионального хозяйства

Увеличение вклада туризма в ВРП Республики Бурятия посредством роста платежеспособного организованного туристского потока и формирования рациональной системы использования туристских ресурсов

Становление самодостаточного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса на основе «зеленой» модернизации технологий

Модернизация и инновационное развитие отрасли на основе принципов эколого-ориентированной экономики и конкурентоспособностью на мировых и внутрироссийских рынках

Формирование сообщества активных лидерских объединений граждан с целью реализации социально-гражданских проектов и инициатив для развития территорий и общественных отношений в Республике Бурятия

**Формирование высокого качества жизни населения и условий для реализации человеческого капитала**

Обеспечение доступности, достаточности, надежности и качества инфраструктурных услуг на всей территории региона

Выстраивание самодостаточного и конкурентоспособного сервисного комплекса, реализующего человеческий потенциал региона

Обеспечение динамичного и устойчивого развития бизнесов, создание новых рабочих мест, роста уровня доходов бюджетов и населения

Формирование эффективной инновационной системы и дружелюбность среды, позволяющей обеспечить высокий спрос на инновации

Цели 1 уровня (цели направлений/разделов Стратегии)

Стратегия развития предпринимательства в местном производстве потребительских непродовольственных товаров

Направления / разделы Стратегии

Развитие сервисной экономики

Развитие промышленного комплекса

Стратегия внешнеэкономических взаимодействий

Создание центра туризма международного уровня

Экологическая политика

Стратегия АПК и сельских территорий

Инвестиционная политика

Развитие институтов гражданского общества

Пространственное развития

Обеспечение надежной и доступной инфраструктуры

Развитие человеческого капитала и качества жизни

Формирование инновационной экономики

**3.3. Сценарии социально-экономического развития Республики Бурятия**

Сценарии социально-экономического развития Республики Бурятия продиктованы совокупностью внешних и внутренних факторов, условий и предпосылок, в том числе складывающихся макроэкономических и социальных тенденций в экономике России. В основе прогнозов – концепция инновационных и структурных сдвигов. Изменение значений основных социально-экономических показателей, отражающих позицию Республики Бурятия в российской экономике и международном разделении труда рассчитано в трех сценариях: консервативном, умеренно-оптимистичном и инновационном (целевом).

**Консервативный сценарий.**

Консервативный сценарий предусматривает пролонгацию сложившихся в предыдущие периоды видов деятельности с незначительной модернизацией существующих производств, с учетом политики федерального центра, поведения конкурентов на рынках, а также интересов крупных национальных корпораций в отношении инвестирования проектов в Республике Бурятия.

Одной из основных характеристик данного сценария является преимущественная зависимость социально-экономических процессов от внешней конъюнктуры.

Консервативный сценарий обеспечит небольшой рост (в рамках общенациональных тенденций), прежде всего, в таких видах деятельности как добывающая и обрабатывающая промышленность, агропромышленный, лесопромышленный и туристско-рекреационный комплексы.

***Основные параметры сценария:***

* Бурятия – высокодотационный регион;
* по основным показателям социально-экономического развития в национальных рейтингах Бурятия будет за пределами 50 места;
* низкий уровень конкурентоспособности региона;
* сохраняющийся уровень человеческого капитала;
* локализация цепочек добавленной стоимости за пределами границ республики;
* сохранение социально-экономической дифференциации территорий республики.

Результатом консервативного сценария будет рост экономики региона к 2035 году в 1,1 раз.

**Умеренно-оптимистичный сценарий.**

Умеренно-оптимистичный сценарий предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов, активизацию инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития, путем преодоления негативных тенденций и ресурсных ограничений. В данном варианте реализуются проекты с низким риском и ряд ключевых крупных проектов с повышенными рисками, но обещающих значительный рост экономики и развитие социальной сферы.

***Основные параметры сценария:***

* поддержание существующих производств и иных видов экономической деятельности, привлечение крупных инвесторов путем модернизации инвестиционно-институциональной среды и снижения административных барьеров;
* закрепление конкурентных преимуществ в традиционных сферах, в первую очередь в сельском хозяйстве, туризме и социальных услугах, продвижения бренда республики; улучшение транспортной, социально-бытовой инфраструктуры, развитие индустрии развлечений и отдыха; формирование эколого-безопасной модели экономики и инноваций;
* по основным показателям социально-экономического развития в национальных рейтингах Бурятия займет позиции в интервале от 35 до 40 места из 85 регионов РФ;
* значительное улучшение инвестиционной и деловой среды, качества услуг;
* запуск приоритетных проектов и программ, выполняемых в государственных федеральных программах и отраслевых стратегиях;
* активизация инновационной деятельности на основе разработок НИОКР региональной науки и внешних заимствований;
* увеличение емкости рынка труда в сельской местности;
* развитие международной кооперации за счет встраивания муниципальных экономик в торгово-экономические цепочки проектов Евразийского экономического совета, Великого шелкового пути, Степного Пути Монголии и др.

Результатом умеренно-оптимистичного сценария будет рост экономики региона к 2035 году в 1,5 раза.

**Инновационный (целевой) сценарий.**

Инновационный (целевой) сценарий предполагает максимальное раскрытие потенциала развития Республики Бурятия, достижение уровня конкурентоспособности, позволяющей экономике перейти на экспортно-ориентированную модель развития. Повышения качества жизни и человеческого капитала на уровне выскоразвитых регионов России, реализацию 9-ти национальных целей, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 год»а.

Особенность третьего сценария заключается в максимальном использовании конкурентных преимуществ, достигаемых в проектах агропромышленного, лесопромышленного, строительного комплексов, легкой промышленности, в акваэкономике и сервисной экономике.

Экономика встраивается в модель «зеленого и цифрового развития», с адекватной модернизацией управленческих процессов.

***Основные параметры сценария:***

* придание ускорения факторам умеренно-оптимистичного сценария и включение в экономический оборот интенсивных факторов;
* достижение в устойчивом развитии уровня «необратимости»;
* достижение пропорционального развития муниципальных экономик на основе реализации проектов пространственного размещения производительных сил и их устойчивого развития;
* развитие инновационной деятельности и наукоёмких производств с использованием современных «цифровых» и «зеленых» технологий;
* формирование привлекательного имиджа и бренда Республики Бурятия..

Реализация инновационного сценария предполагает рост экономики региона к 2035 году в 2,3 раза.

По уровню социально-экономического развития Бурятия войдет в ТОП-30 в национальном рейтинге.

Реализация стратегии будет основываться на инновационном (целевом) сценарии, при этом на первых двух этапах предусматривается включения в действие гибридного сценария между консервативным и умеренно-оптимистическим вариантами – в одних случаях, и умеренно-оптимистическим и целевым – в других.

## 3.4. Этапы и сроки реализации стратегии

Рассредоточение сценариев реализации Стратегии во времени планируется в три этапа.

**I этап: 2019 – 2024 годы**

Исполнение целевых задач первого этапа Стратегии дифференцировано на два периода – по три года каждый для увязки с бюджетным циклом (2019 - 2021 гг. и 2022 – 2024 гг.).

Первый этап в основном связан с реализацией целей, сформулированных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

* создание в базовых отраслях, прежде всего, в обрабатывающей промышленности и в агропромышленном комплексе высокоэффективного экспортно-ориентированного сектора;
* ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике, социальной сфере и органах государственной власти и муниципального самоуправления;
* увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50% от их общего числа, обратив первоочередное внимание на «зеленые» технологии;
* снижение в 2 раза уровня бедности населения;
* улучшение жилищных условий не менее 3,0-3,5 тыс. семей ежегодно;
* обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции в регионе, увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет.

**II этап: 2025 – 2030 годы, аналогично первому, состоит из двух трехлеток: 2025 - 2027 и 2028 – 2030 гг.**

Задачи второго этапа:

* анализ и оценка итогов первого этапа, выявление причин отклонений результатов с планами, исправление допущенных ошибок, абсорбция наилучших практик и достижений для включения в актив действий следующих этапов;
* развитие заделов, созданных на первом этапе;
* внесение необходимых корректив в Стратегию в соответствии с велением времени и запуск новых программ и проектов.

**III этап: 2031 - 2035 гг.**

Третий этап обусловлен фактором неопределенности, прежде всего, во внешней среде, на глобальном уровне расстановки сил, будущих конфигураций глобальных и региональных интеграционных объединений, политической и демографической ситуаций. Поэтому в первом периоде (2031 -2033 г.г.) необходимо принятие мер по безусловному выполнению целевых установок Стратегии с учетом внесенных корректив в первоначальный вариант, следующий период третьего этапа (2034 – 2035 г.г.) – подготовка проекта новой долгосрочной Стратегии.

Все три этапа органичны с требованиями и принципами устойчивого развития и целевой установкой – достижение высокого качества жизни и уровня человеческого капитала. Целевым ориентиром первого этапа (2019 – 2024 гг.) является девиз «Чем и как улучшить жизнь старшего и трудоспособного населения?», девизом второго этапа (2025 – 2030 гг.) – «Что создадим для детей?», то девизом третьего этапа будет «Какое наследство оставим внукам?».

Локомотивы развития крупного бизнеса:

1. Модернизированный авиационный завод со специализацией по производству вертолетов, летательных аппаратов для местных авиалиний, беспилотных летательных аппаратов др. Якорный резидент авиакластера с широким спектром инжиниринговых услуг.
2. Высокотехнологичное приборостроительное объединение со специализацией по производству медицинского оборудования и приборов, приборов для энергетики, выполнению оборонного заказа и инжиниринговых услуг.
3. Модернизированный локомотиво-вагоноремонтный завод, производящий агрегаты, узлы и детали для традиционного и высокоскоростного подвижного состава, с диверсификацией литейных, кузнечных и др. производств по выполнению заказов смежных предприятий и производству инвестиционных и потребительских товаров и инжиниринговых услуг.
4. Диверсифицированный, на уровне передовых технологий, завод мостовых и металлических конструкций по производству мостовых и металлических конструкций для промышленного и гражданского строительства, созданный промышленный парк на высвобожденных территориях и производственных площадях завода по производству инновационной продукции инвестиционного и потребительского назначения.
5. Байкальская лесная компания, в составе лесозаготовительных, деревообрабатывающих, целлюлозно-бумажных производств.

Целлюлозно-бумажное производство будет выполнять двойственную функцию: производить продукцию для внутрироссийского и внешнего рынка; служить своего рода «санитаром леса», перерабатывая отходы от лесозаготовительной и деревообрабатывающей деятельности, не только своей компании, но и других смежников.

Деревообрабатывающие производства продолжат действующую специализацию плюс создадут мощности мебельного производства и расширят мощности деревообработки, включая производство деревянных конструкций для гражданского и жилищного домостроения.

В прогноз третьего этапа (2031 – 2035 гг.) не включены представители минерально-сырьевого комплекса по объективным причинам: волатильности мирового сырьевого рынка, отсутствия собственных (региональных) инвесторов для вхождения в горнорудную промышленность и определенных противоречий в уровне технологий с линией Стратегии – устойчивого развития. В соответствии с определением устойчивого развития – необходимо не лишать будущие поколения возможности удовлетворять свои потребности, в том числе, за счет минеральных природных ископаемых, с надеждой, что технологии их добычи и переработки будут в разы совершенней и эффективней ныне используемых.

Локомотивы развития среднего бизнеса:

1. Строительный комплекс: домостроительный комбинат панельного домостроения, мощности по производству строительных материалов из местного сырья и крепежных изделий, стекольный завод по производству оконного стекла и бутылок, цементный завод в пос. Таксимо.
2. Пищевая промышленность: зональные мясокомбинаты с комплексной переработкой исходного сырья с сетью стационарных и мобильных убойных пунктов, молочные и сыродельные заводы, крупозавод с цехом экструдированных продуктов, мукомольный, макаронный и комбикормовый заводы при комбинате хлебопродуктов, овощеконсервные и плодово-ягодные предприятия в зональной проекции размещения сырьевой базы, предприятия по производству безалкогольных напитков (питьевой и минеральной воды), спиртовой и водочный заводы (Тарбагатайский район и г. Улан-Удэ), рыбозаводы как на базе действующих, так и при новых рыбохозяйственных предприятиях, по выращиванию ценных пород рыбы на водоемах Баунтовского, Еравнинского, Селенгинского, Окинского районов и на оз. Байкал.
3. Легкая промышленность: овчинно-меховая фабрика (г. Улан-Удэ), строительство кожевенного завода ограничивается «байкальским фактором» по причине высокой концентрации агрессивных сточных вод, превышающие предельные экологические нормы. Предполагается кооперация с Забайкальским краем: размещение кожевенного завода в Забайкальском крае, а овчинно-мехового в Республике Бурятия, с единой сырьевой базой.

Дороги и транспорт:

1. «Умная» сеть дорог и путей, не разрушающие и не нарушающие экологический баланс с природной средой, обеспечивающие эффективность пассажиро-, и грузоперевозок.
2. г. Улан-Удэ – крупный транспортный хаб (авиа, железнодорожных, авто-перевозок) по оси «Восток - Запад», «Север - Юг».

Экология:

1. Умная и эффективная система очистных сооружений, в том числе на наиболее рискованных местах.
2. Самовоспроизводящееся финансирование природоохранных мероприятий (revolving funds – револьверные фонды по модели Великих озер в США, не требуют постоянно государственного финансирования).
3. Не менее 90 % от текущих площадей сохранены и воспроизводятся
4. Улан-Удэ – город с чистым воздухом
5. Все населенные пункты обеспечены чистой питьевой водой, активно используется альтернативная энергетика
6. Эндемики, уникальные флора и фауна сохранены

Качество человека и полиэтническая культура:

1. Опорный университет федерального уровня в Улан-Удэ (высококонкурентен в Сибири и на Дальнем Востоке)
2. Лучшие выпускники школ остаются учиться и работать в регионе
   1. Инновационные центры знаний и технологий (Центр глобальных водных исследований и технологий, Центр экологических исследований / устойчивого развития / прикладных зеленых технологий, Авиационный технологический центр, Международные медицинские центры, Центр творческого развития глобального уровня).
3. Трудоспособное население не отягощено вредными привычками (наркомания, алкоголизация, табакокурение).
4. Продолжительность жизни населения на уровне более 80 лет.
5. Общество в основном состоит из предпринимателей – сами производят ценность, не зависят от госсектора.
6. Творческая и креативная часть населения активно встроена в глобальные социально-экономические процессы.
7. Население финансово устойчиво.

Культура. спорт:

1. Сохранен бурятский язык;
2. Не менее 50 % населения используют бурятский и иностранные языки (английский, китайский и др.) в повседневной жизни, бытовой среде, культурном досуге и деловом обороте
3. Поддерживается разнообразие и взаимное обогащение этнических культур
4. Вовлеченность населения в массовой спорт составляет 50-55%

# 4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

## 

## 4.1. Развитие бизнес-инициатив

### 4.1.1. Развитие малого и среднего предпринимательства

Республика Бурятия относится к региону с относительно низкой склонностью населения к предпринимательской деятельности (4-6% трудоспособного населения), слабыми кооперационными связями, небольшим масштабом рынка и доминированием внешних акторов – поставщиков.

Сегодня сектор малого и среднего бизнеса Республики Бурятия объединяет порядка 28,0 тыс. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом сектор малого предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и бытовых услуг населению, тогда как средние предприятия в большей степени представлены в производственной сфере – обрабатывающей промышленности, строительстве, сельском хозяйстве.

На сегодняшний день факторами, сдерживающими развитие малого и среднего предпринимательства в Республике Бурятия, являются:

* + частые изменения основных правил ведения бизнеса;
  + ограниченный доступ к финансово-кредитным ресурсам, государственным закупкам, закупкам крупных компаний;
  + высокий уровень административного вмешательства в деятельность хозяйствующих субъектов;
  + недостаточная развитость производственной инфраструктуры;
  + сложность подключения к объектам коммунального и электросетевого хозяйства;
  + дефицит квалифицированных кадров на предприятиях малого бизнеса.

***Основной целью развития малого и среднего предпринимательства*** является обеспечение динамичного и устойчивого развития бизнеса, создание новых рабочих мест, роста уровня доходов бюджетов и населения.

К 2035 году планируется вывод на новый качественный уровень малого и среднего предпринимательства, в частности:

- формирование сервисной модели малого и среднего предпринимательства;

- развитие инфраструктуры субъектов малого и среднего предпринимательства (создание центров поддержки малого и среднего бизнеса, организация Центра инноваций социальной сферы, Центра народных художественных промыслов, Центра прототипирования и др.);

- популяризации предпринимательской деятельности и формирования положительного образа предпринимателя, развития системы обучения граждан, желающих заняться предпринимательской деятельностью, упрощения процедур вхождения в бизнес;

- внедрение системы «доращивания» субъектов малого и среднего предпринимательства до потенциальных вершин крупного бизнеса;

- продвижение бренда «Сделано в Бурятии» и реализация одноименной Программы с целью стимулирования выхода субъектов малого и среднего предпринимательства на межрегиональные и международные рынки;

- снижение административной нагрузки на бизнес, снятие ограничений (барьеров) при осуществлении предпринимательской деятельности;

- стимулирование инновационной активности предприятий и создание условий для успешной коммерциализации научных разработок;

- кооперация и субконтрактация предприятий малого и среднего бизнеса с крупными компаниями, взаимодействия с образовательными и научными институтами;

- развитие молодежного предпринимательства (проведение акселерационных программ, бизнес-тренингов по образовательным программам АО «Корпорация МСП» сертифицированными бизнес-тренерами, обучения, семинары, круглые столы, в том числе с представителями корпорации МСП, крупнейшими заказчиками).

***Основные задачи развития малого и среднего предпринимательства****:*

* + Вовлечение граждан, в т.ч. молодежь, в предпринимательскую деятельность, повышение уровня предпринимательской грамотности, информационное и консультационное сопровождение предпринимателей региона.
  + Совершенствование системы государственных и муниципальных закупок и закупок государственных компаний у субъектов МСП с одновременным их акселерационным развитием.
  + Развитие действующей системы финансовой и нефинансовой поддержки приоритетных направлений экономической деятельности, в том числе с использованием механизмов региональных микрофинансовых и гарантийных организаций, механизмов государственно-частного партнерства и развития сектора консультационно-акселерационных сервисов, предоставление государственных услуг по принципу «одного окна».
  + Создание финансовых, налоговых, административных условий, стимулирующих сокращение скрытой («теневой») деятельности в сфере предпринимательства и сокращение неформальной занятости в т.ч. с использованием механизма легализации самозанятых.
  + Развитие малого и среднего инновационного предпринимательства, повышение их доли в ВРП республики.
* Развитие социального предпринимательства.
* Содействие развитию самозанятости населения.
* Формирование сети производственных и потребительских кооперативов в сельском хозяйстве и в других секторах экономики.
* Создание и развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства – региональных институтов развития бизнеса.
* Развитие системы акселерации субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе стартап-школ.
* Обучение предпринимателей экономической грамотности.
* Подготовка профессиональных кадров для предпринимательской деятельности.
* Формирование инжиниринговых и консалтинговых центров для сопровождения предпринимательских проектов.
* Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, включая упрощение налоговой отчётности для предпринимателей, применяющих контрольно-кассовую технику.
* Реализация комплексного плана поддержки малого и среднего предпринимательства в республике, ориентированного как на поддержку традиционных эффективных форм предпринимательства, так и на использование цифровых технологий и внедрение высокотехнологичных производств
* Развитие кооперационных связей субъектов малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом, в том числе на основе аутсорсинга, совершенствование системы закупок, осуществляемых крупнейшими заказчиками у субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

В структуре малого и среднего предпринимательства планируется увеличение доли оборота предприятий, занятых в производственной (промышленной, сельскохозяйственной, строительной и др.) сфере с высокотехнологичными, инновационными проектами, а также оборота предприятий, занятых в сервисной экономике и секторе информационных технологий.

### 4.1.2. Стратегия развития предпринимательства в местном производстве потребительских непродовольственных товаров

Развитие местного производства непродовольственных товаров на потребительском рынке с аграрным сектором является привлекательным сегментом рынка, позволяющим усилить режим саморазвития с опорой на собственные силы, использовать более полно «умный» и «изобретательный» человеческий капитал местных сообществ, повысить устойчивость местной экономики за счет вовлечения внутренних инвесторов и создать задел для более гармоничного перехода на следующие технологические уклады.

Кроме ожидаемых существенных результатов внимание на развитии данного сегмента обусловлено рядом причин:

* наличием потенциального спроса на потребительском рынке на непродовольственные товары местного производства как в структуре внутреннего рынка, заполненного внешними производителями, так и при обслуживании внешних туристических потоков и выходе на внешние рынки;
* использованием «умного» и «изобретательного» человеческого потенциала, находящего в состоянии маятниковой миграции из сельских территорий в городские поселения, из городских поселений – в центральные регионы России и Дальнее Зарубежье;
* возможностями быстрого развития позиций местных товаропроизводителей, имеющих устойчивые позиции в виде естественных конкурентных преимуществ (местного сырья, уникальных технологий, специфичных трудовых компетенций: в производстве этнической продукции и продукции высокого художественного уровня - обуви, одежды, ювелирных, меховых и кожаных изделий, деревообработке, религиозной атрибутики и др.);
* возможностями прямого вовлечения учебных заведений в хозяйственные процессы в качестве институтов поддержки развития региональной экономики, предоставляющих возможности хозяйствующим субъектам напрямую влиять на учебные процессы, совместно использовать и развивать инфраструктуру, НИОКР, цифровые и информационные технологии и др., а учебным заведениям - привлекать федеральное, частное финансирование, иметь прямую обратную связь от заказчиков и др.;
* возможностями вовлечения местных компаний, надомных работников, ремесленников, специалистов из самообразованных «кластеров» (мест концентрации мебельных производств, изготовления сувенирной продукции, автосервисов и др.) в кооперационные цепочки производства и реализации продукции, создавая основу для последующего безболезненного перехода на новые технологические уклады и встраивания в глобальные кооперационные цепочки.

Неизбежный глобальный технологический тренд в рамках 4-ой Промышленной революции ведет к созданию распределенных производств с передачей части функций от крупных компаний стороннему малому и среднему бизнесу. Основой для проектов создания «распределенных мануфактур» являются производственно-сервисные центры (мебельные, обувные, сувенирные, ювелирные центры, производители этнической продукции, малые инновационные предприятия и др.), компании среднего бизнеса с ориентиром на внешнюю торговлю, федеральные и крупные региональные компании, работающие на межрегиональных рынках.

***Стратегическими целями развития сегмента производства непродовольственных товаров являются:***

1. Создание самодостаточного и конкурентоспособного внутрирегионального потребительского рынка, результатом которого станет преодоление отрицательного торгового баланса (почти 100% отрицательное сальдо из 26 млрд. руб. по выделенным товарам) на начальном этапе с последующим активным наращиваем профицита (т.е. выходом на внешние рынки).

2. Создание рабочих мест в секторах микро-, малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием механизмов «распределенной» мануфактуры (надомничества), «ремесленных рядов», промартелей, гаражных кооперативов, мастерских и т.д.

3. Формирование собственной региональной инвестиционной платформы, складывающейся из индивидуальных и кооперативных доходов, сбережений и накоплений при развороте рынка в сторону местных производителей.

**Таблица 4.1.2.1. Система управления стратегическим развитием местного производства потребительских непродовольственных товаров**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Обеспечение динамичного и устойчивого развития бизнеса, создание новых рабочих мест, роста уровня доходов бюджетов и населения | * Создание самодостаточного и конкурентоспособного внутрирегионального потребительского рынка, результатом которого станет преодоление отрицательного торгового баланса (сальдо ввоза – вывоза). * Создание рабочих мест в секторах микро-, малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием механизмов «распределенной» мануфактуры (надомничества), «ремесленных рядов», промартелей, гаражных кооперативов, мастерских и т.д. * Формирование собственной региональной инвестиционной платформы, складывающейся из индивидуальных и кооперативных дох * Создание ясных, транспарентных правил, регламентов, мер поддержки и стимулов для вновь начинающих предпринимателей. * Создание постоянно действующей системы повышения квалификации и переобучения представителей руководящего звена, специалистов и рабочих. * Поддержка развития компаний, максимально работающих с местными поставщиками сырья, полуфабрикатов и конечных товаров | * Массовая просветительско-пропагандистская работа с населением для пробуждения предпринимательской активности всех категорий, включая пенсионеров и людей с ограниченными физическими возможностями, к встраиванию в массовое предпринимательское дело. * Развитие проектно-практикоориентированных ориентированных программ среднего и высшего специального образования действующих учебных заведениях. * Создание минипромышленных парков, инкубаторов, творческих мастерских в т.ч. при учебных заведениях с производственными цехами и мастерскими, оборудованными станками, механизмами, приборами, инструментами, крепежным, хозяйственным инвентарем и т.д. * Создание промышленных парков общего пользования с экосредой инноватики, ремесленничества и гаражной экономики с инжинирингово-сервисным обслуживанием. * Содействие созданию и развитию торговой оптово-розничной сети по реализации изделий на внутреннем и внешнем рынках в т.ч. с использованием интернет-продаж. * Создание обучающих краткосрочных курсов по самому широкому спектру предпринимательской деятельности и обязательное обучение начинающих предпринимателей профессиональным знаниям и навыкам. * Формирование механизмов продвижения товаров, начинающих предпринимателей на рынок, включая систему консалтинговых услуг в сфере ведения бизнеса, юридическим вопросам, оформлению различного рода деловых документов и т.д. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   1. Возрождение народных промыслов и ремесел, художественных и др. видов деятельности, относящихся к категориям традиционной и креативной экономики. 2. Разработка «народной» программы «Развитие местного производства непродовольственных товаров». 3. Подведение действующей нормативной и правовой базы под реализацию «народной» программы. 4. Апробация различных организационных и правовых форм предпринимательской деятельности 5. Формирование инженерно-технической логистической и коммерческой инфраструктуры, институтов маркетинга   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   1. Реализация начатых проектов и запуск новых. Включение в действие механизмов достижения эффектов от масштабов.   **Этап №2 (2025-2030 г.г.):**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   1. Повышение конкурентоспособности товаров и услуг по издержкам и качеству, изучение рынков смежных регионов и соседних стран на предмет торговой экспансии. 2. Кластеризация разноотраслевых местных товаропроизводителей по территориальному признаку, технологическая модернизация производственных процессов, расширение масштабов бизнеса по товарной номенклатуре, по объемам выпуска и реализации, и по параметрам экономической и экологической эффективности. 3. Создание института мониторинга местного, регионального, национального и международных рынков.   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   1. Активный сдвиг в научно-технической политике на «зеленые» и «цифровые» технологии и на выпуск инновационной продукции. 2. На основе развития кластерной конкуренции создание горизонтально и вертикально-интегрированных комплексов. Перевод состоявшихся субъектов микро- и малого предпринимательства в категории среднего и крупного. 3. Инновационное развитие: создание стартапов, общественных институтов изобретательства и рационализаторства, интеграция с научными и научно-образовательными учреждениями.   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   1. Обобщение опыта и итогов первых двух этапов, выработка и реализация политики дальнейшего развития. | **Развитие локальных рынков потребительских товаров**   * Ювелирное и камнеобрабатывающее производство. * Народные промыслы и ремесла. * Текстильная, швейная, кожевенная, меховая и обувная подотрасли легкой промышленности в том числе с региональным этническим изыском и спецификой. * Мебельная и деревообрабатывающая отрасли. * Кузнечные и столярные мастерские в сельских поселениях. * Хозяйственные, посудохозяйственные, скобяные, крепежные и др. виды производств. * Сувенирное и художественное искусство из сферы креативной экономики и др.   **Экономические результаты**   * Повышение занятости в секторе малого и среднего предпринимательства до 66 тыс. чел. * Увеличение вклада СМП в ВРП до 40% к 2035 году. * Увеличение экспорта товаров. * Создание условий для трудовой деятельности женщин, имеющих детей. |

***Реализация целей будет строиться на принципах, повышающих доверительные отношения между участниками проекта:***

* на росте уровня доверия как факторе экономического развития: развитии кооперационных и кластерных отношений, коллективного управления, обучение сотрудничеству конкурентов, развитию компетенций малого и среднего бизнеса для работы на корпоративном уровне федерального и глобального масштаба;
* на расширении и выравнивании доступа к государственным ресурсам.

Последовательность реализации стратегии развития местных производителей непродовольственных товаров потребительского рынка встроена в общую этапность реализации Стратегии

На ***первом этапе*** происходит перезагрузка государственной политики на массовое возрождение народных промыслов и ремесел, художественных и др. видов деятельности, относящихся к категориям традиционной и креативной экономики и разработка «народной» программы «Развития местного производства непродовольственных товаров» с номенклатурной разверткой, ресурсными источниками, мотивационными стимулами и дорожной картой по ее реализации по этапам и периодам Стратегии. Подводится нормативно-правовая база под реализацию «народной программы». Формируется инфраструктура поддержки местных товаропроизводителей и ремесленников (включая соучастие учебных заведений).

Происходит запуск и обкатка к реализации программ «распределенной мануфактуры» с местными компаниями, находящимися в высокой степени готовности к кооперации (в силу производственной специфики) с надомными работниками (этнопродукции, тканые изделия и т.п.) и других проектов на принципах быстрой реализуемости и высокой эффективности. Будут внедрены международные и отечественные стандарты качества товаров, работ и услуг для стандартизации процессов взаимодействия между участниками кооперационных цепочек, запущены образовательные практико-ориентированные программы с последующим выходом слушателей в свободное поле «распределенной фабрики» или резидентство в объектах инфраструктуры.

Важным является также и формирование маркетинговых программ с проработкой «зонтичных» брендов по рынкам сбыта, видам товаров и увязывание их развития с общим брендом Республики Бурятия.

На первом этапе предполагается также синхронизация предусмотренных мероприятий с федеральными приоритетными проектами «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт», «Образование», «Производительность труда и поддержка занятости», «Наука», «Цифровая экономика».

***На втором и заключительном этапах*** происходит интенсификация развития проектов, имеющих потенциал многократного роста на внешних рынках с повышением конкурентоспособности по качественным и ценовым параметрам, технологическое перевооружение платформ «распределенной фабрики», внедрение цифровых систем, активное встраивание в общероссийские и глобальные производственные цепочки.

На этой стадии важно опережающее развитие институтов поддержки малого и среднего предпринимательства для сохранения проактивной позиции работы с субъектами МСП.

Проекты по сегментам будут отличаться устойчивостью в силу естественных конкурентных преимуществ, связанных с использованием уникального местного сырья, специфичных трудовых компетенций, подкрепленных развитием зонтичных брендов, подчеркивающих «зеленое» развитие Республики Бурятия и глубоко интегрированных с развитием других сегментов: туризма, культуры и т.п.

**Основные участники**

* **Органы власти** создают минипромышленные парки, инкубаторы, творческие мастерские, **региональные институты развития** формируют инжинирингово-сервисную платформу в них (сопровождение по стратегическим, финансовым, юридическим и др. вопросам), содействуют созданию и развитию торговой оптово-розничной сети по реализации изделий на внутреннем и внешнем рынках в т.ч. с использованием интернет-продаж.
* **Крупные региональные компании**, активно работающие на внешних рынках, стимулируются органами власти развивать базу местных поставщиков сырья, полуфабрикатов и конечных товаров.
* **Малый и средний бизнес**, готовый к активному развитию в секторах производства непродовольственных товаров потребительского рынка получает сфокусированную поддержку.
* **Ремесленники, профессионалы** (в т.ч. женщины с детьми, инвалиды и т.п.) получают возможность работы в объектах инфраструктуры или на дому, реализуя свои профессиональные навыки в кооперации друг с другом, крупными компаниями при активной поддержке институтов развития, учебных заведений и органов власти в целом и **население**, путем обучения переходит в категорию профессионалов и вовлекается в инфраструктуру поддержки бизнеса и «распределенных» фабрик.
* **Учебные заведения** становятся активными субъектами инфраструктуры развития экономики, предоставляя свои ресурсы для развития деловых и когнитивных людей, малого и среднего бизнеса, становясь условными подразделениями, ответственными за непрерывное развитие кадров, НИОКР, технологий, развивая парковое и инкубаторское движение и вовлекая субъектов СМП в федеральные и региональные программы поддержки.

**Основные механизмы поддержки развития местного производства потребительских непродовольственных товаров:**

* Развитие инфраструктуры институтов поддержки предпринимательства с привлечением учебных заведений и частного бизнеса: бизнес-инкубаторов, промышленных и технопарков разного уровня, центров коллективного пользования и трансферта технологий, инжиниринговых центров, центров сертификации, стандартизации, центров кластерного развития, центров экспорта, обучающих центров.
* Развитие проектно- практико-ориентированных программ среднего и краткосрочных курсов с последующим резидентством в инкубаторах, промышленных парках и творческих мастерских учебных заведений и создание постоянно действующей системы повышения квалификации и переобучения представителей руководящего звена, специалистов и рабочих.
* Обеспечение доступности финансовых ресурсов: увеличение квот в федеральных программах для Республики Бурятия (Корпорация МСП, Фонда промышленности РФ, по линии Минобрнауки РФ, федеральных институтов развития и др.), развитие республиканского лизинга и увеличение финансовых резервов республиканских финансовых институтов (Гарантийного фонда РБ, Фондов поддержки малого и среднего предпринимательства и др.).

## 4.2. Формирование инновационной экономики

### 4.2.1. Развитие инновационной инфраструктуры

В основу развития региона заложено формирование инновационной эколого-ориентированной экономики устойчивого развития, охватывающей все отрасли и муниципальные образования региона.

Стратегия диверсифицированного развития предполагает возрождение традиционных видов деятельности (аграрный, лесной, строительный, обрабатывающий спектры) и создание новых видов производств (органичная продукция, питьевая и минеральная вода, сборочные производства машиностроения, фармацевтическая и медицинская продукция и т.д.).

В основе «зеленой» экономики лежит зависимость хозяйственной деятельности человека от природной среды, сохранение которой является безусловной целью. Поэтому при формировании видов, типов масштабов производств по критерию эффективности, обязательным условием является учет экологической составляющей.

Драйверами «зеленой» экономики республики определены виды производств, источниками которых являются возобновляемые ресурсы: сельское хозяйство, лесное хозяйство и лесная промышленность, акваэкономика, цифровая экономика во всех видах, сервисная экономика.

К секторам инновационного развития на принципах «зеленой» экономики также отнесены: транспорт, энергетика, жилищно-коммунальное хозяйство и строительство. Стимулирующими инструментами являются внедрение экологических стандартов, системы экологического мониторинга контроля, экотехнологий, «озеленение» сознания всех категорий народонаселения и формирование системы стимулов для инноваторов. Наиболее сложным участком для республики является стимулирование спроса на «зеленые» и «цифровые» инновации, а также преодоление разрыва между наукой и практикой, когда научные идеи с трудом прокладывают дорогу в коммерческие товары.

Безусловным требованием является соответствие научных исследований и инновационных разработок приоритетным направлениям научно-технологического развития: переход к передовым цифровым, интеллектуальным и природным технологиям, к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, к высокотехнологичному здравоохранению и технологиям здоровьесбережения, к высокопродуктивному и экологически чистому агро- и аквахозяйству, создание безопасных и качественных, в том числе функциональных, продуктов питания.

Формирование инновационной экономики региона включает в себя следующие процессы:

- научного и технического образования и формирование инновационного человеческого капитала;

- формирования системы генерации инноваций и знаний;

- развития инновационной инфраструктуры для создания благоприятных условий для выполнения исследований и разработок;

- развития системы генерации инновационных технологий;

- технологического перевооружения.

***Стратегической целью развития инновационной экономики является формирование эффективной инновационной системы и дружелюбность среды, позволяющей обеспечить высокий спрос на инновации.***

***При достижении этой цели инновационная экономика станет отправной точкой для усиления конкурентной позиции региона и устойчивого социально-экономического развития.***

Существенной проблемой на этом этапе пути является неразвитость инновационной инфраструктуры.

Республика Бурятия обладает достаточным научным и образовательным потенциалом, имеющим фундаментальный и прикладной спектр, чтобы претендовать на инновационно-ориентированную экономику. Большая часть фундаментальных и часть прикладных научных исследований проводится в пяти академических институтах Бурятского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук: Байкальском институте природопользования, Институте общей и экспериментальной биологии, Институте монголоведения, буддологии и тибетологии, Геологическом институте, Институте физического материаловедения, а также Бурятском научно-исследовательском институте сельского хозяйства. Прикладные и частично фундаментальные научные исследования в регионе осуществляются в четырех федеральных государственных бюджетных организациях высшего образования: Восточно-Сибирском государственном университете технологий и управления, Бурятском государственном университете, Бурятской государственной сельскохозяйственной академии и Восточно-Сибирском государственном институте культуры.

Научный потенциал научных и научно-образовательных организаций базируется на научно-инновационной и материально-технической базе, необходимом кадровом составе, обеспечивающим полный цикл, как собственных научных исследований, так и трансфера внешних научных разработок и инноваций (продукты, технологии, услуги и т.д.), в том числе:

- правовую защиту научных разработок: отделы интеллектуальной собственности;

- проектную «упаковку» научных разработок: инновационные центры, бизнес-инкубаторы, офисы коммерциализации и т.д.;

- опытно-экспериментальное производство: центры коллективного пользования, научно-производственные лаборатории, учебно-научно-производственные комплексы, логистические и диагностические центры и т.д.;

- серийное производство: малые инновационные предприятия.

Ключевыми проблемами инновационной инфраструктуры являются:

* тенденция сокращения бюджетного финансирования,
* фрагментарный характер научных школ, неразвитость кооперационных взаимодействий, например, в создании лабораторно-приборных центров коллективного пользования,
* слабые связи, как с региональным бизнесом, так и органами государственной власти,
* высокий износ научно-лабораторного оборудования,
* отсутствие в регионе институтов венчурного финансирования.

Следствием от перечисленных ключевых проблем является низкий уровень коммерциализации научных разработок.

Ключевой задачей развития инновационной деятельности в Республике Бурятия является совершенствование системы институтов инновационной инфраструктуры, в том числе в области технологической, финансовой, консалтинговой, кадровой и информационной поддержки. Это должно позволить преодолеть существующие проблемы инновационной сферы республики – не соответствие научного потенциала стратегическим потребностям региона, отсутствие кооперационных связей науки и бизнеса, информационные проблемы субъектов.

***Основными задачами развития инновационной инфраструктуры являются:***

1. Создание инновационной среды, являющейся частью регионального сообщества, социальной сферы;
2. Подготовка в университетах высококвалифицированных кадров для научно-технологического предпринимательства;
3. Развитие кооперации академических институтов, как между собой, так и с ВУЗами региона и реальным сектором экономики.
4. Развитие малого инновационного предпринимательства;
5. Совершенствование инфраструктуры научных исследований и разработок, инновационной деятельности, обновление приборной базы;
6. Формирование региональных технологических платформ на основе собственных инновационных разработок и их трансфера.

***Основные механизмы развития инновационной инфраструктуры:***

1. Создание на базе университетов и академических институтов СО РАН системообразующего центра технологического и инновационного развития региона, формирующего инженерную элиту.
2. Развитие инновационной инфраструктуры путем привлечения бюджетных и частных средств.
3. Развитие региональной системы институтов трансфера инноваций и инвестиционного посредничества.
4. Создание сетевой структуры поддержки генерации инноваций, в виде инновационных филиалов – центров Национальной технологической инициативы (НТИ) в составе научных и образовательных учреждений бизнеса и деловых объединений.
5. Привлечение в регион представительств Фонда развития интернет-инициатив (ФРИИ) и Российской венчурной компании (РВК), а также других институтов инновационного инвестирования.
6. Создание гуманитарных технопарков для объединения малых предпринимателей в области социальных и творческих индустрий.
7. .Формирование портфеля инновационных проектов «быстрого запуска» и мер их поддержки.

### 4.2.2. Инновационное развитие секторов экономики региона

Программа развития инновационной деятельности предполагает разработку и/или трансфер инноваций для реального сектора экономики, в том числе для ключевых рынков НТИ, разработку и внедрение инновационных технологий в туристско-рекреационный, биофармацевтический, аграрно-пищевой, горнорудный, лесопромышленный, транспортно-логистический, строительный, энергетический сектора и в кластер высокотехнологического машиностроения и приборостроения.

Ключевыми проблемами инновационного развития секторов экономики являются:

- низкий удельный вес высокотехнологичных отраслей (в регионе в основном доминируют отрасли, относящиеся к 3 – 4 технологическим укладам);

* свертывание научно-исследовательских и опытно-конструкторских подразделений на предприятиях и в организациях;
* дефицит внутренних инвестиционных источников предприятий и снижение возможностей заемного финансирования для реализации инновационных проектов;

- дефицит высококвалифицированных кадров с наличием инновационных компетенции;

- низкая рентабельность и высокая длительность сроков окупаемости инноваций;

- проблемы социальной ответственности бизнеса за инновационное развитие и модернизацию.

***Основные задачи внедрения инноваций в секторах экономики республики:***

1. Ускорение технологического развития Республики Бурятия, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа.
2. В первоочередном порядке необходимо начать разработку инновационных технологий для отраслей, имеющих потенциал драйверов экономического роста, запустить инновационные инвестиционные проекты, которые могут дать «быстрый» эффект в среднесрочной перспективе и «быстрые победы».
3. Коммерциализация результатов фундаментальных и прикладных исследований научных и научно-образовательных организаций как основы создания инновационных региональных продуктов, в частности, в области фармацевтики, пищевой и легкой промышленности, IT – технологий и др.
4. Воссоздание и развитие системы трансфера инноваций.
5. Расширение производства инвестиционной продукции, ориентированной на использование в минерально-сырьевом, лесном, аграрно-пищевом, туристическом кластерах и кластере социальных услуг, а также в производстве эколого-ориентированной продукции.
6. Повышение конкурентоспособности экспортно-ориентированных секторов экономики.
7. Разработка совокупности «прорывных» технологий для новых рынков высокотехнологичной продукции (услуг).
8. Развитие современных эксклюзивных технологий для секторов малого и среднего предпринимательства.
9. Модернизация технологий и организаций публичного сектора и инфраструктурных объектов, расширение спектра новых и качественных публичных услуг.
10. Повышение эффективности, снижение ресурсоемкости, расширение переделов добавленной стоимости в сырьевых отраслях.

***Основные механизмы инновационного развития секторов экономики республики:***

1. Периодическое проведение технологического аудита потребностей в инновационном развитии предприятий всех отраслей экономики региона.
2. Стимулирование исследований и программ инновационного развития секторов экономики.
3. Формирование государственных заказов на инновационные разработки для приоритетных видов производств.

##### ***Механизм формирования инновационных производств***

На основе научных исследований и запатентованных разработок в республике формируется биофармацевтический кластер. Разрабатываемые лекарственные препараты основаны как на традиционной, так и на восточной медицине и позволяют обеспечить развитие сектора оздоровительного туризма в рамках туристического кластера. Новые для республики производства лекарственной и косметической продукции на основе коллагена позволят решить проблему утилизации отходов животноводства, тем самым снизив нагрузку на экологию региона.

Перспективным направлением инновационного развития в республике является биофармацевтическое производство – производство по изготовлению лекарственных препаратов (препараты растительного происхождения, пищевые БАДы, оздоровительные средства, гели, масла и др.) с использованием восточной (тибетской) рецептуры из экологически чистого растительного сырья.

В основе биофармацевтического производства лежат научные разработки и патенты ведущих учреждений науки и образования Республики Бурятия. Центрами компетенции по данному направлению являются Республиканский лечебно-реабилитационный «Центр восточной медицины», Бурятский научный центр Сибирского отделения Российской академии наук, Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, Бурятский государственный университет, на базе которых будет развиваться данное направление. В Бурятском научном центре Сибирского отделения Российской академии наук ведутся значимые научные исследования в области тибетской медицины, в его фондах имеется крупнейшее в мире собрание трактатов по тибетской медицине, а также более 50 видов разработанных лекарственных препаратов.

В структуру кластера будут интегрированы следующие участники и партнеры кластера:

- Научно-исследовательские центры и профильные вузы – для подготовки кадров в области биофармацевтических технологий – Бурятский научный центр СО РАН, филиал РАМН, ВСГУТУ, БГУ, БГСХА и др.

- В разработке лекарственных препаратов будут участвовать партнеры кластера – институты СО РАН: Институт химической биологии и фундаментальной медицины СО РАН, Институт цитологии и генетики СО РАН, Институт органической химии СО РАН, Институт общей и экспериментальной биологии СО РАН и ВСГУТУ.

- Медицинские учреждения (ЛПУ) республики – для проведения клинических испытаний и внедрения на территории г.Улан-Удэ в медицинскую практику инновационных ЛС одновременно с разработкой соответствующих стандартов лечения для увеличения доли инновационной продукции при оказании медицинской помощи в РФ.

Деятельность кластера охватит все этапы создания лекарственных средств на основе тибетской рецептуры (лекарственных препаратов растительного происхождения, биологически активных добавок к пище – оздоровительные средства, масла, гели и др.) – от научной разработки до выхода на рынок, включая и подготовку кадров.

Основные преимущества проекта:

* Наличие инновационных научных разработок;
* Близость необходимых природных ресурсов – сбор дикоросов возможен по всей территории республики, а наиболее благоприятными для выращивания лекарственных растений в фермерских хозяйствах являются такие районы республики как: Селенгинский (бывший совхоз «Облепиховый»); Джидинский; Прибайкальский; Мухоршибирский; Хоринский; Баунтовский; Кабанский;
* наличие квалифицированных кадров – высококвалифицированные кадры в области фармацевтики и биофармацевтики готовятся ВСГУТУ, БГУ;
* наличие инновационной инфраструктуры – действуют бизнес-инкубатор, республиканский и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, создаются зоны экономического благоприятствования и др. При каждом из вузов действуют центры инноваций, коммерциализации и трансфера технологий;
* наличие производственной инфраструктуры – опытное производство бадов в МИП «Арура», ООО «МИП Бифивит», производство – Байкалфарм, «РКБВЛ «Центр восточной медицины», МИП «БайкалЭкоПродукт» и др.

Биофармацевтическое производство обладает рядом характеристик, обеспечивающих важность и успешность его развития:

* имеет высокий потенциал для реализации на международных рынках;
* направлено на снижение издержек клиентов;
* направлено на максимальное использование социального и человеческого капитала, в том числе через организацию взаимодействия с федеральными институтами развития (Российская венчурная компания, Группа «Роснано», фонд «Сколково» и др.), внутри Республики Бурятия.

Биофармацевтическое производство в республике будет создано на основе интеграции научно-исследовательских организаций, образовательных учреждений и производственных предприятий республики с участием Центра восточной медицины Республики Бурятия и малых инновационных предприятий ВУЗов республики.

### 4.2.3. Формирование цифровой экономики.

Значительный рост активности инновационной деятельности связан с построением информационной экономики, поэтапной цифровизацией экономики. Современная информационная экономика ориентирована на инновации и обеспечение эффективной инициации идей, генерацию и реализацию новых решений.

Информатизация экономических процессов позволяет снять множество ограничений на их развитие, в том числе связанных с определенностью ресурсной базы, ускорением процессов разработки управленческих и технологических решений, формированием региональных брендов и т.д.

Современные системы управления процессами и ресурсами, как на уровне государства, так и на уровне предприятия основаны на применении математических методов для принятия управленческих решений и для обработки больших баз данных, носят комплексный характер и позволяют решить ряд взаимосвязанных задач управления бизнес-процессами.

В республике активно внедряются системы автоматизации проектирования и производства продукции, система ресурсосбережения, в том числе принципы бережливого производства, системы стимулирования труда, а также другие системы функционального менеджмента, что позволило многим предприятиям обрабатывающей, лесоперерабатывающей и агроперерабатывающей промышленности республики выйти на мировые рынки.

Важно выстроить взаимодействие органов власти, делового и научного сообщества, выявить их потребности в области цифровой экономики, создать условия для широкого внедрения цифровых технологий, организовывать поддержку старт-апов субъектов малого и среднего предпринимательства в области разработки и внедрения цифровых технологий через информационную и инвестиционную акселерацию. Необходима скорейшая концентрация усилий республиканской власти по осуществлению цифровизации каждой отрасли экономики и системы управления.

***Ключевыми проблемами информатизации экономики являются:***

* недостаток программного обеспечения для решения отраслевых проблем;
* отсутствие финансовых ресурсов для программно-аппаратного обеспечения программ информатизации и цифровизации;
* отсутствие координации действий между организациями, занимающимися проблемами информатизации и цифровизации;
* низкий уровень обеспечения информационной безопасности, вызывающий недоверие населения и бизнеса.

***Основные задачи информатизации и формирования цифровой экономики:***

1. Стимулирование инвестиций и предпринимательской активности в IT-отрасли.
2. Концентрация усилий республиканской власти по осуществлению цифровизации каждой отрасли экономики и системы управления.
3. Переход к экономике, основанной на анализе и обработке больших баз данных.
4. Обеспечение информационной безопасности инновационных технологий, которая обеспечивает доверие общества к цифровой экономике.

***Основные механизмы развития цифровой экономики в республике:***

* участие в реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации»;
* внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей;
* преобразование отраслей экономики и социальной сферы региона посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений;
* внедрение «пилотных цифровых проектов», в том числе по оценке эффективности расходования бюджетных средств, контроля за деятельностью подрядных и субподрядных организаций при выполнении государственных и муниципальных контрактов;
* разработка государственной программы по развитию цифровизации всех отраслей в Республике Бурятия;
* создание координирующих органов – центров цифровых компетенций;
* создание республиканской системы финансирования проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий и платформенных решений, включающей в себя венчурное финансирование и иные институты развития.

### 4.2.4. Государственная инновационная политика

Государственная инновационная политика в республике преследует цель инновационной модернизации экономики на принципах устойчивого развития.

В качестве приоритетных направлений фундаментальных научных исследований Правительством Республики Бурятия и Российским фондом фундаментальных исследований определены:

- математическое и информационное моделирование систем и фундаментальных процессов;

- изучение современной геодинамики, геохимии, петрологии, геомагнетизма, геофизики, сейсмичности Байкальской рифтовой системы, влияние этих факторов на деятельность человека;

- исследование биологических и географических особенностей природных ландшафтов, динамики их изменения, геохимических, радиофизических, метеорологических характеристик Байкальской природной территории;

- научные основы создания новых композиционных материалов и покрытий, а также корпускулярных, плазменных и лучевых источников энергии;

- рациональное природопользование, разработка моделей устойчивого развития и управления рациональным природопользованием в Байкальском регионе;

- исследование изменений климата и экосистем Байкальского региона;

- энергоэффективность и энергосберегающие технологии;

- биомедицинские технологии;

- фундаментальные основы сельскохозяйственных наук;

- исследование, моделирование, прогнозирование социально-экономического, демографического, экологического состояния Байкальского региона в целях обеспечения устойчивого территориального развития;

- комплексное исследование динамики исторического, социально-экономического и межкультурного взаимодействия в Байкальском трансграничном регионе;

- социально-политические процессы в Байкальском регионе;

- исследование лингвокультурных процессов, устного и письменного историко-культурного наследия народов Байкальского региона;

- фундаментальные проблемы образования, социальные проблемы здоровья и экологии человека.

***Основными механизмами реализации государственной инновационной политики в регионе являются:***

- создание государственного института управления развитием науки, инноваций в составе Правительства РБ, ответственного за реализацию государственной научно-технологической политики в регионе;

- развитие системы грантов и субсидий, в том числе в рамках региональных конкурсов российских научных фондов;

- внедрение в практику государственного управления планирования государственного республиканского научного заказа и контроля за его исполнением;

- формирование высокого уровня интеллектуального потенциала региона через систему проактивной подготовки высококвалифицированных работников и разработки, а также трансфера, интеллектуальных активов производства;

- стимулирование НИОКР в предпринимательской среде;

- стимулирование заинтересованности бизнеса по финансированию мероприятий по технологической модернизации и инновационному развитию предприятий, использованию экологически чистых ресурсов в производственном процессе;

- развитие кооперационных связей с ведущими научными, образовательными и исследовательскими центрами;

- разработка механизмов поддержки научных исследований, включая этапы патентования и внедрения в производство (предпосевной и посевной периоды);

- стимулирование научных организаций и предприятий к участию во всероссийских и международных мероприятиях и программах поддержки;

- стимулирование развития детского и молодежного инновационного творчества;

- проведение выставок инновационных разработок и иных способов взаимодействия бизнеса, образования и науки;

- формирование нормативно-правовой базы республики в области интеллектуальной собственности, а также символики изображений природных и историко-культурных комплексов и объектов, находящихся на территориях государственных природных заповедников республики Бурятия, при производстве продукции, оказании услуг, а также изобразительной, печатной, сувенирной и другой тиражированной продукции.

## 4.3. Стратегия развитие АПК и сельских территорий

### 4.3.1. Стратегические направления развития агропромышленного комплекса

Агропромышленный комплекс является одной из крупных социально значимых отраслей экономики Республики Бурятия. На сегодняшний день агропромышленный комплекс создает до 8,0 % валового регионального продукта Республики Бурятия, обеспечивает 7,8 % общей численности занятых в экономике республики.

Основной отраслью агропромышленного комплекса является животноводство, которая дает почти 75,0 % валовой продукции сельского хозяйства. В животноводстве преобладает мясомолочное направление. В структуре производства мяса в живом весе в сельскохозяйственных организациях наибольший удельный вес занимает говядина (21,2 %) и свинина (73,8%). В растениеводстве существенную долю занимают посевы зерновых культур (пшеница, овес, ячмень, рожь, гречиха).

В настоящее время республика полностью обеспечивает свои потребности только по картофелю. Обеспеченность мясом и мясопродуктами составляет 67,0%, молоком и молокопродуктами – 68,9%, овощами – 66,6%, яйцом и яйцепродуктами – 41,2%.Вместе с тем, производственный потенциал агропромышленного комплекса республики позволяет в перспективе рассчитывать на то, что основная часть потребностей в продовольствии будет удовлетворена за счет собственного производства.

Пищевая и перерабатывающая промышленность объединяет десять подотраслей, связанных с переработкой сельскохозяйственного сырья и производством продуктов питания - мясная, молочная, макаронная, мукомольно-крупяная, хлебопекарная, кондитерская, пивобезалкогольная, плодовоовощная, масложировая и рыбная. Развитие отрасли на сегодняшний день характеризуется активной модернизацией и техническим перевооружением производственных мощностей, повышением качества и конкурентоспособности местной продукции.

Несмотря на положительные тенденции в отрасли, ситуация в агропромышленном комплексе республики продолжает оставаться сложной. Сохраняется высокая закредитованность сельскохозяйственных товаропроизводителей, значительная доля производства сельскохозяйственной продукции по-прежнему сосредоточена в малых формах хозяйствования и характеризуется низкой товарностью, недостаточно развита система кооперации, ограниченные возможности технической и технологической модернизации отрасли. Не решены некоторые вопросы в области семеноводства, кадрового обеспечения агропромышленного комплекса, социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности и другие. Ситуация в отрасли осложняется засухой и неурожаем, постигшими республику в последние годы.

Анализ ситуации в агропромышленном комплексе выявил следующие основные проблемы:

* отток молодых и квалифицированных кадров из села в связи с непривлекательностью сельской жизни и низким уровнем заработной платы, высокой долей малоимущих сельских семей (40,0 % семей имеют доходы ниже прожиточного минимума), слабо развитая государственная политика закрепления молодежи на селе;
* недостаточный уровень развития производственной и социальной инфраструктуры, системы дорожной сети, телекоммуникаций в сельской местности;
* низкая эффективность использования сельскохозяйственных угодий, необходимых для расширения производства сельхозорганизациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, инвесторами;
* слабое развитие специализация и кооперация в производстве сельскохозяйственной продукции;
* малая доля организаций с замкнутым циклом производства, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции, недостаток сырья для полного обеспечения перерабатывающих мощностей республики;
* сравнительно низкий по отношению к соседним регионам уровень государственной поддержки сельского хозяйства, что ведет к снижению доходной базы и инвестиционной активности сельхозорганизаций;
* отсутствие на селе общественных организаций, союзов, объединений по видам деятельности, представляющих интересы сельхозтоварпроизводителей на всех уровнях власти;
* трудности в привлечения финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов в АПК, в частности кредитных средств в виду сложной процедуры оформления кредитных договоров для сельскохозяйственных производителей;
* ужесточение экологического законодательства, связанного с реализацией ФЗ «Об охране озера Байкал», необходимостью прохождения обязательной экологической экспертизы при строительстве объектов, включая объекты АПК;
* неудовлетворительное финансовое и материально-техническое обеспечение государственной ветеринарной службы Республики Бурятия, что может сказаться на эпизоотическом состоянии отрасли.

Предпосылками развития аграрного сектора как наиболее важной и привлекательной стартовой площадки для роста экономики Бурятии являются:

* неудовлетворенный спрос потребительского рынка на продовольственные товары местного производства. Итоговое сальдо ввоза – вывоза в последние годы отрицательное, ввоз превосходит вывоз более чем на 8,0 млрд. руб.;
* создание новых рабочих мест. По предварительной оценке, для обеспечения объема производства в размере 8,1 млрд. руб. в год, необходимо создание свыше 14,0 тыс. новых рабочих мест, что составляет 33,0% от численности занятых в АПК в настоящее время;
* сравнительно меньшие требуемые инвестиции, по сравнению с промышленностью, из-за наличия природного капитала с воспроизводящей способностью и более короткого цикла окупаемости затрат. В условиях дефицита инвестиционных ресурсов, развитие местного агропромышленного производства позволяет «вернуть» деньги в регион, а значит увеличить собственные инвестиционные возможности;
* значительные пространственные возможности для размещения сельских производительных сил;
* наличие резервных площадей земель сельскохозяйственного назначения.

***Ключевыми задачами Стратегии развития АПК и сельских территорий*** являются:

- преобразование сельских территорий республики под современные стандарты качества и благополучия жизни сельского населения;

- интеграция разрозненно действующих сельских индивидуальных, крестьянско-фермерских и кооперационных хозяйств, предприятий пищевой промышленности с созданием современной логистической и коммерческой инфраструктуры, объединенных в аграрно-промышленный комплекс нового типа.

При этом, подъем сельского хозяйства и сопряженных с ним отраслей будет опираться на «зеленые» и «цифровые» технологии и методы, создавая поэтапно полномасштабное органическое сельское хозяйство.

Факт крайне низкой базы для старта программ развития затрудняет выбор приоритетов, так как поднимать надо практически все, в первую очередь, дух народа, уверенность в собственных силах и способностях. Поэтому второй задачей аграрной Стратегии является преобразование сельских территорий Бурятии под современные стандарты качества и благополучия жизни сельского населения.

Сельский образ жизни, сельская идентичность – это целостность сельской субкультуры, быта, крестьянской смекалки, подчиненность труда ритмам цикла года и сезонная неравномерность занятости, индивидуально-коллективные способы производства, слитность труда и быта, доминирование доверительных межличностных взаимоотношений, коллективные обсуждения и действия, низкая социально-профессиональная и культурная дифференциация, высокая устойчивость исторически сложившихся форм труда, быта и досуга.

***Стратегической целью стратегии развития агропромышленного комплекса*** является становление самодостаточного и конкурентоспособного аграрно-промышленного комплекса из ныне разрозненно действующих акторов на основе «зеленой» и «цифровой» модернизации технологий и методов.

Последовательность реализации аграрной стратегии встроена в общую этапность.

Первый начинается с претворения социально значимых, быстрореализуемых экономических проектов с коротким сроком окупаемости и высокой эффективностью. Важность первоочередного запуска таких проектов еще и в том, что успех вселяет чувство уверенности в своих силах и правильности курса экономической политики Правительства Республики Бурятия. На втором и третьем этапах предусматривается перевод на органическое земледелие сельского хозяйства, цифровизацию технологий и организации производства, внедрение стандартов качества продукции и управления, стандартов устойчивого развития сельских поселений, стандартов социальной ответственности бизнеса, создание вертикально-интегрированных комплексов и т.п.

**Таблица 4.3.2. Система управления стратегическим развитием агропромышленного комплекса региона**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Становление самодостаточного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса на основе «зеленой» модернизации технологий и методов.  я | * Повышение плодородия земель (пашни, лугов, пастбищ), урожайности растениеводства и продуктивности животноводства. * Восстановление сектора НИОКР и создание системы коммерциализации научной продукции в инновационные технологии и товары. * Развитие инновационных перерабатывающих предприятий с комплексной переработкой сельскохозяйственного сырья и полной утилизации отходов * Модернизация организационно-правовых форм ведения аграрного предпринимательства. * Повышение плодородия земель (лугов, пастбищ, пашни). * Создание современных перерабатывающих предприятий с комплексной переработкой исходного сырья и утилизации отходов. * Возрождение зернового хозяйства с вертикально интегрированной структурой холдингового типа, с промежуточным и финальным переделом на Заудинском комбинате хлебопродуктов. * Возрождение спиртового и ликеро-водочного производств. * Создание предприятий по переработке непищевого сырья кожевенного, овчинно-шубного, трикотажного и др. | 1. Кооперация индивидуальных и мелкотоварных хозяйств. 2. Возрождение НИОКР (почвоведение, семеноводческое, племенное, зооветеринарное и агрономическое дело) 3. Совершенствование механизмов мотиваций и стимулов со стороны государственного и муниципального управления. 4. Создание системы инжинирингово-сервисного обслуживания (лизинг, техническое обслуживание и ремонт техники, агрономическое, ветеринарное, зоотехническое, финансовое и юридическое обслуживание). 5. Подготовка и повышение квалификации кадров. 6. Перевод общеобразовательных школ на практико-ориентированное обучение:  * наделение школ производственными активами (сельхозугодиями, сельхозтехникой, семенным материалом, племенным скотом, саженцами и т.д.), * наделение школ производственными мастерскими и цехами, оборудованными станками, механизмами, приборами, инструментами, хозяйственным инвентарем и т.д.  1. Внедрение международных и отечественных стандартов качества товаров, работ и услуг; устойчивого развития сельских административно-территориальных образований; управления. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Осуществление малозатратных, быстроокупаемых и социально значимых мероприятий и проектов * Создание заделов для стратегически важных проектов (НИОКР, инноватика, обучение и пр.) * Проекты по глубокой переработке сырья и утилизация отходов * Развитие акцизоприносящих производств (алкогольной продукции и др.).   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Анализ итогов стартового вхождения в Стратегию, внесение корректив с учетом изменений внешних и внутренних условий. * Реализация начатых, запуск новых проектов и программ. * Формирование новых заделов на стратегических направлениях   **Этап №2 (2025-2030 г.г.):**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Оценка выполнения 1-го этапа, ликвидация ошибок, упущений. * Реализация начатых, запуск новых проектов и программ. * .   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Создание крупных интегрированных производств, объединяющих цепочки создания новых добавленных стоимостей * Внесение корректив в систему управления аграрным сектором.   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Детальный анализ исполнения целевых установок Стратегии и внесение стимулирующих поправок и действий. | **Создание новых видов производств:**   1. отрасли по производству чернозема (гумуса) 2. акваэкономики (питьевая вода, безалкогольные напитки, минеральные столовые и лечебные воды, аквакультура и др.). 3. лекарственного растениеводства 4. на биологических технологиях (в сфере повышения плодородия почвы, продуктивности животноводства и растениеводства, борьбы с болезнями, вредителями и сорняками, фармацевтической продукции и т.д.) 5. крупяной промышленности.   **Экономические результаты**   1. Прирост валовой выручки за счет ликвидации перекупочного звена на 30-35% 2. Эффект синергии от кооперирования составляет 4-6% с прироста доходов в среднегодовом исчислении по сравнению с периодом разобщенной деятельности (в мировой практике). 3. Результирующие эффекты от НИОКР и новых видов производств 4. Валовая выручка зернового кластера – холдинга вырастет в 5 и более раз (с 5 млрд. в 2016 г. до 25 млрд. руб. с момента запуска мощностей финального передела). 5. Увеличение доли отрасли в 4,6% в 2017 г. до 7,5% - в 2035 г. |

### 4.3.2. Развитие основных отраслей агропромышленного комплекса

***Животноводство.***

Приоритетной отраслью будет оставаться животноводство, основная цель которого – стабилизация и рост поголовья скота, достижение роста объемов производства мяса, молока, яиц, развитие племенного дела, искусственного осеменения животных, улучшение породных качеств скота, оптимизация рационов кормления животных, внедрение новых технологий.

Традиционными видами пастбищного скота являются лошади, крупный рогатый скот, овцы, козы, верблюды, яки, олени, что обусловлено природно-климатическими условиями республики. И это дает максимальную отдачу земли на единицу затраченного труда. При урожайности пастбищ 4-6 ц/га кормовых единиц, наиболее оптимальной является следующая структура животных в расчете на 1 га: верблюдов – до 0,1 усл. гол., лошадей – до 0,16 усл. гол., крупного рогатого скота – до 0,32 усл. гол., овец – до 0,66 усл. гол., коз – до 0,3 усл. гол., всего – 1 усл. голова. При площади пастбищ 2081,1 тыс. га, общее поголовье травоядного скота составит 3,9 млн. голов, против 724 тыс. голов на 01.01.2017 г., резерв роста поголовья - в 4,4 раза.

Поэтому необходимо комплексное развитие традиционных видов животноводства, что позволит максимально эффективно использовать земельные угодья республики.

Общая скотоемкость сельхозугодий Бурятии составляет 3,9 млн. гол. скота (2,6 млн. усл. голов), что в перспективе позволяет в кооперации с Забайкальским краем создать «мясной пояс» России с поголовьем свыше 10,0 млн. голов 4-х – 5-ти видов травоядного скота.

Особое внимание должно быть уделено развитию молочного хозяйства по производству молока и молочных продуктов, не только коров, но также овец, коз, лошадей и других сельскохозяйственных животных. Козье молоко ценнейшее дополнение при лечении онкозаболеваний, кобылье молоко – сырье для кумыса, который повышает иммунитет организма к разным заболеваниям, прежде всего, туберкулеза. Обеспечение кумысом больниц, санаториев, детских садов, школьных столовых будет способствовать оздоровлению и увеличению продолжительности жизни населения Бурятии. Продвижение ассортимента на региональные рынки России и зарубежных стран будет вне конкуренции.

***Растениеводство***

В растениеводстве, которое будет играть роль вспомогательной отрасли, поставляющей корма животноводству, увеличение объемов производства продукции планируется за счет:

Роста урожайности зерновых культур, обеспечивая:

* увеличение объемов внесения минеральных и органических удобрений;
* качественную подготовку паров;
* строгое соблюдение технологической дисциплины при выращивании зерновых культур, внедрение новых технологий;
* оптимизацию государственной поддержки.

С учетом изменившихся климатических условий, главная ставка делается на развитие кормопроизводства, улучшение сенокосов, пастбищ, применение засухоустойчивых сортов, увеличение доли сочных кормов, корнеплодов в структуре посевов, повышения доли силосных и сенажных культур, расширения посевов многолетних бобовых трав, рапса, редьки масличной и злаково-бобовых смесей на фураж, строительства и реконструкции мелиоративных систем.

Для обеспечения развития отрасли будет продолжено сроительство и реконструкция тепличных комплексов, круглогодичных теплиц, комбинированных картофеле- и овощехранилищ.

***Развитие других отраслей аграрного производства***

Республика имеет значительный потенциал в зерновом хозяйстве: создание новой крупяной промышленности и экструдированных продуктов, восстановление мукомольного, макаронного, комбикормового, спиртового и водочного производства. А также потенциал по переработке овощей, картофеля, непищевого сырья – шерсти, шкур, эндокринно-ферментного сырья для фармпроизводста, в развитии пчеловодства и т.д.

Необходимо создание новой отрасли по производству чернозема (гумуса) из отходов энергетики (зола), лесной промышленности (опилки, лигнин), коммунального хозяйства (активный ил фильтрационных полей очистных сооружений), общественного питания и пищевой промышленности, самого сельского хозяйства (навоз, сидераты, солома и др.), с использованием биологических технологий, создает необходимые условия для органического земледелия. Одновременно решается злободневная экологическая проблема путем рециклинга отходов.

Необходимо развитие рыбоводства за счет более полного освоения сырьевых запасов рек и озер республики, реконструкции рыбоводных заводов и воспроизводства биологических ресурсов озера Байкал, в том числе эндемиков.

Перспективны также направления развития пчеловодства, промышленного садоводства и переработки его продукции и др.

***Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности***

Основной целью развитие пищевой и перерабатывающей промышленности является развитие импортозамещающих производств пищевой и перерабатывающей промышленности, включая мясную, молочную и рыбную, производство продуктов переработки сельскохозяйственного сырья с высокой добавленной стоимостью.

Для развития агропромышленного производства принципиальное значение имеет развитие внутреннего спроса и потребления. Для его стимулирования необходимо развитие различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли.

В республике недостаточно развита товаропроводящая и технологическая инфраструктура, не развита логистика поставок и сбыта сельскохозяйственной продукции в перерабатывающие предприятия. В решении вопроса обеспечения перерабатывающих предприятий местным сырьем необходимо развивать систему логистики республики, логистических комплексов, включающих обработку, хранение и транспортировку сельскохозяйственной продукции. Развитие взаимосвязанных звеньев единого технологического процесса: от производства сырья до сбыта готовой сельскохозяйственной продукции, создание системы сельскохозяйственной потребительской кооперации позволит оптимизировать сельскохозяйственную логистику.

Развитие пищевой и перерабатывающей промышленности требует создания развитой инновационной инфраструктуры агропромышленного комплекса, включающей научно-образовательно-производственный комплекс, агротехнопарк, информационно-консультационную службу, научно-производственные системы, организации, работающие в научно-технической сфере агропромышленного комплекса.

Одной из задач является техническое перевооружение пищевых и перерабатывающих предприятий, создание во всех районах республики сети современных производств (миницехов) по переработке сельскохозяйственного сырья (молока, мяса, зерна).

Для обеспечения продуктами питания туристских, курортно-санаторных и других зон целесообразно создать агропредприятия, специализирующиеся на производстве и поставках скоропортящихся продуктов, в том числе диетического питания, для повышения результативности отдыха и лечебного процесса.

### 4.3.3. Механизмы развития агропромышленного комплекса

***Развитие НИОКР и сертификации***

Условиями для повышения производительности и эффективности аграрного сектора являются:

а) подъем научно-исследовательского и опытно-конструкторского звена – генетико-селекционного (племенного и семеноводческого дела), ветеринарной, зоотехнологической, почвоведческой, агрономической и биотехнологической науки;

б) создание полной замкнутой цепочки технологических переделов;

в) сертификация, способствующая коммерциализации «органических» товаропроизводств.

***Потенциал решения кадровой проблемы***

Наиболее подготовленными к возвратной миграции в село являются горожане первого и второго поколения, в возрасте 45 лет и выше, достигшие в городе вершин жизненного плана и готовых вернуться на свою малую родину для реализации своего «второго дыхания» в аграрном предпринимательстве.

Второй слой потенциальных аграрников представляют лица, не добившиеся в городе каких-либо успехов, но владеющие секретами крестьянского труда и быта и желающие вновь попробовать свои силы в сельском хозяйстве.

К третьим кандидатам для переезда в сельскую местность, безусловно, относятся молодые специалисты – выпускники СУЗов и ВУЗов разных профессиональных групп, нужных селу.

Четвертую группу составляет та категория сельских жителей, которые не имеют дара, способностей открывать свое предпринимательское хозяйство, но владеют сельскохозяйственными профессиями и готовы трудиться под руководством на порученном участке. Для этой категории трудоспособного населения следует создать муниципальные предприятия на основе муниципальных земель.

К пятой группе трудовых резервов относятся сельские образовательные учебные учреждения. Отлучение детей от физического труда в школах является самой пагубной составляющей образовательной реформы в России, закрепленный законом. Авторы законопроекта об образовании забыли аксиому, что труд создал человека.

Необходимо предусмотреть перевод сельских школ на практико-ориентированное обучение. Дети, по мере изучения ботаники, биологии, зоологии, химии, физики должны тут же апробировать теоретические знания на практике, создавая при этом новые и добавленные стоимости в производстве и реализации на рынке овощей, картофеля, плодов, ягод, выращивая скот, осваивая при этом селекционное, племенное, агрономическое, зоотехнологическое, механизаторское дело, а также логистическое и торговое предпринимательство.

При таком подходе часть выпускников школ поступят в сельскохозяйственные вузы и колледжи, чтобы получить аграрную специальность.

К шестой группе относится население, проживающее за пределами республики, в первую очередь в Иркутской области и в Забайкальском крае.

***Ликвидация барьеров на пути к рынкам сбыта***

В республике недостаточно развита товаропроводящая и технологическая инфраструктура, не развита логистика поставок и сбыта сельскохозяйственной продукции в перерабатывающие предприятия. В решении вопроса обеспечения перерабатывающих предприятий местным сырьем необходимо развивать систему логистики республики, логистических комплексов, включающих обработку, хранение итранспортировку сельскохозяйственной продукции.

Преодолеть перекупочно-посредническое звено в «сером» и «теневом» обороте необходимо путем создания в каждом поселенческом муниципальном образовании закупочно-сбытового потребительского кооператива и расширение сети кооперативной фирменной торговли в городах и поселках. Логика перехода на организованный закуп своим следствием выдвинет задачу создания в г.г. Улан-Удэ, Гусиноозерск, Кяхта и др. агропромышленных парков, где сельскохозяйственное сырье, поставляемое потребительскими кооперативами и индивидуальными предпринимателями, проходило бы последующие стадии мойки, очистки, сортировки, калибровки, обвалки, жиловки, пастеризации и последующих операций промышленной переработки, прежде чем попасть в торговую сеть. Ликвидация «серого» перекупочного звена сразу увеличит доходность продукции сельских товаропроизводителей на 30-35% без инвестиционных затрат, что станем важнейшим стимулом к наращиванию объемов производства и качества продукции – с одной стороны, и источником собственных инвестиций – с другой.

Необходимо содействие созданию сети сельскохозяйственных потребительских кооперативов в сельской местности по закупу, переработке, реализации продукции (в перспективе – создание в каждом сельском поселении по кооперативу), а также стимулирование развития различных каналов розничного сбыта, в том числе многоформатной розничной торговли.

***Приоритеты территориального размещения***

Пространственное масштабирование производительных сил сельского хозяйства в рамках административно-территориальных образований.

В первом поясе пригородных сельских районов (Иволгинский, Прибайкальский, Заиграевский, Тарбагатайский) сельское хозяйство будет специализироваться на интенсивном овощеводстве, картофелеводстве, молочном животноводстве и яичном птицеводстве для бесперебойного снабжения города свежими продуктами.

Во втором поясе срединных сельских районов соседствует гармоничное сочетание интенсивных (высокотехнологичных) и экстенсивных (традиционных) методов ведения сельского хозяйства.

Третий пояс окраинных районов – будет развиваться в основном пастбищное животноводство с небольшими ареалами земледелия.

Функция государства – стимулировать заданный вектор развития и размещения отраслей сельского хозяйства и перерабатывающих производств.

Таким образом, аграрный сектор экономики имеет потенциал продвижения имиджа и бренда Республики Бурятия в межрегиональном и международном измерении, а ее экономика – резерв 8-10 миллиардного приращения (в ценах 2017 г.).

## 4.4. Развитие промышленного комплекса

## 4.4.1. Стратегические направления развития промышленности

Ключевым фактором развития территорий России является экономическая активность на них, определяемая общенациональной и региональной политикой размещения производительных сил, и в первую очередь промышленностью. Именно промышленность позволяет не только использовать территориальные ресурсы, но и наращивать их, требуя для своего существования и развития энергетические, кадровые, материальные и финансовые ресурсы и генерируя валовой региональный продукт. Промышленность является наиболее приоритетной отраслью по воспроизводственным возможностям, добавленной стоимости и необходимости в инновационном развитии.

Промышленность в Республике Бурятия обеспечивает порядка ¼ части добавленной стоимости в валовом региональном продукте республики и поступление более 35,0% налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе в консолидированный бюджет Республики Бурятия – порядка 40,0%. Производством промышленной продукции занимается более 1 200 малых, средних и крупных предприятий, обеспечивающих рабочими местами более 44,5 тыс. чел. (17,0 % от общей численности занятых в экономике республики). При этом основной производственный потенциал образуют около 100 крупных и средних предприятий, поставляющих продукцию в том числе на мировой и российский рынки. Основную долю промышленности составляют обрабатывающие производства - около 60%.

Спад промышленного производства отбрасывает развитие регионов на много лет назад, определив узкие «шоры» сырьевой экономики. Политика размещения производительных сил, в основном, отдана на откуп корпорациям, преследующим свои интересы. Практически не имея прямых инструментов воздействия на частно-корпоративную промышленную экономику, государство должно предложить эффективные механизмы для восстановления и развития промышленности как достойной альтернативе или балансирующему противовесу природно-ресурсной экономике.

Крупный промышленный бизнес республики сосредоточен в основном в машиностроительной промышленности. Все предприятия входят в национальные вертикально-интегрированные структуры. Возможность регулирования данного бизнеса со стороны региона ограничена. Вместе с тем крупные промышленные предприятия используют большую часть территориальных и экономических ресурсов республики и поэтому в рамках стратегического партнерства являются важной составляющей стратегии развития.

Средние промышленные предприятия являются базой для устойчивого функционирования экономики региона. Высокая капиталоемкость создания новых рабочих мест в промышленности в случае среднего бизнеса является преодолимой проблемой для региональных финансовых ресурсов. Средний промышленный бизнес в основном сосредоточен в отраслях по переработке ресурсного потенциала республики: агропромышленном и лесопромышленном комплексе, горно-перерабатывающей, легкой промышленности, а также других отраслях. Наличие достаточной ресурсной базы делает привлекательным данные отрасли на перспективу. В республике присутствуют предприятия, охватывающие все этапы производства: от возможностей разработки продукции (с помощью научных и учебных учреждений и собственных подразделений предприятий) до обслуживания, эксплуатации и утилизации. Еще одной специфической чертой является концентрация капитала в руках республиканских инвесторов и собственников на большинстве предприятий среднего бизнеса.

Малые промышленные предприятия можно разделить на две группы: выпускающие промышленную продукцию для конечного потребителя; а также продукцию или оказывающие услуги промышленного характера для крупных предприятий республики. Их развитие особенно актуально для производства инновационной интеллектуалоемкой продукции, не требующий высоких капитальных затрат, в том числе в области IT-технологий.

***Анализ отрасли выявил следующие основные проблемы:***

* недостаточно высокая конкурентоспособность продукции и производительность труда, что обусловлено высокой степенью физического и морального износа основных фондов, использованием устаревших технологий и оборудования, невысокой инновационной активностью;
* дефицит квалифицированных кадров, отсутствие структурированного рынка трудовых ресурсов и несбалансированная структура рабочей силы;
* низкий уровень освоения новых видов наукоемкой конкурентоспособной продукции, незначительная доля инновационно-активных предприятий;
* в республике также низок уровень используемых передовых технологий, в сисле прочего это связано с потерей системы отраслевого межрегионального трансфера инноваций;
* низкий уровень взаимодействия между предприятиями региона, высшими учебными заведениями и научными организациями, а также субъектами малого и среднего предпринимательства, осуществляющими свою деятельность в сфере промышленного производства и научных исследований.

Сегодня в республике приоритетными отраслями промышленности являются авиационная, радиоэлектронная, легкая и пищевая промышленность, металлообработка, лесопромышленный комплекс, промышленность строительных материалов, добыча угля и другие сектора.

***Перспективные направления развития промышленного производства связаны с:***

* переходом к передовым цифровым, интеллектуальным производственным технологиям, роботизированным системам, новым материалам и способам конструирования, создание систем обработки больших объемов данных, машинного обучения и искусственного интеллекта;
* переход к новым технологическим укладам, аддитивным технологиям, способствующих изменению производственных процессов и систем в ближайшие десятилетия;
* созданием инновационных эколого-ориентированных производств, направленных на использование территориального потенциала, в том числе биофармкластера, производства органичной продукции, розлива воды, глубокой переработки древесины и минерально-сырьевых ресурсов, производством сувенирной продукции, национальной одежды и т.д.;
* восстановлением производств и диверсификацией, в том числе производством медицинских изделий, сборочным производством техники, расширением производства приборов, в том числе в области тепло- и электроэнергетики, возобновление производства электродвигателей, и др. продукции;
* поддержкой новых форм организации промышленности (развитие центров инжиниринга, промышленного дизайна и виртуального проектирования); созданием и развитием промышленных кластеров, промышленных технопарков; развитие центров отраслевых компетенций на предприятиях;
* наращивание кадрового потенциала промышленности региона через систему преактивной практико- и проблемно- ориентированной подготовки высококвалифицированных работников в образовательных учреждениях республики.

**Стратегической целью развития промышленного комплекса является** модернизация и инновационное развитие отрасли на основе принципов эколого-ориентированной экономики с конкурентоспособностью на мировых и внутрироссийских рынках.

***Для развития промышленного комплекса будет задействована система механизмов государственной поддержки:***

* Финансовая поддержка предоставляется в виде субсидий за счет средств республиканского бюджета, государственных гарантий Республики Бурятия, предоставления налоговых льгот для разных категорий инвесторов (инвесторов, заключивших инвестиционные соглашения с Правительством Республики Бурятия; резидентов зон экономического благоприятствования республики; территорий опережающего социально-экономического развития, технопарков). В режиме «одного окна» по сопровождению инвестиционных проектов работает Фонд регионального развития, ведется подготовка инвестиционных площадок и создание индустриальных парков. Создан региональный фонд развития промышленности, который предоставляет прямые займы на реализацию инвестиционных проектов в промышленности. Кроме того, совершенствуется взаимодействие с федеральным Фондом развития промышленности. Для инвесторов, реализующих масштабные инвестиционные проекты, предусмотрена преференция по предоставлению земельных участков государственной и муниципальной собственности без торгов.
* Поддержка научно-технической и инновационной деятельности осуществляется путем предоставления субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, стимулирования деятельности по созданию или освоению производства промышленной продукции путем внедрения результатов интеллектуальной деятельности (в том числе относящихся к приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий), стимулирования деятельности по использованию наилучших доступных технологий в промышленном производстве.
* Информационно-консультационная поддержка осуществляется в виде финансирования издания каталогов, справочников, бюллетеней, баз данных, Интернет-сайтов, содержащих информацию, необходимую для производства промышленной продукции, о маркетинге, о существующих мерах поддержки, проводимых ярмарках, выставках, форумах, конференциях.
* Развитие импортозамещения в сфере промышленности осуществляется путем реализации мероприятий, установленных нормативными правовыми актами Республики Бурятия, способствующих замещению импортируемых материалов, сырья, комплектующих, оборудования и технологий, используемых для производства промышленной продукции, производимыми в Республике Бурятия соответствующими им либо превосходящими их по свойствам и качеству аналогами.

**Таблица 4.4.1. Система управления стратегическим развитием промышленного комплекса региона**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Модернизация и инновационное развитие отрасли на основе принципов эколого-ориентированной экономики с конкурентоспособностью на мировых и внутрироссийских рынках. | * Модернизация промышленного комплекса республики на принципах инновационной эколого-ориентированной экономики. * Ускорение технологического развития Республики Бурятия, увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации. * Развитие выпуска экспортно-ориентированной продукции в базовых отраслях экономики республики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и лесоперерабатывающем комплексе. * Развитие выпуска технически сложной продукции, внедрения более эффективных технологий, инвентаризация субсидий и других инструментов прямой поддержки отраслей, с целью создание конкурентных товаров. * Стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций. * Сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест. * Формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях. * Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений. * Фокусировка инструментов государственной поддержки на стимулировании спроса. | * Модернизация и инновационное развитие действующих промышленных предприятий, увеличение производительности труда. * Диверсификация отраслей промышленности и содействие созданию и развитию новых высокотехнологичных и наукоемких производств (реиндустриализация). * Повышение уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов в промышленно-производственном комплексе. * Совершенствование инвестиционной инфраструктуры. * Популяризация научной и инновационной деятельности на промышленных предприятиях. * Внедрение маркетинговых исследований на предприятиях промышленного производства. * Активизации государственно-частного партнерства в развитии промышленности. * Создание Центра компетенций по развитию новых управленческих технологий и функционального проектного офиса по реализации федерального приоритетного проекта «Повышение производительности труда и поддержка занятости» с * Реализация плана по импортозамещению, ориентированного на удовлетворение потребностей промышленности Республики Бурятия и других регионов. * Создание и развитие промышленных кластеров в целях расширения кооперационных связей субъектов малого и среднего предпринимательства с крупным бизнесом, привлечения профильных образовательных учреждений для подготовки кадров. * Развитие промышленных технопарков | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Технический аудит потребностей в модернизации * Реализация продолжающихся проектов * Проведение маркетинговых исследований рынков продукции   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Модернизация промышленных предприятий * Формирование проектов развития и диверсификации по отраслям направлениях * Формирование кадрового потенциала   **Этап №2 (2025-2030 г.г.)**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Внедрение эколо-сберегающих технологий и стандартов. * Цифровизация промышленного комплекса   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Формирование региональных экономических кластеров * Создание интегрированных производств, объединяющих малый, средний и крупный бизнеса   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Развитие выпуска экспортно-ориентированной продукции в базовых отраслях промышленности республики * Обеспечение конкурентоспособности продукции на российских и мировых рынках. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Развитие инфраструктуры поддержи, в том числе промышленных парков * Рост производительности труда на 5% в год   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Рост объема промышленного производства до 234 млрд. руб., валовой добавленной стоимости промышленности 92,9 млрд. руб. * Увеличение количества организаций, осуществляющих технологические инновации – до 50% от их общего числа.   **Этап №2 (2025-2030 г.г.)**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Выход на темпы роста промышленного производства на 7 и более процентов в год   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Рост объема промышленного производства до 477 млрд. руб., валовой добавленной стоимости промышленности 152,9 млрд. руб.   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Обеспечение доли промышленности в ВРП на уровне 26,9% * Рост объема промышленного производства до 719,6 млрд. руб., валовой добавленной стоимости промышленности до 230 млрд. руб. |

## 4.4.2. Добывающая промышленность

Республика Бурятия является одним из самых богатых минеральными ресурсами регионов России. Однако вклад отрасли добычи полезных ископаемых в валовой региональный продукт республики пока не соответствует потенциалу и составляет не более 6,0%.

Республика Бурятия расположена в пределах Байкальской природной территории, в связи с этим особая значимость придается экологической безопасности при комплексном освоении полезных ископаемых. В пределах Центральной экологической зоны установлен ряд ограничений на разработку месторождений полезных ископаемых, направленных на сохранение уникальной экосистемы озера Байкал.

***К основным проблемам развития отрасли относятся:***

* колебания мировых цен на цветные и драгоценные металлы;
* сложные инфраструктурные условия освоения месторождений минерального сырья. Практически для всех проектов требуется строительство автодорог, линий электропередач, подстанций и других объектов инфраструктуры;
* проблема привлечения дополнительных финансовых ресурсов: в банках выделение кредитных ресурсов на освоение месторождений полезных ископаемых не является приоритетным направлением, стоимость «длинных» денег на данные цели высокая.

***Основная цель развития добывающей промышленности*** – обеспечение роста производства и реализации продукции, повышение вклада отрасли в экономическое развитие и решение социальных проблем республики в условиях установления стратегических приоритетов рационального природопользования и закрепления добавленной стоимости в регионе.

***Основные задачи развития отрасли:***

1. Увеличение добычи востребованных полезных ископаемых, в том числе с возобновлением добычи на законсервированных месторождениях в случае благоприятной конъюнктуры рынка.
2. Создание и развитие минерально-сырьевых и металлургических комплексов по освоению и глубокой переработке полезных ископаемых, в том числе по производству конечной продукции и с более полным извлечением из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов.
3. Проведение геологоразведочных работ с целью доразведки действующих и открытию новых месторождений, актуализация на основе полученных данных стратегии развития отрасли с последующим проведением конкурсов на привлекательные месторождения.
4. Проведение научных исследований по геологии и экологии с целью внедрения новых технологий на всех этапах разработки месторождений (от геологоразведки до переработки ископаемых).
5. Разработка и реализация программ по воспроизводству минерально-сырьевой базы ожидаемых прогнозных ресурсов полезных ископаемых.
6. Организация рынка нефрита и полной производственной цепочки от добычи до переработки на территории республики.

***Основные проекты развития:***

* В краткосрочном периоде реализуются проекты добычи флюорита и кварца, задействование «Озёрного» цинкового месторождения.
* Перспективы развития в первую очередь связаны с освоением Никольского месторождения каменного угля, Инкурского и Холтосонского месторождений вольфрама, Эгитинского месторождения плавикового шпата, с добычей золота ПАО «Бурятзолото» и ООО «Артель старателей Западная», а также со строительством производственного комплекса и развитие месторождений Хиагдинского рудного поля.
* Будет продолжена работа по вовлечению в хозяйственный оборот новых месторождений полезных ископаемых: включение перспективных объектов в Программу лицензирования, поиск потенциальных инвесторов (Осеннее, Дабхарское, Наранское месторождение флюорита, Чулбонское месторождение особо чистого кварца, Бурал-Сардыкское месторождение кварцитов, месторождений россыпного золота и других).
* Широкие перспективы развития имеют освоение Зун-Оспинского золотосеребряного месторождения, Чайского медно-никелевого месторождения, Сыннырского месторождения калийно-глиноземного сырья, Урда-Гарганского месторождения кварца.
* Будет проводиться работа по подготовке предложений по совершенствованию федерального и республиканского законодательства о недрах.
* Организациям, реализующим инвестиционные проекты в сфере добычи полезных ископаемых, будет предоставляться государственная поддержка в форме налоговых льгот, будет проводиться работа по привлечению финансирования из федерального бюджета по строительству объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов.

## 4.4.3. Машиностроение и металлообработка

Машиностроительный комплекс и металлообработка занимают 35,0 % от общего объема промышленного производства. Численность занятых в комплексе составляет более 13,0 тыс. человек или от 3,6 % от общей численности занятых в экономике республики.

Основными предприятиями отрасли являются АО «Улан-Удэнский авиационный завод», Улан-Удэнский локомотиво-вагоноремонтный завод – филиал АО «Желдорреммаш», Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение, ЗАО «Улан-Удэнский лопастной завод», ОАО «Улан-Удэстальмост», АО «Энерготехномаш», ООО «Литейщик».

Помимо авиастроительного комплекса большие перспективы в республике имеет развитие приборостроения, транспортного машиностроения, включая производство и ремонт железнодорожной техники и производство комплектующих изделий для нее, производство металлоконструкций, электротехнических изделий, запасных частей для горного оборудования и другие отрасли машиностроения.

***Основная цель развития отрасли*** – формирование эколого-сберегающего производства, повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, увеличение производительности труда, создание и развитие высокотехнологичных инновационных производств.

***Перспективы развития машиностроения и металлообработки связаны с:***

* модернизацией действующих производств крупных предприятий отрасли,
* формированием и развитием малых и средних промышленных предприятий,
* организацией системы НИОКР и разработки новых перспективных моделей изделий в т.ч. через создание региональных инжиниринговых центров с вовлечением образовательных и научных учреждений,
* созданием центров отраслевых компетенций,
* освоением новых видов продукции,
* развитием инфраструктуры вспомогательных и дополнительных производств.

***Основные задачи развития отрасли:***

* Диверсификация и увеличение ассортимента продукции.
* Повышение эффективности использования производственного потенциала, загрузка производственных мощностей.
* Развитие и расширение кооперационных связей промышленных предприятий.
* Модернизация и техническое перевооружение производств, содействие в реализации инвестиционных проектов.
* Организация технопарков и промышленных парков.
* Развитие отраслевых связей на основе кластера высокотехнологичного машиностроения и приборостроения.
* Развитие кадрового потенциала отрасли.

***Предполагается реализация следующих инвестиционных проектов:***

***В краткосрочном периоде:***

* 1. АО «Улан-Удэнский авиационный завод»: серийное производство вертолета Ми171А2 с дальнейшей модернизацией в части совершенствования авионики, с использованием современных технологических решений и цифровых технологий, организация производства вертолета Ка226-Т и серийного производства самолета «ТВС-2ДТС», создание легкого многоцелевого вертолета (ЛМВ, ВР-1400).
  2. Улан-Удэнский ЛВРЗ – филиал АО «Желдорреммаш»: увеличение выпуска сталебаббитовых вкладышей с созданием высокотехнологичного производства на основе автоматизированной формовочной линии для получения отливов и линии станков с ЧПУ.
  3. ОАО «Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение»: производство интеллектуальных систем контроля и учета электроэнергии и организация производства однофазных и трехфазных электросчетчиков, систем дистанционной передачи информации, щитовых ячеек, сплит решений, выход компании на рынки инжиниринговых услуг по различным направлениям.
  4. ООО «Предприятие «Аэротех»: организация серийного производства трубопроводов для самолета МС-21.

***В среднесрочном периоде*** обеспечение комплексного развития отрасли связано с наращиванием потенциала на базе кластерного подхода. Развитие кластера высокотехнологичного машиностроения и приборостроения будет направлено на расширение и диверсификацию производства, создание новых высокопроизводительных рабочих мест, обеспечение условий для производства высокотехнологичной авиационной продукции путем эффективного взаимодействия научно-исследовательского, образовательного и бизнес-сообществ. Развитие в Бурятии такого территориально-производственного комплекса имеет преимущество в виде минимального по сравнению с другими отраслями промышленности воздействия на окружающую среду и водосборную зону оз. Байкал.

***В долгосрочном периоде*** развитие отрасли связано с реализацией предпринимательской активности бизнеса в поиске новых направлений развития, организации производства инновационной для региона продукции.

### 4.4.4. Лесопромышленный комплекс

Лесопромышленный комплекс является стратегической отраслью в ввиду наличия большого запаса лесных ресурсов – более 80,0 % территории республики покрыто лесом и значительным потенциалом эффектов от продажи новых продуктов. Особенностью осуществления лесопромышленной деятельности в Бурятии является территориальная близость к Китаю и возрастающие потребности Китая в лесосырье.

Лесопереработка занимает 3,7 % от общего объема промышленного производства республики, численность занятых в отрасли - более 9,0 тыс. человек (2,2 % от общей численности занятых в экономике республики).

Ведущими предприятиями отрасли являются ЗАО «Байкальская лесная компания», ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат».

***К основным проблемам развития отрасли относятся:***

- значительная степень воздействия покупателей на рынок, на котором ключевой покупатель (Китай) диктует основные ценовые условия;

- исчерпание рентабельных лесосек, необходимость перехода на удаленные, что означает резкое увеличение затрат;

- высокие издержки на формирование и реализацию проектов развития транспортно-логистической инфраструктуры при разработке отдаленных лесосек

***Перспективы развития отрасли***

В перспективе намечается значительная переориентация по структуре экспорта в сторону обработанной лесопродукции, а также увеличение спроса на древесину внутри страны. Это связано с увеличением спроса на продукцию деревообработки и, в том числе, развитием технологий панельного и каркасного деревянного домостроения, а также местной и коммунальной энергетики на так называемом пеллетном топливе.

Перспективы развития отрасли обусловлены стабильным спросом на лесную продукцию, возможностью глубокой переработки, вплоть до производства готовых изделий (срубов домов, мебели) и их экспорта.

***Основная цель развития лесопромышленного комплекса*** – обеспечение эколого-сберегающего производства продукции деревообработки глубокой степени переработки конкурентоспособной на мировом и межрегиональном рынках.

***Основные задачи развития отрасли:***

* Модернизация лесозаготовительного производства, применение высокопроизводительной эколого-сберегающей техники.
* Модернизация предприятий лесоперерабатывающего комплекса, внедрение инновационных технологий.
* Внедрение инновационных технологий утилизации и переработки отходов лесопиления, в том числе, производство биотоплива.
* Создание и развитие производств по глубокой переработке древесины, в том числе по деревянному домостроению.
* Создание и развитие лесопромышленного кластера, что позволит расширить кооперационные связи субъектов малого предпринимательства с крупным бизнесом, привлечь к деятельности научные образовательные учреждения и организации.

***Основные проекты развития отрасли:***

* Федеральные приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов.
* Создание комплекса лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, предусматривающий запуск комплекса по производству пиломатериалов, оцилиндрованного бруса для домостроения, технологической щепы, погонажных и клееных изделий, топливных гранул.
* Техническое перевооружение (модернизация) Ильинского деревоперерабатывающего комбината, направленного на расширение лесозаготовительного производства и ассортимента выпускаемой продукции;
* Организация предприятия по глубокой переработке древесины с современным природоохранным комплексом на территории трех районов республики: Закаменский, Джидинский и Селенгинский районы;
* Создание логистического комплекса глубокой переработки древесины, предусматривающего производство пиломатериала, оцилиндрованного бревна, профилированного бруса, клееного бруса, плит ОСП и топливных гранулы.

### 4.4.5. Легкая промышленность

Легкая промышленность занимает 0,4 % от общего объема промышленного производства.

Ведущие предприятия отрасли представлены малым и средним бизнесом, из которых наиболее крупными являются группа компаний «Ажур-Текс», ООО «Эльф», ООО «ПО «Наран», ООО ШФ «Наран».

Основные виды продукции, производимые легкой промышленностью Республики Бурятия – валяная и фетровая обувь, спецодежда, швейные и трикотажные изделия для детей и взрослых, постельное белье.

***Основная цель развития отрасли*** – обеспечение производства конкурентоспособной продукции на основе ресурсной базы региона.

***Перспективы развития отрасли обусловлены:***

* высоким спросом на современную продукцию из экологичных материалов с использованием этнических мотивов,
* возможностью использования местного сырья сельскохозяйственного производства (шерсть овец тонкорунных и грубошерстных пород, шкуры КРС),
* наличием местных инновационных разработок переработки сырья.

***Основные задачи развития отрасли:***

* Создание высокотехнологичных производств на основе действующих предприятий отрасли с использование научных разработок малых инновационных предприятий республики.
* Организация переработки местного сельскохозяйственного сырья (овечья шерсть, шкуры животных) для использования в качестве сырьевой базы легкой промышленности.
* Производство эксклюзивной продукции с использованием элементов традиционного национального колорита.
* Увеличение количества занятых в легкой промышленности республики.

***Основные проекты развития отрасли.***

Одним из крупнейших инвестиционных проектов в сфере легкой промышленности является проект по созданию Байкальского текстильного комбината, группы компаний «Ажур-Текс», реализация которого позволит обеспечить собственное производство необходимым сырьем и организовать полный цикл производства от приемки сырья до выпуска готовой продукции.

### 4.4.6. Промышленность строительных материалов

Промышленность строительных материалов является одной из наиболее перспективных и инвестиционно-привлекательных отраслей.

Республика Бурятия располагает значительными запасами и видами минерально-сырьевых ресурсов для развития промышленности строительных материалов, строительной индустрии и других целей строительного комплекса. Это нерудные материалы, глина и суглинка, облицовочный и строительный камень, песок, песчано-гравийный материал, карбонатные породы, вулканические шлаки и стекла (перлиты), базальт, хризотил-асбест и другими минерально-сырьевыми материалами.

В течение последних лет в промышленности строительных материалов заметно активизировалась деятельность малых организаций, направленная на создание новых мощностей по выпуску конкурентоспособной, востребованной рынком продукции. Предпринимателями республики за счет собственных и привлеченных средств кредитных организаций созданы производства керамического кирпича общей мощностью более 40,0 млн. шт. усл. кирпичей в год, начато освоение теплоизоляционных материалов из базальта, пенополистирола, эффективных стеновых блоков из полистиролбетона, искусственного облицовочного декоративного камня, тротуарной плитки, сухих строительных смесей.

***Перспективы развития отрасли обусловлены***, в первую очередь, потенциалом развития промышленного и гражданского строительства на территории Восточной Сибири и Дальнего Востока и с активизацией проектов на Востоке России. Помимо этого есть возможность экспортных поставок строительных материалов в Монголию и Китай.

***К основным проблемам развития отрасли относятся:***

* стагнация рынка жилищного и промышленного строительства;
* высокая изношенность основных фондов предприятий, инфраструктуры;
* недостаточный уровень внедрения инновационных материалов и технологий их производства;
* низкая конкурентоспособность продукции и предприятий.

***Основная цель развития промышленности строительных материалов*** – обеспечение строительного рынка современными высококачественными энергосберегающими и конкурентоспособными строительными материалами, изделиями и конструкциями.

***Основными задачами развития отрасли*** являются:

* Техническое перевооружение и модернизация действующих, а также создание новых энергоресурсосберегающих, экономически эффективных и экологически безопасных производств.
* Обеспечение эффективного использования минерально-сырьевой базы для производства основных видов строительных материалов высокого качества и конкурентоспособности.
* Повышение инновационной активности предприятий по производству строительных материалов, модернизация, расширение и развитие новых производственных мощностей, внедрение инновационных материалов и технологий в производство.

**Основными проектами развития промышленности строительных материалов являются:**

* Создание производства по выпуску эффективных стеновых материалов, в том числе блоков из ячеистого бетона; организация производства теплоизоляционных материалов с использованием местной сырьевой базы.
* Создание производств для массового жилищного строительства, в том числе реализация инвестиционных проектов, направленных на: создание домостроительного комбината для возведения каркасно-сборномонолитных зданий мощностью 120-150 тыс. кв. метров жилья в год; организацию производства изделий и конструкций для быстровозводимого малоэтажного домостроения; строительство комбината крупнопанельного домостроения; строительство завода по производству керамического кирпича.
* В перспективе - стекольный завод по производству оконного стекла и бутылок; цементный завод в пос. Таксимо;
* Развитие системы лизинга техники и оборудования.
* Создание кластера индустриального домостроения, проведение модернизации действующих предприятий по производству сборного железобетона и керамического кирпича.
* Создание кластера производства промышленности строительных материалов в целях получения федеральной государственной поддержки на реализацию совместных проектов предприятий кластеров в сфере импортозамещения.

- Развитие технопарка «Аполлон» по производству современных строительных материалов.

## 4.5. Развитие сервисной экономики

### 4.5.1. Стратегические направления развития сервисной экономики

Развитие технического прогресса с повышением автоматизации и производительности труда, с одной стороны, ведет к снижению потребности в человеческом ресурсе и высвобождает время на активный стиль жизни и «досуговый» сервис, с другой – повышает требования к сервисному сопровождению. В рамках данного тренда инженерно-ремесленнический, культурный и рекреационный потенциалы региона могут быть востребованы. Более полная реализация этих потенциалов региона возможна в рамках сфокусированного развития сервисной экономики или экономики услуг.

***Стратегической целью развития сервисной экономики*** Республики Бурятия является выстраивание самодостаточного и конкурентоспособного сервисного комплекса, реализующего человеческий потенциал региона.

Предполагается реализация ***следующих задач***:

* В силу ограниченности внутреннего рынка обеспечение межрегиональной и международной экспансии торговых сетей Республики Бурятия в первую очередь в соседние регионы и Монголию и далее в КНР для последующего усиления позиций производителей региона на этих рынках.
* Создание самодостаточного и конкурентоспособного комплекса сервисов, дополняющих развитие внутрирегионального потребительского рынка и обеспечивающего выход местных производителей на внешние рынки.
* Встраивание творческих индустрий, образовательных учреждений в бизнес-сегменты с созданием новых привлекательных образов, повышающих ценности брендов Республики Бурятия.
* Поддержка развития системы дистрибьюции этнической продукции, продукции творческих кластеров и системная поддержка их развития.
* Создание множества рабочих мест в секторах микро-, малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием развития механизмов творческих кластеров и мастерских с взаимодействием с «распределенными» мануфактурами (надомничества), «ремесленными рядами» и т.д.
* Восстановление сектора НИОКР через создание инжиниринговых центров и системы коммерциализации научной продукции в инновационные технологии и товары.

**Таблица 4.5.1. Система управления стратегическим развитием сервисной экономики**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Выстраивание самодостаточного и конкурентоспособного сервисного комплекса, реализующего человеческий потенциал региона, дополняющего развитие внутрирегионального потребительского рынка и обеспечивающего выход местных производителей на внешние рынки.  я | * Встраивание творческих индустрий, образовательных учреждений в бизнес-сегменты с созданием новых привлекательных образов, повышающих ценности брендов Республики Бурятия. * - Поддержка развития системы дистрибьюции этнической продукции, продукции творческих кластеров и системная поддержка их развития. * - Создание множества рабочих мест в секторах микро-, малого и среднего бизнеса, в том числе с использованием развития механизмов творческих кластеров и мастерских с взаимодействием с «распределенными» мануфактурами (надомничества), «ре-месленными рядами» и т.д. * - Восстановление сектора НИОКР через создание инжиниринговых центров и системы коммерциализации научной продукции в инновационные технологии и товары. | * Поддержка развития сетевой розницы, работающей на внешних рынках. * Разработка и реализация комплексной республиканской программы «Сделано в Бурятии» с учетом наработок одноименной акции. * Развитие форматов творческих кластеров на основе ГЧП с вовлечением в т.ч. музейных и культурных учреждений, объединенных зонтичными брендами * Образовательные учреждения как институты развития творческих кластеров, ИТ-индустрий и инжиниринга (Технопарки и ИТ-парки). * Создание постоянно действующей системы повышения квалификации и переобучения представителей руководящего звена, специалистов творческих индустрий * Содействие созданию и развитию торговой оптово-розничной сети по реализации изделий на внутреннем и внешнем рынках в т.ч. с использованием интернет-продаж. * Участие в российских и международных выставках. * Внедрение международных и отечественных стандартов качества работ и услуг. * Формирование механизмов продвижения товаров, начинающих предпринимателей на рынок, включая систему консалтинговых услуг в сфере ведения бизнеса, юридическим вопросам, оформлению различного рода деловых документов и т.д. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Пробуждение предпринимательского духа народа на массовое возрождение народных промыслов и ремесел, художественных и др. видов деятельности, относящихся к креативной экономике. * Разработка программ поддержки развития творческих индустрий РБ. * Создание организационных платформ развития творческих кластеров, включая вовлечение образовательных учреждений. * Формирование инженерно-технической, логистической и коммерческой и коммерческой инфраструктуры, институтов маркетинга развития направлений * Апробация различных организационных и правовых форм развития творческих индустрий   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Оценка итогов стартового периода, внесение корректировок, выбраковка неудачных практик, селекция наиболее эффективных направлений предпринимательской деятельности, механизмов и технологий. * Реализация начатых проектов и создание новых заделов. Включение в действие механизмов достижения эффектов от масштабов.   **Этап №2 (2025-2030 г.г.):**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Повышение конкурентоспособности услуг по издержкам и качеству, изучение рынков смежных регионов и соседних стран на предмет торговой, культурной экспансии. * Кластеризация по территориальным, отраслевым признакам, технологическая модернизация производственных процессов, расширение масштабов бизнеса по товарной номенклатуре, по объемам выпуска и реализации, и по параметрам экономической и экологической эффективности на федеральном уровне. * Создание института мониторинга местного, регионального, национального и международных рынков.   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Содействие активному сдвигу в научно-технической политике на «зеленые» и «цифровые» технологии и на выпуск инновационной продукции. * На основе развития кластерной конкуренции интеграция с производственными комплексами. Перевод состоявшихся субъектов микро- и малого предпринимательства в категории среднего и крупного.   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Экспансия брендов Бурятии на глобальные рынки. | **Развитие локальных рынков потребительских товаров и услуг**  Приоритетные виды деятельности   * Развитие внешней торговли и логистики * Инжиниринговые услуги и ИТ-индустрии * Развитие индустрии впечатлений: культура, туризм, гостиницы и рестораны, которые сопряжены   с развитием локальных производств:   * ювелирного и камнеобрабатывающего производства. * народных промыслов и ремесел. * Производств для этномаркетов в т.ч. сувенирного и художественного искусства из сферы креативной промышленности.   **Экономические результаты**  1. Повышение занятости в секторе малого и среднего предпринимательства до 66 тыс. чел.  Увеличение вклада СМП в ВРП до 40% к 2035 году.  Увеличение экспорта услуг. |

### 4.5.2. Развитие торговли

Сфера торговли обеспечивает порядка 14,0 % добавленной стоимости в валовом региональном продукте республики и поступление порядка 13,0 % налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации.

Торговое обслуживание населения осуществляет 6316 объектов розничной торговли, в том числе 93 торговых центров, 34 торговых комплекса, 4 розничных рынка. Обеспеченность торговыми стационарными площадями на 1000 жителей составляет 654 кв. м, что превышает установленный в республике норматив на 7,7 % (минимальный норматив – 607 кв. на 1000 жителей). В республике реализуется социальный проект по созданию сети социальных магазинов, функционирует 49 социальных магазинов.

На фоне положительных тенденций развития торговли и общественного питания существует ряд проблем и нерешенных задач:

* + наличие территориальных диспропорций в уровне обеспеченности торговыми площадями муниципальных районов республики и муниципального образования «Город Улан-Удэ»;
  + низкое качество организации торгового обслуживания жителей сельских поселений, особенно в отдаленных и малых населенных пунктах;
  + проблема продвижения товаров местных товаропроизводителей на внутренний и межрегиональный уровни;
  + низкая емкость рынка республики;
  + наличие фактов несоответствия качества товаров и услуг требованиям законодательства;
  + дефицит квалифицированных кадров отрасли торговли (связан с невысоким уровнем оплаты труда в торговле относительно других отраслей, значительной текучестью кадров);
  + низкая платежеспособность населения.

Из-за ограниченных объемов внутреннего рынка сетевая розница региона развивается за пределами Республики Бурятия. К 2018 году открыто 83 торговых объекта с годовым оборотом, по экспертным оценкам, около 5 – 8 млрд. руб.:

* в Монголии: ТГ Абсолют – 4 гипермаркета;
* в Иркутской области: ТГ Абсолют - 25 магазинов, включая гипермаркеты, Николаевский – 4 супермаркета;
* в Забайкальском крае: Спутник (АГ Николаевский) – 16, Барис – 21, Читинка – 11, ТГ – 2 гипермаркета.

***Основной целью развития торговли*** является создание условий для формирования комфортной среды для населения и субъектов предпринимательской деятельности через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активно.

Для дальнейшего развития сетевой розницы на внешних рынках и последующего развития базы местных поставщиков - производителей необходимо ***проведение следующих мероприятий:***

* Поддержка развития бренда Республики Бурятия как территории «зеленой» цивилизации и устойчивого развития для повышения продаваемости продукции из Бурятии.
* Построение в Республике Бурятия полноценной "матрицы" торговых форматов с учетом демографических, географических, экономических, инфраструктурных и прочих особенностей республики.
* Продолжение развития новых и социально ориентированных форматов торговли и сервиса в т.ч. малого торгового и сервисного бизнеса, мобильной и дистанционной торговли, ярмарочной торговли, современных сетевых торговых и сервисных форматов и т.д.
* Рациональное размещение торговых и сервисных объектов с учетом принципов доступности, а также повышение привлекательности осуществления торговой и сервисной деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.
* Развитие малого семейного торгового бизнеса в различных форматах - мобильной и нестационарной торговли, на рынках, ярмарках, в небольших магазинах, в том числе с использованием франшиз известных брендов.
* Выстраивание системы инжиниринговых и консультационных услуг (включая консультации по внешнеэкономической деятельности) для компаний, ориентированных на внешние рынки, включая местных поставщиков, обеспечивающих деятельность розничных сетей на внешних рынках.
* Выстраивание системы мультимодальной и многорежимной логистики, обеспечивающей доставку товаров в Китай и Монголию и наоборот.

### 4.5.3. Развитие индустрии впечатлений

Республика Бурятия является регионом, имеющим богатую историю и притягательный образ, подкрепленный близостью к озеру Байкал и многообразием культур. Фундаментом всей системы творческой индустрии Бурятии должна стать проработка устойчивой идеологической составляющей сущности региона, т.е. бренда Бурятии, демонстрирующей толерантность, многообразие и другие ее лучшие качества.

Туристические и творческие кластеры с одной стороны должны развивать бренд региона, с другой - эффективно включать объекты наследия (культурные, исторические, рекреационные) в современную жизнь. Эффективным представляется объединение бизнеса, государства и креативного класса вокруг идеи использования объектов наследия, беря в оборот тезис – «объект наследия живет, когда используется».

Для реализации задач необходимо проведение следующих мероприятий:

* Развитие действующих туристских кластеров с формированием единого ресурсного центра – Центра кластерного развития для проведения единой политики.
* Формирование творческих кластеров с актуализацией историко-культурной и природно-ландшафтной среды с воспроизводством живых форм традиционных хозяйств, стиля и образа жизни с вовлечением локальных исторических брендов.
* Развитие традиционных ремесел в контексте актуального искусства, экспериментальных киноиндустрий, арт-медиа, творчества, сценического искусства, дизайна с их вовлечением в работу кластеров.

### 4.5.4. Развитие услуг инжиниринга

К основным функциям системы инжиниринговых услуг относятся:

* Информационно-поисковая функция, заключающаяся в предоставлении субъектам информации о спросе и предложении на рынке инноваций, поиске как потенциальных потребителей инноваций, и их производителей.
* Организационно-логистическая функция, заключающаяся в продвижении и трансфере инноваций на вертикальном и горизонтальных уровнях.
* Консультационно-аналитическая функция, заключающаяся в анализе необходимости в инновациях, их поиску и генерированию «по заказу», проектированию, внедрению и сопровождению инноваций.

***Основные задачи развития инжиниринга:***

* Создание инжиниринговых центров и системы коммерциализации научной продукции совместно учебными заведениями и предприятиями реального сектора, с привлечением федерального финансирования и вовлечение их в работу реального сектора экономики: авиационного кластера, Приборостроительного объединения и др.
* Создание технопарков, творческих коворкингов для развития занятости в сфере ИТ и творческих индустрий на базе профильных учебных заведений.

***Механизмы:***

* Поддержка развития сетевой розницы, работающей на внешних рынках и привлекающих местных производителей через финансирование внедрения автоматизации, анализа больших данных, маркетингового анализа и продвижения и других консультационных услуг.
* Разработка и реализация комплексной республиканской программы «Сделано в Бурятии» с учетом наработок одноименной акции.
* Использование механизмов государственно-частного партнерства и кластерного развития в развитии творческих и туристических индустрий. Активное привлечение микро- и малого бизнеса, музейных, культурных учреждений к развитию бизнес-цепочек (продвижение услуг разных организаций, объединенных зонтичными брендами и встроенных в творческие кластеры).
* Привлечение образовательных учреждений к развитию творческих и ИТ кластеров как с точки зрения научно-методического сопровождения, так и практико-ориентированного обучения и вовлечения учащейся молодежи в творческие и информационно-технологические процессы.
* Участие в соответствующих федеральных программах по развитию туризма и народно-художественных промыслов.
* Финансирование обучения участников творческих кластеров.
* Внедрение международных стандартов качества и организация последующего контроля за соответствием различных услуг международным требованиям и стандартам, регламентирующих порядок и способы их оказания.

## 4.6. Создание центра туризма международного уровня

***Основными проблемами развития туризма являются:***

1. Низкий уровень развития транспортной инфраструктуры, в том числе недостаточное развитие водного, авиационного транспорта, и, соответственно, высокие транспортные тарифы; проблемы с энергообеспечением в отдаленных территориях Республики Бурятия, низкий уровень развития инженерной, информационной, мусороперерабатывающей инфраструктуры.

2. Сезонность туристического потока.

3. Низкая профессиональная квалификация обслуживающего персонала.

4. Разобщенность игроков туристического рынка, отсутствие единой информационной базы, интегрирующей совместные действия и мероприятия.

5. Недостаточно высокий общий уровень культуры населения, выражающийся в невнимательном отношении к окружающей среде и туристам.

Исходя из стратегической миссии Республики Бурятия по созданию уникальной территории «зеленой» цивилизации и устойчивого развития с интегративной экономикой, базирующейся на эффективном использовании и наращивании человеческого капитала и высоком качестве жизни, **стратегической целью развития туризма** является увеличение вклада туризма в ВРП Республики Бурятия посредством роста платежеспособного организованного туристского потока и формирования рациональной системы использования туристских ресурсов.

Успешному развитию туризма в республике способствует имеющийся уникальный природный комплекс озера Байкал, включенного в список мирового природного наследия ЮНЕСКО, множество историко-культурных объектов, самобытная живая культура и традиции бурят, эвенков, старообрядцев, многочисленные и разнообразные источники минеральных и термальных вод, запасы лечебных грязей, богатые лесные массивы и живописные ландшафты. Развита сеть заповедников и национальных парков.

Таким образом, для достижения устойчивого развития туризма в локомотивных административно-территориальных образованиях Республики Бурятия на принципах «зеленой экономики» необходимо всецело использовать имеющиеся конкурентные преимущества, а также потенциал экологического, научно-познавательного, этнографического видов туризма в качестве интеллектуального катализатора становления «зеленой» экономики.

***Стратегическими задачами развития туризма в республике являются:***

1. Комплексное развитие объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров на принципах устойчивого развития.
2. Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Республики Бурятия.
3. Продвижение туристского продукта Республики Бурятия и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках.

Наиболее перспективными в Республике Бурятия являются следующие виды туризма: экологический, сельский, культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, детский, деловой, научно-познавательный, гастрономический и активные виды туризма.

Согласно Концепции Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019-2025 годы)» в Байкальском регионе выделен перспективный туристский укрупненный инвестиционный проект «Байкал» со специализацией по приоритетному виду туризма – экологический туризм. Рекреационное использование озера Байкал с учетом природоохранных требований обусловливает необходимость развития инфраструктуры организованного туризма и отдыха на побережье озера, а также создания альтернативных мест притяжения туристского интереса.

Создание центра туризма в Республике Бурятия предполагает формирование туристических потоков трех уровней – внутрирегионального, межрегионального, международного. Первый уровень – внутрирегиональный туризм, который предусматривает создание межмуниципальных маршрутов, знакомство с культурой и обычаями людей, проживающих в различных муниципальных образованиях. Это эффективный способ налаживания культурных, торговых и экономических связей между районами, снижения разобщенности людей, а также возможность создания новых межмуниципальных проектов различного характера. Через развитие научно-познавательного и этнографического туризма внутри региона возможно выстраивание кооперационных связей между муниципальными образованиями. Необходимо создание школьных и студенческих туристических маршрутов, с целью изучения истории родного края, окружающей среды. Дальнейшее развитие курортов и лечебно-оздоровительных местностей, а также создание мест притяжения для любителей экстремальных водных видов отдыха в прибрежных районах республики также позволит увеличить спрос на внутрирегиональный туризм.

Второй уровень туристических потоков – межрегиональный. Предусматривает формирование туристических потоков из других регионов России, знакомство с достопримечательностями, культурой и бытом народов Бурятии, налаживание культурных и экономических связей. Туризм должен стать основой для межрегиональной кооперации. В первую очередь необходимо выстроить такую взаимосвязь между регионами, находящимися на линии Транссиба. Для этого возможно привлечение механизмов межрегиональных ассоциаций «Сибирское Соглашение», «Дальний Восток и Забайкалье». Кроме того, для поддержания въездного туризма из других регионов необходимо создать систему снижения транспортных затрат. Одним из способов является формирование туристических поездов (автобусов), предусматривающих субсидирование проездных билетов.

Третий уровень туристических потоков предполагает въезд иностранных граждан на территорию Бурятии. География въездного туризма охватывает более 60 стран. В структуре въездного турпотока  45% занимают туристы из Монголии, 29% - из КНР, 6% - Южной Кореи, 3% - Германии, 2,3% - Франции, 1,7% – Японии, 1,3% - Великобритании. Таким образом, традиционными рынками для въездного туризма на территорию Республики Бурятия являются рынки Монголии, Китая и Республики Корея. В то же время, в связи с необходимостью качественного изменения турпотока на территорию Республики Бурятия необходимо проведение комплексных маркетинговых исследований, итогом которых будет формирование новой концепции продвижения туристских дестинаций Республики Бурятия на внешних рынках, и в первую очередь проектов Евразийского экономического союза, трансграничных проектов «Великий Чайный путь», «Великий шелковый путь», «Степной путь» с выходом на планируемое изменение турпотока. Дополнительным фактором для увеличения международных турпотоков должно стать включение Республики Бурятия в перечень десяти ключевых маршрутов, ориентированных на въездной туризм, в рамках федерального проекта «Экспорт услуг».

Решению поставленных задач также будет способствовать реализация программы «Цифровая экономика», в рамках которой предполагается использование Big data в прогнозировании туристских потоков, определении перспективных и формирующихся дестинаций, формировании маркетинговых стратегий для туристского бизнеса республики, обеспечение безопасности туризма через использование систем сплошного интеллектуального мониторинга.

Использование туристической сферы для поддержки молодого поколения, должно основываться на создании в республике межрегиональных и международных детско-юношеских центров (аналогов ВДЦ «Океан», МДЦ «Артек»). Целью формирования таких центров должно стать всестороннее развитие детей и молодежи, создание и внедрение программ по различным общеобразовательным предметам, программ, предусматривающих развитие творческих и физических способностей.

***Достижение цели развития туризма связано с реализацией следующих механизмов:***

1. Создание современной инфраструктуры: транспортной, инженерной, энергетической, информационной, мусороперерабатывающей и др.
2. Формирование и реализация комплекса мероприятий по увеличению сезонного периода туристических потоков
3. Повышение квалификации работников, обеспечивающих качество функционирования туристической отрасли.
4. Создание единой информационной платформы для взаимодействия, координации и управления туристическим комплексом, включая маркетинговые мероприятия.
5. Формирование и реализация программ по повышению престижа туристической отрасли экономики, повышение общего культурного уровня населения
6. Обеспечение качества обслуживания туристов на уровне международных стандартов.
7. Реализация в регионе Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»
8. Разработка и реализация Стратегии развития туризма в Республике Бурятия.
9. Формирование и комплексное продвижение бренда Республики Бурятия и брендов туристских кластеров, включающее формирование и оцифровку контента по объектам показа, туристкой инфраструктуре и турпродуктам, внедрение передовых коммуникационных и информационных технологий для максимального охвата целевых аудиторий.
10. Организация эффективного межведомственного взаимодействия органов государственного и муниципального управления, институтов развития, образовательных учреждений, смежных и отраслевых организаций - субъектов турбизнеса.
11. Просветительская работа с местным населением для обеспечения привлекательного имиджа и современной индустрии гостеприимства.
12. Создание единой интернет – платформы-агрегатора для туристского бизнеса Республики Бурятия, в том числе туроператоров, экскурсоводов, гидов-проводников, владельцев коллективных средств размещения, транспортных компаний и общественного питания.
13. Кадровое сопровождение туристической отрасли, способствующее повышению качества, предоставляемых услуг.
14. Создание и развитие под эгидой Министерства туризма Республики Бурятия Туристско-информационного центра в виде ГАУ РБ и Ресурсного центра компетенций по развитию сельского туризма (проектного офиса «100 сел Бурятии»).

**Реализация указанной стратегии позволит обеспечить:**

1. Создание в Республике Бурятия туристического центра международного уровня на востоке России, этнокультурных центров на основе передовых «зеленых» технологий, обеспечивающих «нулевое» загрязнение окружающей среды в бассейне озера Байкал, динамичное распределение туристских потоков с побережья озера Байкал по территориальных маршрутам.

2. Повышение уровня занятости и доходов местного населения вдоль туристических маршрутов. Улучшение благоустройства и внешнего облика населенных пунктов.

3. Достижение к 2035 году в Республике Бурятия высокодоходного туристского рынка услуг в пределах 700 тыс. туристских посещений с доходностью на уровне 8,0 млрд. рублей и занятостью до 4,5 тыс. чел. местного трудоспособного населения в сельских районах.

Детализация стратегии в сфере туризма и рекреационного развития найдет отражение в Стратегии развития туризма в Республике Бурятия и в плане мероприятий по ее реализации.

**Таблица 4.6.1. Система управления стратегическим развитием туризма**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Увеличение вклада туризма в ВРП Республики Бурятия посредством роста платежеспособного организованного туристского потока и формирования рациональной системы использования туристских ресурсов. | * Комплексное развитие объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров на принципах устойчивого развития. * Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Республики Бурятия. * Продвижение туристского продукта Республики Бурятия и повышение информированности о нем на мировом и внутреннем туристских рынках. | * Создание современной инфраструктуры: транспортной, инженерной, энергетической, информационной, мусороперерабатывающей и др. * Формирование и реализация комплекса мероприятий по увеличению сезонного периода туристических потоков * Повышение квалификации работников, обеспечивающих качество функционирования туристической отрасли. * Создание единой информационной платформы для взаимодействия, координации и управления туристическим комплексом, включая маркетинговые мероприятия. * Формирование и реализация программ по повышению престижа туристической отрасли экономики, повышение общего культурного уровня населения * Обеспечение качества обслуживания туристов на уровне международных стандартов. * Реализация в регионе Федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» * Разработка и реализация Стратегии развития туризма в Республике Бурятия. * Формирование и комплексное продвижение бренда Республики Бурятия и брендов туристских кластеров, включающее формирование и оцифровку контента по объектам показа, туристкой инфраструктуре и турпродуктам, внедрение передовых коммуникационных и информационных технологий для максимального охвата целевых аудиторий. * Организация эффективного межведомственного взаимодействия органов государственного и муниципального управления, институтов развития, образовательных учреждений, смежных и отраслевых организаций - субъектов турбизнеса. * Просветительская работа с местным населением для обеспечения привлекательного имиджа и современной индустрии гостеприимства. * Создание единой интернет – платформы-агрегатора для туристского бизнеса Республики Бурятия, в том числе туроператоров, экскурсоводов, гидов-проводников, владельцев коллективных средств размещения, транспортных компаний и общественного питания. * Кадровое сопровождение туристической отрасли, способствующее повышению качества, предоставляемых услуг. * Создание и развитие под эгидой Министерства туризма Республики Бурятия Туристско-информационного центра в виде ГАУ РБ и Ресурсного центра компетенций по развитию сельского туризма (проектного офиса «100 сел Бурятии»). | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Осуществление малозатратных, быстроокупаемых и социально значимых мероприятий и проектов * Создание заделов для стратегически важных проектов (НИОКР, инноватика, обучение и пр.)   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Анализ итогов стартового вхождения в Стратегию, внесение корректив с учетом изменений внешних и внутренних условий. * Реализация начатых проектов и программам. * Формирование новых заделов на стратегических направлениях   **Этап №2 (2025-2030 г.г.):**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Оценка выполнения 1-го этапа, ликвидация ошибок, упущений. * Реализация начатых проектов и программам, запуск новых   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Внесение корректив в систему управления туристическим сектором.   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Детальный анализ исполнения целевых установок Стратегии и внесение стимулирующих поправок и действий. | **Развитие сектора туризма:**   * Создание в Республике Бурятия туристического центра международного уровня на востоке России, этнокультурных центров на основе передовых «зеленых» технологий, обеспечивающих «нулевое» загрязнение окружающей среды в бассейне озера Байкал, динамичное распределение туристских потоков с побережья озера Байкал по территориальных маршрутам. * Улучшение благоустройства и внешнего облика населенных пунктов.   **Экономические результаты**   * Повышение уровня занятости и доходов местного населения вдоль туристических маршрутов. * Достижение к 2035 году в Республике Бурятия высокодоходного туристского рынка услуг в пределах 700 тыс. туристских посещений с доходностью на уровне 8,0 млрд. рублей и занятостью до 4,5 тыс. чел. местного трудоспособного населения в сельских районах.   . |

## 

## 4.7. Стратегия внешнеэкономических взаимодействий

### 4.7.1. Стратегические направления развития внешне экономической деятельности

Внешний контур экономического сотрудничества Республики Бурятия включает четыре сферы: межрегиональные кооперационные взаимодействия внутри России, приграничное сотрудничество с Монголией, региональное сотрудничество с субъектами соседних стран, не имеющих общую государственную границу (Автономный район Внутренней Монголии, Китай, Республика Корея, Япония), глобальный рынок, представленный всеми континентами.

Расширение представительской линейки стран-партнеров в предстоящей перспективе придется в основном на третий круг, в зависимости от развития отношений Евразийского экономического союза со странами Центральной и Юго-Восточной Азии и в первую очередь, от сопряжения отношений с Китайским трансконтинентальным проектом «Экономическая зона Великого Шелкового пути». Увеличение торговых связей на глобальном рынке подвержено влиянию геополитической конъюнктуры.

За 26-летний период с момента либерализации внешнеэкономической деятельности субъектов Российской Федерации, в Республике Бурятия сформировались основные агрегаты регионального института встраивания экономики в международное разделение труда, межрегиональные и приграничные экономические взаимодействия. Созданы начальные условия для перехода Республики Бурятия на новые ступени международной интеграции и ответов на новые вызовы, глобализирующегося экономического миропорядка.

Анализ существующего положения позволяет отметить следующее.

1. Несмотря на положительную динамику внешнеторгового оборота, состояние внешнеэкономической деятельности Республики Бурятия нельзя назвать успешным, т. к. высокие темпы роста экспорта обусловлены, с одной стороны – фактором «низкого старта», а с другой – результаты достигнуты не обширным составом предприятий – экспортеров, а единичным представителем авиационной промышленности. Кроме того, пять – шесть товарных позиций в экспорте, дающих свыше 90%валютной выручки, объективно трудно признать удачей для региона с почти миллионным населением.
2. В приоритетах экономической политики необходимо четко определить место и роль внешнеэкономического комплекса, пропорции между экспортно-ориентированным сектором экономики и сектором, работающим на внутренний рынок.
3. Под выстроенную модель внешнеэкономического комплекса следует формировать институты государственного управления и гражданские институты содействия развитию ВЭД, а также механизмы встраивания экономики региона в международные цепочки рыночных взаимодействий.
4. Для реализации задач Стратегии требуются сильные лидеры, люди с глобальным мышлением, даром предвидения, а также достаточное количество специалистов, знающих мир, мировую экономику, международное право, владеющих двумя и более иностранными языками, методикой ведения делового разговора с иностранными партнерами в своей профессиональной области.

Россия и Китай, в рамках стратегического партнерства и всеобъемлющего сотрудничества, на программном уровне осуществляют сопряжение проектов ЭЗВШП и ЕАЭС. С участием Монголии подготовлена программа создания экономического коридора Китай – Монголия - Россия. Следовательно, внешнеэкономическая стратегия Республики Бурятия будет направлена на усиление позиций России в ЕАЭС, ЭЗВШП и других проектах. Например, Бурятия может взять на себя часть функций провайдера восточно-азиатской политики России в качестве «мягкой» силы. Бурятия – самая восточная азиатская автономия России, северный ареал всего буддийского мира. В республике создана научная база: Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН, институт Востоковедения, филиал института Конфуция (Китай) и институт им. короля Сечжона (Республика Корея) в Бурятском госуниверситете.

Посредством активизации культурных, образовательных, спортивных, научных, конфессиональных, обменов, развития въездного туризма, размещения в г. Улан-Удэ офиса Евразийской экономической комиссии и создание на его базе международной публичной площадки для проведения встреч, саммитов, форумов ЕАЭС, ШОС, АТЭС, АТЗСТ и других международных мероприятий, Бурятия реально станет связующим звеном в сотрудничестве регионов России с Монголией, Китаем, Республикой Кореей и др.

Исходя из прогнозируемой архитектоники внешней среды, а также пространственной платформы экономического сотрудничества Республики Бурятия, экономической достаточности ее внутренних условий, сформированы цели и целереализующие задачи развития межрегионального и внешнеэкономического сотрудничества Республики Бурятия.

***Целью* *развития внешнеэкономического сотрудничества*** Республики Бурятия является встраивание субъектов муниципальных экономик в международное разделение труда, обеспечивающее устойчивый рост валютных доходов для дальнейшей модернизации, диверсификации и роста конкурентоспособности регионального хозяйства.

Достижению поставленной целим будет содействовать решение следующих задач:

* приоритезация ВЭД в системе региональной экономической политики и государственного управления.
* формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг региональных конкурентоспособных несырьевых секторов;
* капитализацию интеллектуального потенциала Бурятии и использование ее в качестве «мягкой силы» в Российской внешней политике на страны Восточной Азии.
* активизации гуманитарного сотрудничества Республики Бурятия с иностранными партнерами в следующих сферах: культуре, образовании, науке, экологии, спорте.
* развитие «народной дипломатии» путем вовлечения в кооперационный оборот с внешними партнерами сельских муниципальных районов;
* формирование объективной информационной / статистической и мониторинговой базы регионального и муниципального уровней в сфере внешней торговли, экономических и гуманитарных взаимодействий с ино-партнерами;
* активизация горизонтальных кооперационных связей с субъектами РФ, в первую очередь, с соседними Забайкальским краем и Иркутской областью на проектной основе;
* развитие просветительской работы с населением по вопросам международной коммерции и сотрудничества, а также по тематике роли Республики Бурятия в экономике Сибири, России и на международном рынке;
* формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объёма торговли и обеспечения роста объёма накопленных взаимных инвестиций;
* развитие экономической кооперации с аймаками Монголии и АРВМ Китая в совместной программе создания экономического коридора «Китай, Монголия и Россия», утвержденной 23 июня 2016 г. на саммите ШОС в г. Ташкенте руководителями трех стран.

В предстоящей перспективе Республике Бурятия первоочередной по срокам, и перманентной по приоритету, является задача создания конкурентоспособной экономики с диверсифицированной структурой. А экспертной площадкой по оценке конкурентоспособности региональной экономики является международный рынок.

**Таблица 4.7.1. Система управления стратегическим развитием внешнеэкономической деятельностью региона**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| встраивание субъектов муниципальных экономик в международное разделение труда, обеспечивающее устойчивый рост валютных доходов для дальнейшей модернизации, диверсификации и роста конкурентоспособности регионального хозяйства. | * приоритезация ВЭД в системе региональной экономической политики и государственного управления. * формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг региональных конкурентоспособных несырьевых секторов; * капитализацию интеллектуального потенциала Бурятии и использование ее в качестве «мягкой силы» в Российской внешней политике на страны Восточной Азии. * активизации гуманитарного сотрудничества Республики Бурятия с иностранными партнерами в следующих сферах: культуре, образовании, науке, экологии, спорте. * развитие «народной дипломатии» путем вовлечения в кооперационный оборот с внешними партнерами сельских муниципальных районов; * формирование объективной информационной / статистической и мониторинговой базы регионального и муниципального уровней в сфере внешней торговли, экономических и гуманитарных взаимодействий с ино-партнерами; * активизация горизонтальных кооперационных связей с субъектами РФ, в первую очередь, с соседними Забайкальским краем и Иркутской областью на проектной основе; * развитие просветительской работы с населением по вопросам международной коммерции и сотрудничества, а также по тематике роли Республики Бурятия в экономике Сибири, России и на международном рынке; * формирование эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объёма торговли и обеспечения роста объёма накопленных взаимных инвестиций; * развитие экономической кооперации с аймаками Монголии и АРВМ Китая в совместной программе создания экономического коридора «Китай, Монголия и Россия;. | * Интеграция кооперационных связей с Автономным районом Внутренней Монголии Китая, с Монгилией в племенном, селекционном, ветеринарном, зоотехнологическом деле, в биотехнологиях, кормопроизводстве. * Разработка туристических марштутов Монголия – Бурятия. С преодолением визового барьера откроется возможность туристам третьих стран посетить Бурятию и оз. Байкал прямо из Монголии * Размещение в г. Улан-Удэ офиса Евразийской экономической комиссии и создание на его базе международной публичной площадки для проведения встреч, саммитов, форумов ЕАЭС, ШОС, АТЭС, АТЗСТ и других международных мероприятий * Интеграция научной, учебной, практической медицины по оси Улан-Удэ (РФ) – Улан-Батор (Монголия)– Хух-Хото (КНР) * Формирование новых экспортно-ориентированных производств (саженцы и т.д.) | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Аудит внешнеэкономических связей. * Анализ потребностей мировых рынков и прежде всего стран Азиатско-Тихоокеанского региона   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Формирование проектов развития экспортно-ориентированных производств по отраслям * Совершенствование нормативно-правовой базы   **Этап №2 (2025-2030 г.г.)**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Развитие экспорта эколого-ориентированной продукции и услуг. * Развитие бренда Республики Бурятия на мировых рынка   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Интеграция малого, среднего и крупного экспортно-ориентированного бизнеса * Вовлечение Республики Бурятия в международные организации и фонды, через создание их представительств.,   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Обеспечение соответствия внешнеэкономической деятельности мировым стандартам, требованиям внутри регионального и внешнего потребителя. | * В процессе реализации целевых установок формируется современный внешнеэкономический комплекс из ныне разрозненных акторов. * увеличения объёма внешней торговли не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объёма накопленных внешних инвестиций в полтора раза. |

### 4.7.2. Пространственная платформа развития внешнеэкономического сотрудничества Республики Бурятия

Внешний контур экономического сотрудничества Республики Бурятия распространится на четыре концентрические сферы: межрегиональные кооперационные взаимодействия внутри России; приграничное сотрудничество с аймаками Монголии; региональное сотрудничество с субъектами соседних стран, не имеющих общую государственную границу (Автономный район Внутренней Монголии и провинция Хэйлунцзян КНР, субъекты КНДР и Республика Корея, префектуры Японии) и выход на глобальный рынок.

Расширение представительной линейки стран – партнеров в предстоящей перспективе придется в основном на первые три круга. Увеличение торговли на глобальном рынке будет подвержено влиянию геополитической конъюнктуры.

В приграничном сотрудничестве Бурятии с аймаками Монголии, основное место отводится сельскому хозяйству и сопряженным с ним видов деятельности, а также туризму и культурным (включая спорт) и научно-образовательным связям.

Сельские муниципальные районы возродят партнерские отношения с сомонами аймаков Монголии, начало которым было положено в 2003 – 2004 годах, когда 18 сельских районов РБ заключили соглашение о сотрудничестве с 12 аймаками Монголии, г. Улан-Удэ продолжит побратимские связи с городами Улан-Батор, Дархан и Эрдэнет.

Ключевым направлением аграрного сотрудничества является традиционное животноводство. Перевод его на рельсы «зеленого» развития будет тем успешнее, чем крепче разовьются кооперационные связи. Отечественным животноводам, утратившим за XX столетие навыки и технологии номадной культуры, необходима консультационная помощь монгольских коллег, без которых невозможно добиться результатов соседей, когда на душу населения в Монголии приходится свыше 20 голов скота, а в Бурятии – 0,8, а на 1 кв. км., в Монголии – 46 голов скота, а в Республике Бурятия – 2,2 головы. Бурятская сторона ответит деревянным домостроением для аратов Монголии, экспортом семян, саженцев засухоустойчивых деревьев и кустарников для лесомелиорации граничных зон пустыни Гоби.

Не меньшие выгодные ожидания таит диффузия кооперационных связей на Автономный район Внутренней Монголии Китая. Интеграция в племенном, селекционном, ветеринарном, зоотехнологическом деле, в биотехнологиях, кормопроизводстве имеют огромный потенциал для создания трехстранового «мясного пояса» для вновь формирующегося Евразийского общего рынка, через экономические коридоры ЕАЭС и Великого шелкового пути. В данной теме Бурятии не обойтись без кооперации с животноводами Забайкальского края и Иркутской области.

В сфере туризма Монголия стала своего рода «номадной Меккой». Многие из туристов, посетивших Монголию, желают несколько дней уделить Байкалу. С преодолением визового барьера откроется возможность туристам третьих стран посетить Бурятию и оз. Байкал прямо из Монголии. Поэтому туристическим компаниям, в тесном содружестве с монгольскими коллегами, предстоит разработать и «оседлать» туристические маршруты, например, Хара-Хорин ( Кара-Корум – древняя столица монгольского ханства) – Улан-Батор – Кяхта - Улан-Удэ – Байкал; или Улан-Батор – сомон Даадал (Хэнтэйский аймак – родина Чингис Хана) – Ульхун – Алхана – Чита – Еравнинские озера – Улан-Удэ – Байкал, а также озеро Хубсугул – Тункинские минеральные источники – Байкал и др.

В сфере гуманитарного сотрудничества наиболее критичным является постепенная утрата русскоговорящего языкового пространства в Монголии. Всего три общеобразовательные школы на всю Монголию, обучающих детей на русском языке – это крайне мало. В рамках федеральной целевой программы распространения русского языка за рубежом, необходимо хотя бы в 9 приграничных аймаках (Сэлэнгэ, Дархан-Уул, Орхон, Бултан, Хубсугул, Гоби – Алтай, Баян-Ульгий, Хэнтэй, Дорнод) инициировать в Правительстве Монголии создание по одной русскоязычной общеобразовательной школе, с выдачей выпускникам российского аттестата зрелости, по согласованию с руководством аймаков и Министерством образования, науки и культуры Монголии.

Встречным проектом предлагается преподавание монгольского языка как иностранного в общеобразовательных школах сибирских автономно-территориальных образований, граничащих с Монголией. Соответственно, в высших школах г. Улан-Удэ, г. Иркутск, г. Чита, г. Кызыл и др. необходимо квотирование бюджетных мест для монгольских студентов, сверх действующих нормативов на данный момент.

В системе здравоохранения в Республике Бурятия получает развитие интегративная медицина, базирующаяся на методиках классической западной и традиционной восточной медицины. В перспективе бурятская медицина претендует на роль моста между европейской и азиатской медициной и фармацевтикой. Интеграцию научной, учебной, практической медицины по оси Улан-Удэ (РФ) – Улан-Батор (Монголия)– Хух-Хото (КНР) следует включить в перечень пилотных проектов в трехстрановой программе создания экономического коридора Китай – Монголия – Россия.

Стартовые позиции реализации предстоящих задач покоятся на фактически действующих активах. С российской стороны – это Авиационный завод, ОАО «Тугнуйский угольный разрез», ОАО «Байкальская лесная компания», «Селенгинский ЦКК», группы коммерческих организаций «Абсолют», и «Титан», ряд туристических организаций (в сфере въездного туризма), отдельные представители среднего и малого предпринимательства.

### 4.7.3. Развитие экспортно-ориентированных производств

Дальнейшее расширение линейки экспортно-ориентированных организаций – задача экономической политики, еще конкретней – аграрно-промышленной политики. Для Республики Бурятия, с крайне ограниченным внутренним рынком с простейшей структурой товарооборота, импортозамещение (под импортом в данном контексте понимается ввоз в Республику Бурятия извне любых продуктов, будь то из-за рубежа или других регионов РФ) .в Стратегии рассматривается не только как инструмент уменьшения рисков, но и как способ создания экспортно-ориентированного сектора региональной экономики, его первый этап. Насыщение внутреннего рынка приоритетными и критически важными видами продукции станет первым шагом на пути к выходу на зарубежные рынки. Продуктово-проектный подход, на основе утвержденного Перечня приоритетных и критически важных видов продукции, услуг и программного обеспечения, можно положить в основу стратегии импортозамещения, нормативным документом является Распоряжение Правительства РФ от30 сентября 2014 г. №1936-р, которым был утвержден План содействия импортозамещению в промышленности (далее – «Дорожная карта») на 2015 – 2020 гг.

Пролонгация развития экспортно-ориентированных производств в сложившейся системе институтов и уровне развития экономики, возможно лишь в консервативно-инерционном тренде. Приход новых игроков – экспортеров возможен при условии приоритезации экспортного направления в региональной экономической политике.

При существующем раскладе на экспортном рынке Бурятии, первенство угледобытчиков Тугнуйского месторождения сохранится в предстоящие 7-10 лет в пределах 2,8 -3,5 млн. тонн в среднегодовом исчислении.

Лесная промышленность, дающая свыше 40% экспортной продукции региона, будет приращивать стоимостные показатели экспорта за счет сдвигов в структуре, в сторону товаров более глубокой переработки, как например, крафт – бумага, строительные материалы высших международных стандартов качества. Критичной темой является высокая зависимость местного рынка от поставок извне региона мебельной продукции. Поэтому возрождение мебельного производства должно занять место в приоритетном ряду структурной политики в Стратегии в двух направлениях: первое – производство мебели, хозяйственных товаров из пород местной древесины по технологиям предков в качестве эксклюзивных штучных товаров, второе – с использованием современных технологий – для массового производства. И первое и второе направление имеют экспортный потенциал.

Отличные перспективы имеет «зеленый» экспорт саженцев засухоустойчивых деревьев и кустарников в Китай, Монголию и др. страны, где борьба с наступлением пустыни требует лесомелиорации граничных зон. Угрожающие масштабы диффузии песков пустыни Гоби на обжитые территории требуют срочных действий по созданию лесозащитных зон со стороны правительств Китая и Монголии.

Кроме экспортного спроса, саженцы необходимы для лесовосстановительных работ на просторах всей Зауральской России, включая и республику Бурятия. Поэтому создание лесопитомников по интенсивному выращиванию саженцев хвойных пород деревьев – повестка для всех сельских муниципальных районов Бурятии.

Непреложным должно быть правило: прежде чем срубить одно дерево, надо посадить два. Обычаем должна стать посадка саженцев молодоженами в день бракосочетания и порядковые увеличения посадочных деревьев в случае распада брака. Масштабы вырубок леса на протяжении последней четверти века таковы, что повлияли на климатические изменения, на обмеление рек и пересыхание речушек и ручьев, что непосредственно отразилось на снижении уровня воды в оз. Байкал. Поэтому, и с точки зрения восстановления экологического баланса природной среды, необходимо приоритезировать задачу лесовосстановления. Кто из регионов Сибири первым приступит к лесовосстановительным работам на основе создания промышленных лесопитомников, структурной, научной и кадровой модернизации лесного хозяйства, тот регион и займет лидирующие позиции на данном участке жизнеобеспечения и сегменте рынка на будущие периоды. Создание «киотских» лесов имеет неплохой потенциал на рынке продажи квот на выброс парниковых газов.

На рыночном сегменте продовольственных товаров, стройматериалов, товаров для дома необходимо всячески поддерживать движение во – вне групп компаний «Абсолют», «Николаевский», «Барис», «Смит» и др. Используя их каналы продаж, создаются благоприятные условия для местных сельских товаропроизводителей включиться во внешние торгово-товарные цепочки. Прецедент успешных практик вхождения во внешние рынки перечисленных компаний, необходимо тиражировать на других рыночных игроков – «Надежда», «Титан», «Либерти», «Бурятхлебпром», «Ольхон», «Вегос - М», «Хозяин», «Фактор», «Полином», «ZAM», «Домбо» и др. Они как послы торговли станут провайдерами местных товаропроизводителей на внешние рынки. Основной торговой площадкой прогнозируется северный экономический коридор Шелкового пути и подготовка к его пришествию займет весь первый этап реализации Стратегии.

Перспективы развития экспортного потенциала авиационного завода, приборостроительного объединения и др. определяется общей политикой корпораций, структурными подразделениями которых они являются. Самые серьезные перспективы имеет экономическая кооперация животноводов Бурятии, Забайкальского края, Иркутской области с аратами Монголии и АРВМ Китая в сфере развития традиционного животноводства в терминах «зеленой» экономики. Здесь большое поле деятельности для интеграции селекционеров, генетиков, биотехнологов, ветеринарных, зоотехнологических, кормопроизводственных служб, научно-образовательных учреждений трех стран.

Формирование Восточно-азиатского мясного пояса для вновь формирующегося суперконтинентального Евразийского общего рынка с участием аграриев Бурятии имеет неограниченные перспективы повышения уровня и качества жизни сельских жителей.

### 4.7.4. Направления межрегиональных взаимодействий

Межрегиональные взаимодействия внутри России будут строиться исходя из интересов потенциальных партнеров. Основной вектор концентрируется на интеграции с соседними регионами – Иркутской областью и Забайкальским краем в масштабах Байкальского региона, с последующими совместными действиями по кооперации с регионами Российской Федерации Восточной Сибири (Красноярский край, Республики Хакасия и Тыва).

Межрегиональные взаимодействия внутри России будут строиться исходя из интересов потенциальных партнеров. Основной вектор концентрируется на интеграции с соседними Забайкальским краем и Иркутской областью в масштабах Байкальского региона, с последующими совместными действиями по кооперации с субъектами РФ Восточной Сибири (Красноярский край, Республика Хакасия и Тыва), создавая новую архитектуру региональной интеграции по Селенгинско-Байкальско-Ангаро-Енисейской долготе и Циркум - Байкалии – Транссаянии и Алтаю – по широте.

Первое направление создает условия для формирования экономического коридора, исходящего из Внутренней Азии (Монголии, АРВМ Китая) на Арктическую зону с выходом на северный морской путь по р. Селенге, оз. Байкал, рекам Ангаре и Енисей через весь срединно-Сибирский регион. Узким местом проекта является прохождение судами «река- море» гидроэлектростанций. При наличии шлюзов на ГЭС-ах, перспективы развития водного транспорта трудно переоценить. Для китайских партнеров – это почти двукратное сокращение расстояния в Европу по сравнению с действующим маршрутом через Берингов пролив. Для Монголии – это самый дешевый транспортный маршрут для сотрудничества со странами ЕС. Для России – новая транспортная артерия для межрегиональных взаимодействий и для выхода сибирских регионов на рынки Северо-Европейских стран, а также способ для очистки и углубления русел рек, минимизирующие сезонные подтопления лугов, пастбищ и населенных пунктов. Для туристических компаний Китая Монголии, России – это настоящий Клондайк. Получат новый импульс для развития приречные населенные пункты по рекам Селенга, Ангара и Енисей.

Второе, широтное направление будет способствовать возрождению этноэкономики бывших кочевых цивилизаций Центральной и Северо-Восточной Азии по маршрутам древнего шелкового пути на принципах современной «зеленой» и «информационной (цифровой)» экономики.

Стартовыми проектами интеграции и повышения конкурентоспособности экономики Республики Бурятия на межрегиональных рынках могут выступить:

- проект формирования «мясного пояса России» на основе традиционного животноводства на принципах «зеленой» экономики, с дальнейшей пространственной диффузией на Транссаянско-Алтайский ареал (Иркутская область, Красноярский край, Республики Хакасия и Тыва) и на южном направлении – с аймаками Монголии и Внутренней Монголии КНР;

- проекты по хозяйственному освоению северных территорий в кооперации с Иркутской областью, Забайкальским краем, с созданием единой системы энергетической базы (каскад гидроэлектростанций на р. Витим, прежде всего, Мокской ГЭС и Ивановского контррегулятора), стройиндустрии, транспортной и социальной инфраструктуры;

- бальнеологический проект создания «международной Байкальской здравницы», основанный на минеральных лечебных источниках Республики Бурятия (свыше 300), Забайкальского края (около 300), Иркутской области (свыше 100) с дальнейшим сопряжением с монгольскими коллегами, как важнейший компонент развития въездного туризма и интегративной медицины;

- проект по экологизации лесного хозяйства и лесной промышленности, включая лесовосстановление, создание промышленных лесопитомников «зеленого» экспорта саженцев засухоустойчивых пород деревьев и кустарников в Китай и Монголию в целях лесомелиорации расширяющихся граничных зон пустыни Гоби и т.д.

- проект по развитию экспортно-ориентированной акваэкономики, в основном для рынков вододефицитного Китая. Индии и других стран питьевой водой ледникового и родникового качества и целебными минеральными водами;

- проекты по освоению месторождений полезных ископаемых с шлейфом технологических переделов и добавленных стоимостей, с созданием единой энергетической базы и маркетинговой структуры;

- продвижение бренда Республики Бурятия как территории «зеленой» цивилизации и мирового донора по пресной воде и по кислороду, создание «зеленого» экономического коридора ЕАЭС и Великого шелкового пути;

- проект развития промышленности строительных материалов из местных ресурсов;

Интеграция государственных университетов г. Улан-Удэ, г. Иркутск, г. Чита в научном и кадровом сопровождении проектов ЕАЭС, ЭЗВШП, «Степной путь», развития русского языкового пространства в Монголии, Китае и др. стран СВА и ЮВА.

С большой долей вероятности можно предположить, что участие в реализации всех инфраструктурных, экономических, экологических и гуманитарных проектов в рамках Трансконтинентального проекта Экономическая зона Великого шелкового пути займет не только временное пространство Стратегии СЭР – 2035, но будет иметь дальнейшее продолжение и развитие.

Особой проблемной точкой является фрагментарность участия сельских муниципальных районов в межрегиональной и внешнеэкономической деятельности. Предстоит заново создать муниципальный институт ВЭД, предусматривающий программную проработку, управленческое кураторство, маркетинговую организацию, учебно-образовательный центр, т.е. то, чего нет в настоящее время. И в этом смысле, ключевой и опорной лимитрофной контактной зоной России по связям со странами Восточной Азии выступит Кяхтинский район, а г. Кяхта будет развиваться под брендом «Кяхта – Северные ворота Великого Шелкового Пути Евразии».

## 4.8. Обеспечение надежной и доступной инфраструктуры

### 4.8.1. Стратегические направления развития инфраструктуры

В условиях нарастающих инновационных изменений следует отметить комплексное воздействие инфраструктуры на стратегическое развитие региона, позволяющее обеспечить привлекательность и безопасность развития регионов. Реорганизация и модернизация инфраструктурных систем позволяет диверсифицировать территориальное размещение населения и бизнеса в рамках стратегии территориального планирования, устраняя экономические, социальные и экологические проблемы на неблагополучных территориях и оптимизируя условия жизнедеятельности населения и бизнеса

***К основным проблемам развития инфраструктуры можно отнести:***

- рост стоимости инфраструктурных услуг для населения и бизнеса;

- высокие затраты на модернизацию инфраструктуры;

- низкая активность привлечения частных инвестиций в развитие инфраструктуры.

- необходимость поиска инновационных технологий и элементов инфраструктурной, а также организационно-экономических механизмов развития.

Государство в рамках своей ответственности за развитие экономического пространства и обеспечения безопасности несет ответственность за строительство и эксплуатацию объектов федеральной и региональной инфраструктуры, а также поддержку развития экономики в виде ее инфраструктурного обеспечения, в том числе на основе государственно-частного партнерства, обеспечивающей функционирование субъектов в зонах территории страны или региона, выбранных за основу точек роста.

**Стратегической целью развития инфраструктуры** является обеспечение доступности, достаточности, надежности и качества инфраструктурных услуг на всей территории региона.

**Таблица 4.8.1. Система управления стратегическим развитием инфраструктуры региона**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| Обеспечение доступности, достаточности, надежности и качества инфраструктурных услуг на всей территории региона. | * Модернизация инфраструктурного комплекса республики на принципах инновационной эколого-ориентированной экономики. * Повышение отраслевого технологического уклада. * Использование современных децентролизованных технологических решений для обеспечения инфраструктурными услугами населения удаленных территорий. * Формирование эколого-ориентированной инфраструктуры с минимизацией вредного воздействия на природную среду. * Интеграция возможностей субъектов разного уровня в инфраструктуре стратегического развития. * Формирование конкурентной среды крупного, среднего и малого инфраструктурного бизнеса с наличием разных форм собственности. * Стимулирование внедрения передовых управленческих, организационных и технологических решений для повышения производительности труда и модернизации основных фондов, в том числе посредством предоставления налоговых преференций. * Сокращение нормативно-правовых и административных ограничений, препятствующих росту производительности труда, а также замещение устаревших и непроизводительных рабочих мест. * Повышение уровня профессиональной подготовки трудовых ресурсов в инфраструктурном комплексе. * Совершенствование механизмов инвестиционного развития инфраструктуры. * Популяризация научной и инновационной деятельности на предприятиях отрасли. | * Применение проблемно-ориентированного проектно-программного подхода к стратегическому развитию рынка инфраструктурных услуг; * Применение механизмов государственно-частного стратегического партнерства для формирования и функционирования субъектов инфраструктурного обеспечения освоения территории региона. * Модернизация и инновационное развитие действующих предприятий отрасли, увеличение производительности труда. * Формирование инфраструктурных зон опережающего развития в точках роста при непосредственном участии государства; * Формирование инфраструктурного предложения бизнесу для участия в формировании и реализации инфраструктуры территорий нового освоения. * Формирование системы методической и организационной поддержки повышения производительности труда на предприятиях. * Формирование системы подготовки кадров, направленной на обучение основам повышения производительности труда, в том числе посредством использования цифровых технологий и платформенных решений. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Технический аудит потребностей в модернизации объектов инфраструктуры * Реализация продолжающихся проектов   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Модернизация инфраструктурных систем * Формирование проектов развития по отраслям * Формирование кадрового потенциала   **Этап №2 (2025-2030 г.г.)**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Внедрение эколо-сберегающих технологий и стандартов. * Цифровизация инфраструктурного комплекса   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Формирование системы инфраструктурного обеспечения развития региональных экономических кластеров * Интеграция малого, среднего и крупного инфраструктурного бизнеса   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Обеспечение соответствия инфраструктурного комплекса мировым стандартам, требованиям внутри регионального и внешнего потребителя. | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Актуализация планов по модернизации и развитию объектов инфраструктуры в соответствии с данной Стратегией   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Обеспечение нормативного качества инфраструктуры по отраслям в соответствии со среднероссийскими показателями   **Этап №2 (2025-2030 г.г.)**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Обеспечение соответствия объектов инфраструктуры мировым экологическим требованиям и регламентам, а также требованиям энергоэффективности   **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Устранение диспропорций и дефицитов в инфраструктурных услугах   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Снятие инфраструктурных ограничений для населения и развития бизнеса | |

### 4.8.2. Транспортная инфраструктура

Республика Бурятия расположена в центре пересечения всех международных транспортных коридоров «Европа-Азия» и «Север-Юг», основных транспортных коммуникаций соединяющих европейскую часть России с Сибирью, Дальним Востоком и странами Азиатско-Тихоокеанского региона г. Улан-Удэ является узлом магистральных линий связи, в одном часовом поясе с основными финансовыми центрами современной Азии (Гонконг, Сингапур, Пекин), что способствует созданию здесь логистического центра для управления товарными и финансовыми потоками.

По территории республики проходят Транссибирская железная дорога, Байкало-Амурская магистраль, автомагистрали федерального значения.

В Республике Бурятия расположен один аэропорт федерального значения – международный аэропорт г. Улан-Удэ, пассажиропоток которого в среднем в год составляет 270,0 тыс. чел., и два аэропорта, расположенные в поселках Таксимо и Нижнеангарск, пассажиропоток – 18,0 тыс. чел.

Количество железнодорожных путей и автомобильных дорог с твердым покрытием в последние годы в республике остается относительно стабильным и по состоянию на конец 2017 года составляет соответственно 3,5 км и 27,1 км на 1000 кв. км территории. В то же время среднероссийские показатели по железнодорожным путям и автодорогам составляют 5,0 км и 67,8 км. Таким образом, по густоте железных дорог Республика Бурятия отстает от среднероссийских показателей в 1,4 раза, а по густоте автомобильных дорог с твердым покрытием – в 2,3 раза.

Актуальной является задача развития современной эффективной транспортной инфраструктуры (воздушной, водной, автомобильной, железнодорожной), обеспечивающей ускорение движения потоков пассажиров, товародвижения, снижение транспортных издержек в экономике, а также привлечение населения и бизнеса в формирование транспортной инфраструктуры на основе стратегического партнерства.

Крайне актуальной для республики является проблема обеспечения доступности для жителей северных районов столицы Республики Бурятия – г. Улан-Удэ (население северных районов – около 47 000 человек), а также полноценного автомобильного сообщения жителей северных районов республики с соседними Иркутской областью и Забайкальским краем.

***Основная цель развития транспортной инфраструктуры*** – обеспечение связанности экономического пространства республики и удовлетворение потребностей экономики и населения в транспортных услугах, включение республики в международные транспортные коридоры.

**Железнодорожный транспорт.**

***К основным проблемам в сфере железнодорожного транспорта относятся:***

- проблемы перевозки пассажиров по пригородным маршрутам;

* потребность в увеличении пропускной и провозной способности Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей;
* потребность в дальнейшем развитии инфраструктурных объектов железной дороги, в том числе обеспечение транспортной доступности маломобильных групп населения республики;
* обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере транспортной безопасности и охраны окружающей среды на объектах железнодорожной инфраструктуры.

***В сфере железнодорожного транспорта среди задач ключевыми являются:***

* 1. Развитие пригородного железнодорожного транспорта в соответствии с Комплексным планом транспортного обслуживания населения Республики Бурятия на долгосрочную перспективу в части пригородных пассажирских перевозок.
  2. Модернизация железнодорожных путей.
  3. Строительство и реконструкция железнодорожных станций республики на условиях государственно-частного партнерства.
  4. Развитие инфраструктурных объектов железной дороги, в том числе обеспечение транспортной доступности маломобильных групп населения республики.
  5. Увеличение пропускной и провозной способности Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей.
  6. Формирование узловых грузовых мультимодальных транспортно-логистических центров.
  7. Обеспечение соблюдения требований законодательства в сфере транспортной безопасности и охраны окружающей среды на объектах железнодорожной инфраструктуры. Необходимо проведение работ по обустройству пешеходных переходов на особо аварийных участках железной дороги.

***Основные проекты развития железнодорожного транспорта республики.***

Ключевым направлением развитие железнодорожного транспорта является развитие Центрального железнодорожного коридора (Улан-Удэ-Наушки-Улан-Батор-Эрлянь-Пекин), входящего в перечень проектов Программы создания экономического коридора Китай – Монголия – Россия.

Включение в транспортный коридор Китай – Монголия – Россия основано на расширении контейнерного стока ст. Тальцы до мировых стандартов, реконструкции а/д Улан-Удэ – Кяхта, строительства 2 очереди ж/д Улан-Удэ - Наушки и ее электрификация, участие в модернизации и развитии железнодорожной и автодорожной сети Монголии.

В настоящее время подано три заявки на строительство логистических больших терминалов, подписанным соглашением «Россия - Монголия - Китай», которое предусматривает, что китайские грузы на китайских грузовиках, с китайским водителем могут ехать только до Улан-Удэ.

Одним из основных стратегических проектов являются строительство железнодорожной линии «Новоильинск - Озерный - Новый Уоян» и модернизация участка железной дороги «Улан-Удэ – Наушки», соединяющую Транссибирскую магистраль с [Улан-Баторской железной дорогой](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%91%D0%B0%D1%82%D0%BE%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B6%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%B7%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B3%D0%B0).

Строительство дороги «Новоильинск - Озерный - Новый Уоян» позволит обеспечить технологическое соединение железнодорожных магистралей Транссиб и БАМ, откроет доступ к освоению многочисленных минеральных и лесных ресурсов в северных районах Республики Бурятия.

Модернизация (развитие путевых хозяйств, электрификация) участка «Улан-Удэ – Наушки» позволит повысить пропускную способность участка не менее чем на 10,0 % и снизить транспортные издержки не менее чем на 20,0%, будет способствовать развитию международных туристических маршрутов. Помимо электрификации пути необходима реконструкция железнодорожного пункта пропуска через государственную границу на станции Наушки.

Важным является строительство второго Байкальского тоннеля на Байкало-Амурской магистрали. Строительство нового тоннеля позволит значительно увеличить пропускную способность на участке «Лена – Северобайкальск» и обеспечить освоение перспективных железнодорожных перевозок, грузопоток по БАМу и Транссибу по прогнозу увеличится не менее чем на 30,0 %.

**Автомобильный транспорт и дорожное хозяйство.**

***К основным проблемам в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства относятся:***

* необходимость обновления подвижного состава и его замены;
* повышение уровня контроля и безопасности перевозки пассажиров;
* снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду.
* недостаточное финансирование объектов капитального строительства;
* несоответствие значительной части автомобильных дорог нормативным требованиям;
* низкая обеспеченность доступности удаленных территорий;
* низкое транспортно-эксплуатационное состояние автодорожных мостов и путепроводов. 43,0% от общего количества мостов на автодорогах федерального, регионального и местного значений являются деревянными.

***В сфере автомобильного транспорта среди задач ключевыми являются:***

1. Развитие узловых объектов транспортной инфраструктуры, повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.
2. Строительство новых и реконструкция существующих автостанций.
3. Модернизация подвижного состава пассажирского транспорта.
4. Снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду, в том числе путем поддержки государственных (муниципальных) предприятий городского-электрического транспорта, расширения использования природного газа в качестве моторного топлива.
5. Наращивание использования доли муниципального транспорта с целью повышения управляемости, системности оказания соответствующих услуг.
6. Сохранение и постепенное повышение уровня внутренней транспортной доступности региона с учетом реально сложившегося распределения сообщений между видами транспорта.
7. Совершенствование организации управления пассажирским транспортом, оптимизация маршрутной сети и диспетчерского учета транспорта, развитие системы предварительной продажи билетов, в том числе посредством электронных средств.
8. Развитие системы законопослушного поведения участников дорожного движения, в том числе с привлечением средств федерального бюджета и с помощью формальных и неформальных механизмов (конкурсов, игр, развития ассоциативности водителей и группового поведения).

***В сфере дорожного хозяйства среди задач ключевыми являются:***

1. Строительство и модернизация российских участков автомобильных дорог, относящихся к международному транспортному маршруту «Европа – Западный Китай»;
2. Строительство и модернизация региональных автомобильных дорог, обеспечивающих связи с северными районами республики (зоной БАМа), а также связность северных районов с Иркутской областью и Забайкальским краем;
3. Увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;
4. Снижение доли автомобильных дорог регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяжённости на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;
5. Снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;
6. Снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырёх человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности);
7. Сохранение и модернизация существующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значений с учетом требований по безопасности.
8. Приведение сети дорог по протяжению и техническому уровню в соответствие с потребностями экономики республики.
9. Применение новых механизмов развития и эксплуатации дорожной сети, включая использование инфраструктурной ипотеки, контрактов жизненного цикла, наилучших технологий и материалов.

***Основные проекты развития автомобильного транспорта и дорожного хозяйства.***

Решение задачи по сохранению сети автодорог будет осуществляться за счет Комплекса работ по поддержанию и восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог и искусственных сооружений на них т.е. мероприятиями по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и местного значения.

Решение задачи по приведению сети автодорог по протяжению и техническому уровню будет осуществлено за счет строительства новых дорог и реконструкции существующих (в том числе к местам туризма):

Одним из важных и значимых проектов для республики является реконструкция автомобильной дороги «Улан-Удэ – Курумкан - Новый Уоян». Автомобильная дорога протяженностью 738 км является основной региональной артерией связывающей пять районов республики с численностью населения 109,0 тыс. чел., с административным центром г. Улан-Удэ, в связи с чем, имеет особое значение для жизнеобеспечения населения. Строительство автодороги откроет доступ к освоению минерально-сырьевых ресурсов зоны БАМ и обеспечит транспортную доступность и создаст условия для комфортабельного приема туристов в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань».

Стратегически важным является реконструкция и ремонт участков всех трех федеральных автодорог, находящихся в ненормативном состоянии, в том числе с учетом ликвидации грунтовых разрывов на автодороге А-333 «Култук-Монды-граница с Монголией».

Для развития севера республики необходимо провести реконструкцию и ремонт участков автодорог «Северобайкальск – Новый Уоян – Таксимо» и «Улан-Удэ – Романовка – Чита». Первая – обеспечит связи северных районов республики, Иркутской области и Забайкальского края, вторая – необходима для освоения целого ряда месторождений на востоке и северо-востоке республики и обеспечения жизнедеятельности прилегающих районов. На юге - ремонт участков автодороги «Гусиноозерск - Петропавловка – Закаменск – граница с Монголией», ведущей к пункту пропуска «Айнек-Гол» и железнодорожными станциями Транссибирской железнодорожной магистрали.

Для обеспечения жизнедеятельности населенных пунктов Заиграевского, Кижингинского и Хоринского районов необходимо начать реконструкцию и ремонт автодороги «Улан-Удэ – Заиграево – Кижинга – Хоринск». Продолжить работы по автодороге «Монды – Орлик», которая является единственной транспортной артерией, связывающий район с остальной территорией республики.

Особое внимание должно быть уделено формированию механизмов встраивания экономики региона в международные цепочки рыночных взаимодействий, активизации экономической кооперации с Монголией и Китаем в рамках программы создания экономического коридора «Китай – Монголия – Россия», реализации совместных экономических проектов с регионами России (особенно с Иркутской областью и Забайкальским краем), интеграции с регионами России по реализации транспортных проектов, в том числе «Великого чайного пути» и Северного Шелкового пути.

**Воздушный транспорт**

***К основным проблемам в сфере воздушного транспорта относятся:***

* снижение общего авиационного пассажиропотока, что связано с высокой стоимостью на авиауслуги;
* потребность в модернизации существующих аэропортов и реконструкции взлетно-посадочных полос, в первую очередь строительстве новой взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Улан-Удэ, что позволит принимать все виды отечественных и зарубежных воздушных судов и повысит туристическую привлекательность Бурятии;
* низкий уровень развития внутреннего авиасообщения;
* отсутствие устойчивой и сильной базовой авиакомпании;
* изношенность парка воздушных судов местных авиакомпаний.

***В сфере воздушного транспорта среди задач ключевыми являются:***

1. Расширение внутренней и межрегиональной маршрутной сети авиаперевозок.
2. Развитие современной эффективной инфраструктуры воздушного транспорта, обеспечивающей ускорение движения потоков пассажиров, товародвижения, снижение транспортных издержек в экономике.
3. Строительство и реконструкция аэродромного комплекса аэропорта «Байкал» в г. Улан-Удэ.
4. Восстановление малых аэропортов в отдаленных районах республики, модернизация и реконструкция аэропортов и взлетно-посадочных полос в п. Таксимо и Нижнеангарск.
5. Создание федерального казенного предприятия по управлению аэропортами местных воздушных линий и регионального оператора малой авиации.

***Основные проекты развития воздушного транспорта***

Развитие воздушного транспорта в республике основано на использовании потенциала международного аэропорта с учетом присвоенного статуса открытого по пятой степени свободы воздушного пространства.

Новый собственник аэропорта «Байкал» компания «Новапорт» - это крупнейший российский оператор аэропортов в России, у которого самый большой пассажирский трафик. Предусмотрено строительство нового терминала аэропорта.

Республика Бурятия и её столица г. Улан-Удэ расположены в центре пересечения всех международных транспортных коридоров «Европа-Азия» и «Север-Юг», основных транспортных коммуникаций соединяющих европейскую часть России с Сибирью, Дальним Востоком и странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Также г. Улан-Удэ является узлом магистральных линий связи, в одном часовом поясе с основными финансовыми центрами современной Азии (Гонконг, Сингапур, Пекин), что способствует созданию здесь в будущем логистического центра пересечения товарных и пассажирских потоков. По отношению к кроссполярным перелетам аэропорт г.Улан-Удэ имеет выгодное расположение. Перелеты по данным маршрутам позволяют существенно снизить издержки для авиаперевозчиков.

Создание вблизи аэропорта «Байкал» в г. Улан-Удэ крупного мультимодального транспортно-логистического центра и мультимодального терминального комплекса усилит геополитическую позицию России в Монголии, в Китае и других странах Восточной и Юго-Восточной Азии, укрепит экономические и социально-культурные связи России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

**Водный транспорт.**

***К основным проблемам в сфере водного транспорта относятся:***

* практическое отсутствие пассажирских перевозок водным транспортом;
* несоответствие уровня состояния объектов инфраструктуры требованиям безопасной эксплуатации;
* потребность в строительстве и реконструкции причальных сооружений и инвестиции в водный транспорт.

***В сфере внутреннего водного транспорта*** среди задач ключевыми являются:

* + - * 1. Возрождение речного судоходства путем приобретения водных судов.
        2. Строительство и реконструкция портов и причальных сооружений в г. Улан-Удэ и вдоль р. Селенга.
        3. Строительство и реконструкция причальных сооружений на оз. Байкал для развития круизного туризма на озере.

**4.8.3. Энергетика**

На территории Республики Бурятия производится порядка 76,0% всей потребляемой электроэнергии. Основным производителем является Гусиноозерская ГРЭС – филиал АО «Интер РАО - Электрогенерация» с объемом производства электроэнергии 88,0 % от общей выработки электроэнергии на территории региона.

В Республике Бурятия существует два электрически не связанных между собой энергорайона – Южный и Северобайкальский.

***Основными проблемными энергетики являются:***

* низкая надежность электроснабжения г. Улан-Удэ и прилегающих районов - Хоринского, Еравнинского, Баунтовского, Иволгинского, Тарбагатайского;
* слабое развитие электрических сетей и энергодефицитность районов республики в зоне БАМ и Байкальской территории;
* физический и моральный износ оборудования электростанций и электрических сетей (износ основных фондов достигает 83,4%, в том числе износ линий электропередач и устройств к ним 81,9 %, износ оборудования 85,0 %);
* недостаток пропускной способности электрических сетей для обеспечения передачи мощности в дефицитные энергоузлы в необходимых объемах;
* высокий уровень технических и коммерческих потерь электроэнергии;
* относительно высокие тарифы на электроэнергию для потребителей.

***Основная цель развития энергетики*** – обеспечение надежного и бесперебойного энергоснабжения потребителей республики с возможностью подключения перспективных потребителей.

***Основными стратегическими задачами развития энергетической системы*** являются:

1. Модернизация и окончание строительства тепло- и энерго- генерирующих мощностей республики (ГОГРЭС, ТЭЦ-1, ТЭЦ-2 и др.).
2. Строительство Мокского гидроузла.
3. Развитие и увеличение производительности транспортирующих мощностей магистральных, региональных и местных электрических сетей с учетом потенциала роста региональной экономики, а также увеличения экспортных возможностей..
4. Развитие распределённой генерации, в том числе на основе возобновляемых источников энергии, в первую очередь в отдалённых и изолированных районах.
5. Развитие газификации региона.
6. Электрификация транспортных коридоров во взаимосвязи с развитием транспортной инфраструктуры.
7. Снятие инфраструктурных ограничений при технологическом подключении новых потребителей.
8. Устранение дисбаланса и диспропорций энергетической инфраструктуры, снижение потерь в электрических сетях.
9. Внедрение новых технологий генерации, хранения и передачи энергии.

***Основные проекты развития энергетики:***

* В первую очередь необходимо продолжить работу по модернизации генерирующих и транспортирующих мощностей, завершить строительство Улан-Удэнской ТЭЦ-2 с двумя энергоблоками, расширить Гусиноозерскую ГРЭС, продолжить строительство возобновляемых источников энергии.
* Также необходимо продолжить строительство ВЛ 110 кВ, соединяющей проектируемую подстанцию 110 кВ «Джилинда» с ВЛ 110 кВ «Романовка-Багдарин», модернизация систем учета розничного рынка электроэнергии.
* С учетом перспективного спроса на территории России и экспортного потенциала необходимо рассмотреть вопрос строительства Мокской ГЭС, являющийся объектом Энергетической стратегии России до 2035 года и Генеральной схемы размещения объектов энергетики. Мокский гидроузел будет способствовать устранению проблемы энергодефицита в северных районах республики Бурятия и Забайкальского края, а также позволит обеспечить поставки электроэнергии в Монголию.
* Кроме того, намечаемое в перспективе соединение двух крупных объединенных энергосистем Сибири и Дальнего Востока будет осуществлено по воздушным линиям, проходящим вдоль существующих в Забайкалье Транссибирской железной дороги и Байкало-Амурской железнодорожной магистрали, что также целесообразно было бы завязать на Мокский гидроузел.
* Наличие многочисленных малых и средних рек с высокой крутизной стока и быстрым течением позволяет строить небольшие высокоэффективные районные и поселковые альтернативные гидроэлектростанции. Суммарная мощность подобных гидроэлектростанций может достигать 1-2 ГВт. Также в качестве локальных источников электроэнергии могут применяться солнечные батареи, особенно в районах с высокой продолжительностью солнечного сияния. В ряде мест можно получать тепло- и электроэнергию, применяя тепловые насосы.
* Необходимо увеличение производства электроэнергии на основе возобновляемых источников энергии. В том числе за счет: энергии малых рек (строительства малых ГЭС); солнечной энергии (в том числе в краткосрочном периоде строительство группой компаний «Хевел» второй в республике солнечной электростанции мощностью 15 МВт в селе Хоринск.В среднесрочной перспективе – размещение солнечных электростанций в Джидинском, Кяхтинском, Кабанском, Тарбагатайском, Прибайкальском районах). внедрения установок малой мощности по выработке электроэнергии и тепла для индивидуального локального потребления (солнечные коллектора, солнечные батареи, ветроустановки, тепловые насосы).
* Также актуально продолжить работу по развитию автономного газоснабжения потребителей Республики Бурятия с использованием сжиженного углеводородного газа, строительство модульных и газовых котельных для теплоснабжения населенных пунктов, строительство инфраструктурных объектов по обеспечению сжиженным газом котельных и населения.
* В сфере энергосбережения будет продолжена работа по привлечению внебюджетных источников в энергосберегающие проекты с использованием механизмов энергосервисных контрактов, а также по реализации программ энергосбережения субъектов энергетики Республики Бурятия
* В целях нормативного правового обеспечения развития энергетики будут разработаны Схема и Программа развития электроэнергетики Республики Бурятия.

### 

### 4.8.4. Связь

В республике на рынке услуг связи предоставляются практически все виды услуг, включая местную, междугородную и международную телефонную связь, подвижную радиотелефонную (сотовую) связь, передачу данных и доступ к сети Интернет, трансляцию телерадиоканалов в цифровом и аналоговом формате, услуги почтовой связи.

Одним из важнейших направлений обслуживания населения в области связи является телевидение и радиовещание, которые не только несут важную информацию, но и являются в некоторых отдаленных районах республики почти единственным источником информации.

На территории республики филиалом ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная связь» – «Радиотелевизионный передающий центр Республики Бурятия» в рамках федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009-2018 годы» построено 200 объектов цифрового эфирного телевещания. При этом охват цифровым телерадиовещанием телерадиопрограммами 1 мультиплекса (10 телевизионных и 3 радиопрограммы) составил 96,6 % населения республики.

Доступ к сети Интернет на территории Республики Бурятия предоставляют следующие операторы связи: проводной доступ предоставляют Бурятский филиал ПАО «Ростелеком» и ООО «БИКС+», беспроводной доступ предоставляют операторы подвижной радиотелефонной (сотовой) связи – филиал ПАО «МТС» в Республике Бурятия, Бурятское региональное отделение Дальневосточного филиала ПАО «МегаФон», Бурятский филиал ООО «Т2 Мобайл» (торговая марка «Теле2»), отделение Иркутского филиала ПАО «ВымпелКом» (торговая марка «Билайн»), а также интернет-провайдеры ЗАО «ТрансТелеКом», ОАО «КБ «Искра», ОАО «Информационные системы Бурятии» и другие.

В настоящее время доступ к сети Интернет посредством волоконно-оптических линий связи имеют 225 населенных пунктов, в которых проживает почти 828,0 тыс. чел. или 85,2 % жителей республики, включая предоставление широкополосного доступа к сети Интернет через операторов мобильной связи по технологиям 3G и LTE (4G).В 2018 году доступ к сети Интернет предоставляется в 302 населенных пунктах. Неподключенными наземными каналами связи остаются 2 сельских района республики −Баунтовский эвенкийский и Окинский− характеризующиеся своей удаленностью, сложным горным рельефом местности и низкой плотностью населения. Вместе с тем в 2017 году при поддержке Правительства Республики Бурятия реализованы совместные инвестиционные проекты по строительству волоконно-оптических линий связи Бурятского филиала ПАО «Ростелеком» с АО «Хиагда» на территории Баунтовского эвенкийского района и с ПАО «Бурятзолото» на территории Окинского района. В рамках инвестиционных проектов построено 212 км ВОЛС на участке Сосново-Озерское – Романовка – промплощадка АО «Хиагда» и 172 км ВОЛС на участке Кырен – Монды – Сусер – Самарта (промучасток ПАО «Бурятзолото»).

***Основными проблемными вопросами развития отрасли связи в Республике Бурятия являются:***

* удаленность, малочисленность, труднодоступность населенных пунктов и сложный горный рельеф местности, влияющие на развитие инфраструктуры связи и сдерживающие строительство волоконно-оптических линий связи и развитие сетей сотовой связи, так как сложный рельеф ограничивает распространение сигнала сотовой связи, а малочисленность населенных пунктов является причиной не окупаемости строительства базовых станций;
* низкая скорость доставки почтовых отправлений в северные районы Республики Бурятия, вследствие отсутствия автомобильного сообщения с этими районами.

***Основная цель развития отрасли*** – предоставление полного спектра современных услуг связи во всех населенных пунктах Республики Бурятия.

***Основными задачами развития связи*** являются:

* 1. Расширение перечня населенных пунктов республики, в которых предоставлены все современные услуги связи.
  2. Обеспечение доступности услуг связи населению.

***Основные проекты развития связи:***

В сфере связи будет продолжена модернизация и инновационное развитие систем связи, строительство базовых станций сотовой связи для покрытия всех населенных пунктов, автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения на территории Бурятии, будут расширяться услуги сетей сотовой связи по технологиям новых поколений.

В области телерадиовещания будет увеличиваться количество транслируемых мультиплексов цифрового эфирного вещания, а также доля населения Республики Бурятия, имеющего возможность приема 20 цифровых телеканалов свободного доступа в местах постоянного проживания, составит не менее 98,1 процента.

Реализация федерального проекта «Устранение цифрового неравенства» и федерального пилотного проекта по оказанию услуг подвижной радиотелефонной связи и предоставления высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» позволит обеспечить услугами подвижной радиотелефонной (сотовой) связи и широкополосным доступом к сети Интернет практически все населенные пункты Республики Бурятия.

### 4.8.5. Жилищно-коммунальный комплекс и комфортная среда обитания

Состояние жилищно-коммунальной сферы Республики Бурятия характеризуется недостаточной обеспеченностью жильем (19,2 кв. м на 1 человека при среднероссийском показателе 21,5 кв. м) в сочетании с низким качеством и благоустройством жилищного фонда. Жилищный фонд Республики Бурятия на 1 января 2017 года составил 21,4 млн. кв. м. В республике преобладает частный жилой фонд, составляющий 91,7 % всего жилищного фонда, практически отсутствует жилищный фонд в государственной собственности – 4,1 %, в муниципальной собственности находится – 4,0 %. В среднем на одного жителя приходится 21,4 кв. м общей площади. Удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда составляет почти 3,0 %. Почти треть этого фонда расположена в зоне Бурятского участка Байкало-Амурской магистрали. Наибольшая доля ветхого и аварийного жилищного фонда приходится на малоэтажное жилье, занимаемое на условиях найма и являющееся муниципальной собственностью

Только 48-50% жилья оборудовано водопроводом, канализацией и центральным отоплением, 42% жилищного фонда имеет горячее водоснабжение, газом снабжается только 14% жилья. Большинство очистных сооружений (из 33) в Бурятии были построены в 30–70-х годах и давно устарели.

Население республики проживает в 2 городских округах,16 городских поселений, 248 сельских поселений. Большая доля населения проживает на территории г. Улан-Удэ, который принял характер центра агломерации для пригородных районов и центра урбанизации для всех районов республики.

***Основная цель развития жилищно-коммунального комплекса*** – обеспечение качественной и комфортной среды проживания населения и жизнедеятельности бизнеса.

*Жилищный фонд*

***Основными проблемами развития жилищного фонда являются:***

- высокий вес ветхого и аварийного жилья;

- низкая покупательская способность населения, стагнация спроса на рынке жилищного строительства;

- недостаточное качество нового строительства.

***Основными задачами развития жилищного фонда являются:***

* обеспечение населения доступным и качественным жильем, отвечающим требованиям энергоэффективности и экологичности;
* обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;
* совершенствование системы управления жилищным фондом.

***Основными механизмами развития жилищного фонда являются:***

* модернизация, реконструкция, реновация и развитие жилищного фонда;
* установление ограничений на использование устаревших технологий и стимулирование внедрения передовых энергоэффективных технологий в строительстве,
* развитие механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда;
* снос аварийного жилья и введение в хозяйственный оборот освободившиеся после сноса аварийных домов земельных участков;
* совершенствование региональных механизмов финансирования жилищного строительства, разработка комплекса мер по поддержке развития ипотечного кредитования;
* реализация федерального приоритетного проекта «Ипотека и арендное жилье;
* совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья, жилья для льготных категорий граждан и социального жилья;
* содействие развитию рынка арендного жилья;
* формирование эффективной системы управления многоквартирными домами для стимулирования собственников и нанимателей жилья к фактическому учету коммунальных ресурсов, обеспечению прозрачности платежей за предоставленные услуги, оценки эффективности реализуемых мероприятий по энергосбережению;
* организация и осуществление капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
* развитие малоэтажного жилищного домостроения нового поколения, отвечающего требованиям энергоэффективности;
* снижение административной нагрузки на застройщиков, совершенствование нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства;
* обеспечение эффективного использования земель в целях массового жилищного строительства при условии сохранения и развития зелёного фонда и территорий, на которых располагаются природные объекты, имеющие экологическое, историко-культурное, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
* обеспечение эффективного контроля качества строительства жилья, финансовой ответственности застройщиков;
* содействие развитию рынка жилья, формирование конкурентной среды на рынке жилищного строительства.

*Коммунальный комплекс*

***Основными проблемами коммунального комплекса в республике являются:***

* высокая степень физического износа основных фондов, в среднем, составляющая 60,0%. Удельный вес тепловых, водопроводных и канализационных сетей нуждающихся в замене, в среднем составляет 35,5 %;
* несоответствующее санитарным нормам качество питьевой воды, связанное с увеличивающимся антропогенным загрязнением поверхностных и подземных вод, отсутствием или ненадлежащем санитарным состоянием зон санитарной охраны источников водоснабжения, с использованием устаревших технологических решений водоподготовки, низким санитарно-техническим состоянием водопроводных сетей и сооружений;
* проблемы с нормативным обеспечением теплом в ряде населенных пунктов республики;
* проблемы с утилизацией твердых и жидких коммунальных отходов;
* высокая задолженность населения в оплате коммунальных услуг.

***Основными задачами развития коммунального комплекса являются:***

* развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры;
* снижение экологической нагрузки коммунальной инфраструктуры на окружающую среду;
* проведение эффективной тарифной политики.

***Основными механизмами развития коммунального комплекса являются:***

* реализация федерального приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»;
* обеспечение потребителей услугами электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и отопления на уровне нормативного качества;
* совершенствование механизмов государственной поддержки применения современных технологических решений в обеспечении коммунальными услугами децентрализованного характера в сельских поселениях;
* реализация мероприятий по строительству, модернизации, реконструкции очистных сооружений и полигонов твердых коммунальных отходов, по модернизации систем теплоснабжения и водоотведения, объектов инженерной, коммунальной инфраструктуры;
* развитие систем ливневой канализации в городских округах и поселениях;
* повышение качества питьевой воды для населения посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;
* сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории, снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, совершенствование системы очистки выбросов;
* переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, включая ликвидацию свалок и рекультивацию территорий, на которых они размещены, создание условий для вторичной переработки всех запрещённых к захоронению отходов производства и потребления;
* совершенствование порядка ограничения предоставления коммунальных услуг, расширение перечня оснований для введения таких ограничений, исключающего при этом возможность злоупотреблений со стороны ресурсоснабжающих организаций и необоснованного нарушения прав и законных интересов потребителей.

*Комфортная среда обитания*

***Основными проблемами комфортной среды обитания являются:***

- недостаточный уровень комфортности придомовых территорий и мест общего пользования в ряде населенных пунктов республики;

- отсутствие благоустройства территории в большинстве сельских поселений;

- диспропорции в развитии инфраструктуры в городских и сельских поселениях, отсутствие возможности получения ряда услуг для обеспечения жизнедеятельности.

***Основными задачами развития комфортной среды обитания являются:***

- комплексное развитие территорий проживания населения республики;

- обеспечение высокого уровня благоустройства дворовых территорий, улиц и парковых зон (зон отдыха);

- привлечение населения к контролю уровня комфортности среды обитания.

***Основными механизмами развития комфортной среды обитания являются:***

* реализация федерального приоритетного проекта «Формирование современной городской среды»;
* реализация принципа экономичности, эстетического развития и удобства для населения в планировании развития территории;
* формирование концепций архитектурно-ландшафтного и экономического развития исходя из обеспечения критериев экологии и комфорта жизнедеятельности, применении современных архитектурных решениях;
* восстановления ландшафтов территорий с заброшенными постройками от «разорившегося» бизнеса, которые создают неблагоприятный имидж и служат источниками экологического загрязнения и опасности для населения;
* создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населённых пунктов с учётом индекса качества городской среды;
* использование цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства, обеспечение информационной открытости и повышение уровня информированности потребителей;
* создание и эффективное функционирование системы общественного контроля, направленной на выявление и ликвидацию несанкционированных свалок, оценки качества дорог, уровня благоустройства территорий;
* создание механизма прямого участия и поддержки инициатив граждан в формировании комфортной городской среды, формировании планов комплексного благоустройства дворовых территорий, улиц, парковых зон, в общественном обсуждении на всех этапах формирования реализации проектов развития территорий.

# 5. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ

Реализация стратегии диверсифицированного развития экономики, переход на инновационный путь развития республики должен быть увязан, прежде всего, с инвестициями в **человеческий капитал.**

***Основная цель –* формирование высокого качества жизни населения и условий для реализации человеческого потенциала.**

**Данная цель достигается через такие мероприятия, как п**оддержка традиционных ценностей и семьи, сохранение и приумножение уникальной культуры Республики Бурятия, улучшение экологии, здоровья людей, развитие образования и высокий уровень безопасности населения, безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями, развитие творческого потенциала человека.

Социальная инфраструктура, определяющая среду обитания и среду развития личности, является базой обеспечения качества жизни населения в регионах. Несмотря на достаточно жесткое регулирование развития большей части социальной инфраструктуры через систему социальных нормативов и бюджетное финансирование проблемы региональной дифференциации достаточно велики.

Парадигма социального роста ведет к высоким потребностям в инвестировании и, как следствие, к росту текущих затрат на социальные услуги. Это в итоге приводит к проблемам финансирования социальных услуг, как бюджетом, так и населением.

Также остро стоит проблема обеспечения высокого уровня качества социальных услуг. В условиях высокого износа и устарелых технологий, особенно в отраслях среды обитания, без инновационного замещения невозможно проводить политику воспроизводства.

В развитии рынка социальных услуг должен преобладать принцип социально-экономического партнерства как осознанной и оформленной формы сотрудничества субъектов рынка социальных услуг (государства, муниципалитетов, социальных учреждений, бизнеса, общественных организаций и населения) в процессе производства, распределения и использования социальных услуг, обеспечивающая баланс социальных и экономических интересов субъектов.

**Таблица 5.1. Система управления стратегическим развитием человеческого капитала и качества жизни**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Цель** | **Задачи развития** | **Механизмы реализации** | **Последовательность реализации** | **Результаты реализации** |
| **Формирование высокого качества жизни населения и условий для реализации человеческого потенциала.** | * Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения. * Сохранение и укрепление здоровья населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества услуг здравоохранения. * Формирование комфортной образовательной среды направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование общеобразовательных и профессиональных компетенций мирового уровня, адаптированных к инновационным измерениям современной экономики. * Создание благоприятной и комфортной культурной среды, способствующей доступу к культурным ценностям и творческой самореализации жителей республики. * Укрепление здоровья населения путем развития инфраструктуры объектов спорта, популяризации массового, профессионального, адаптивного спорта (включая спорт высших достижений и систему подготовки спортивного резерва) и приобщения различных слоев общества к регулярным занятиям физической культурой и спортом. * Формирование условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие потенциала молодежи для дальнейшего развития Республики Бурятия * Совершенствование системы мер социальной поддержки, доступность и эффективность социальных сервисов на всей территории республики. * Обеспечение общественной безопасности. | * Реализация комплекса мероприятий, направленных на сохранение здоровья, пропаганду здорового образа жизни, мотивирование граждан к личной ответственности за свое здоровье и здоровье детей. * Обеспечение охвата всех граждан профилактическими осмотрами не реже одного раза в год с разработкой индивидуальных программ медицинской профилактики. * Обеспечение полного охвата детей дошкольным образованием (детсадами). Переход к 2-х сменному обучению в общеобразовательных школах * Обеспечение высокого качества опережающего образования в рамках модели непрерывного обучения в соответствии с передовыми национальными и международными стандартами; * Продвижение республиканских учреждений культуры через включение в глобальные туристические проекты «Великий Чайный путь» и «Великий шелковый путь». * Строительство крупных спортивных объектов на основе государственно-частного партнерства, внедрение типовых проектов объектов спорта на пришкольной территории и типовых проектов универсальных спортивных и специализированных плоскостных сооружений в микрорайонах, парках, зонах отдыха. * Развитие моделей и форм вовлечения в молодежи трудовую, экономическую и инновационную деятельность, направленную на решение вопросов самообеспечения и реализацию творческого потенциала молодежи и молодых семей. * Развитие государственного и негосударственного сектора социального обслуживания в стационарной, полустационарной формах и на дому. * Развитие материальной базы учреждений обеспечивающих общественную безопасность | **Этап №1: (2019 – 2024 г.г.)**  **1-й период (2019 – 2021 г.г.)**   * Технический аудит потребностей в модернизации * Реализация продолжающихся проектов   **2-й период 2022 - 2024 г.г.**   * Апробация различных организационных и правовых форм развития социальной инфраструктуры * Формирование кадрового потенциала   **Этап №2 (2025-2030 г.г.):**  **1-й период: 2025 – 2027 г.г.**   * Формирования программ развития объектов социальной инфраструктуры   **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  **2-й период: 2028 – 2030 г.г.**   * Внедрение эколо-сберегающих технологий и стандартов. * Цифровизация социальной инфраструктуры   **Этап №3 (2031-2035 г.г.):**   * Обеспечение конкурентоспособности социальных услуг на российских и мировых рынках | Высокий уровень человеческого капитала  Средняя продолжительность жизни ≥80 лет.  Высокое качество жизни населения.  Качественная и доступная социальная инфраструктура. |

## 5.1. Здравоохранение

Республика Бурятия по соотношению естественного прироста и смертности находится среди благополучных регионов России, при этом ожидаемая продолжительность жизни с 2008 года хотя и увеличилась на 6,2 года до 70,69 лет в 2017 году, все еще остается ниже среднероссийского показателя на 2 года.

Анализ медико-демографической ситуации в Республике Бурятия свидетельствует как о необходимости развития системы профилактических мер, связанных с пропагандой здорового питания и образа жизни, так и дальнейшего развития системы здравоохранения, направленного на повышения качества диагностики, доступности и качества медицинской помощи, особенно по проблемным направлениям для региона, связанным с повышенной смертностью от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, заболеваний пищеварительной системы и внешних причин.

В целом текущее состояние здравоохранения в Бурятии характеризуется следующими ***проблемами:***

* Дефицитность финансирования системы здравоохранения республики (дефицит покрывался за счет средств республиканского бюджета в 2016-2017 годы и составлял 1,2 – 1,5 млрд. руб.).
* Недостаточная обеспеченность отрасли квалифицированным персоналом особенно в сельских медицинских учреждениях. Так, на начало 2018 года порядка 48 ФАПов из 332 остаются неукомплектованными. Обеспеченность врачами в Республике Бурятия остается ниже среднероссийского показателя.
* Материально-техническая база медицинских учреждений Республики Бурятия, несмотря на проводимые капитальные ремонты и закуп нового оборудования требует дальнейшей модернизации и обновления в связи с общим высоким износом (порядка 80%).
* Потребность в постоянном совершенствовании внутренних процессов в том числе с использованием современных информационных технологий, системы телемедицины особенно для оказания медицинской помощи населению отдаленных районов республики.

***Основная цель развития системы здравоохранения*** – увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение общей смертности населения на основе формирования здорового образа жизни населения, повышения качества и доступности оказания медицинской помощи.

***Основными стратегическими задачами развития системы здравоохранения в Республике Бурятия являются:***

* ***по направлению формирование здорового образа жизни:***
* Укрепление психического здоровья, формирование моделей ведения здорового образа жизни по социально-демографическим характеристикам населения Республики Бурятия с внедрением механизмов повышения ответственности работодателей, социально-образовательных учреждений за здоровье своих работников, воспитанников и учащихся; развитие эффективных форм пропаганды ЗОЖ по соответствующим целевым аудиториям.
* Разработка, совершенствование реализации программ по профилактике алкоголизма, наркомании, табакокурения и других факторов риска, в первую очередь среди детей и подростков; формирование культуры здорового питания населения.
* ***по направлению обеспечение населения качественной медицинской помощью:***
* Снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей).
* Совершенствование оказания медицинской помощи (первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную, медицинскую помощь; скорую помощь, в том числе скорую специализированную) и совершенствование взаимодействия медицинских учреждений в рамках сложившейся республиканской трехуровневой системы здравоохранения. Необходимо развивать паллиативную и гериатрическую медицинскую помощь, внедрять новые эффективные средства и методы лечения на основе консолидации традиционной восточной и современной медицины.
* Завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учётом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населённых пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учётом использования мобильных медицинских комплексов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 человек.
* Совершенствование внутренних технологических процессов медицинских учреждений, в том числе, путем внедрения новых управленческих технологий («бережливых» технологий); развитие «цифровизации» здравоохранения, в том числе путем внедрения телемедицины.
* Развитие медицинской реабилитации и совершенствование системы санаторно-курортного лечения с учетом имеющихся минеральных лечебных источников на территории Республики Бурятия.
* Повышение доступности высококачественной медицины, лекарственного обеспечения населения региона особенно в сельских территориях.
* Для ликвидации кадрового дефицита в медорганизациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, – целевая подготовка в медицинских вузах с последующей аккредитацией и трудоустройством в первичное звено здравоохранения; непрерывное медицинское образование и поэтапная аккредитация медицинских работников с акцентом на их привлечение и закрепление, предоставление дополнительных мер социальной поддержки.
* Обеспечение медицинских учреждений квалифицированными кадрами с учетом развития системы привлечения, закрепления и мотивации кадров. Для этого будут продолжены программы, предусматривающие меры социальной поддержки медицинских специалистов, в том числе предоставление жилья и земельных участков: республиканская программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» в рамках Государственной программы Республики Бурятия «Развитие здравоохранения», федеральные программы «Земский доктор», «Земский фельдшер».
* Внедрение инновационных медицинских технологий, включая создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, системы ранней диагностики и дистанционного мониторинга состояния здоровья пациентов. Особое внимание в связи с территориальной доступностью будет уделено телемедицинским консультациям. Будет продолжена интеграция деятельности медицинских и научно-образовательных учреждений как в процессе подготовки, повышения квалификации кадров, так и при проведении научных исследований, в т.ч. с использованием Big Data.
* Внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи.
* Укрепление материально-технической базы отрасли здравоохранения и совершенствование эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий и участия в федеральных программах и проектах.
* Обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.
* Оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на приём к врачу.
* Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи с применением авиации гражданам, проживающим в труднодоступных районах республики. Увеличение доли лиц, госпитализированных по экстренным показаниям в течение первых суток, до 90%.
* Строительство вертолетной площадки для санавиации в пределах 15-минутной доступности до ведущих медучреждений в Улан-Удэ.
* С целью реализации нового пациенто-центрированного подхода – оптимизация работы медучреждений, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди, упрощение процедуры записи на прием к врачу. В том числе – включение всех городских поликлиник и ЦРБ в реализацию федерального проекта «Бережливая поликлиника».
* Увеличение объёма экспорта медицинских услуг.

Механизмом реализации задач с ресурсным и организационным обеспечением является участие в федеральных приоритетных проектах («Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», «Формирование здорового образа жизни», «Обеспечение здравоохранения квалифицированными специалистами», «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах», «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов»), развитие государственно- частного партнерства с передачей бизнесу части полномочий по обслуживанию прикрепленного населения, оказанию первичной медико-санитарной помощи по программам государственных гарантий и др.

## 5.2. Образование и наука

Анализ отрасли образования выявил следующие основные проблемы:

* недостаточная обеспеченность общеобразовательными и дошкольными учреждениями;
* высокий износ основных фондов;
* недостаточность условий для развития сферы дополнительных образовательных услуг, в том числе в бюджетных учреждениях;
* отсу­тствие эффективных программ по работе с одаренными и успешными детьми по индивидуальным программам;
* наличие специфических проблем среднего профессионального образования: низкий уровень общеобразовательной подготовки абитуриентов, незаинтересованность организаций в повышении квалификации и увеличения числа стажировок преподавательского состава образовательных учреждений, низкий уровень оплаты труда;
* низкое взаимодействие образовательных учреждений между собой, а также с общественными организациями, предприятиями по вопросам формирования и реализации образовательной политики;
* низкий уровень информатизации образовательного процесса;
* дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда республики: невостребованность выпускаемых специалистов определенных направлений, дефицит рабочих и инженерных кадров;
* нехватка и старение педагогических кадров, отсутствие эффективных механизмов привлечения высококвалифицированных специалистов (слабая профориентационная работа, низкий уровень поддержки молодых педагогов, низкий имидж профессии педагога);
* отсутствие действенных мер поддержки инновационных проектов;
* отсутствие эффективного взаимодействия между федеральными, республиканскими, муниципальными и частными образовательными учреждениями.

***Стратегической целью развития образования является*** формирование комфортной образовательной среды, направленной на выявление и развитие потенциала личности, формирование общеобразовательных и профессиональных компетенций мирового уровня, адаптированных к инновационным измерениям современной экономики, создание единой образовательно-воспитательной платформы на базе синхронизации развития образовательных учреждений всех уровней.

***Основные задачи развития образования:***

* внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлечённости в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;
* формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
* формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;
* Обеспечение высокого качества опережающего образования в рамках модели непрерывного обучения в соответствии с передовыми национальными и международными стандартами;
* Формирование региональной системы оценки качества образования;
* Организация патриотического, экологического и нравственного воспитания детей на основе духовно-нравственных ценностей и воспитательных традиций народов региона;
* Создание условий для доступности дополнительного образования, в том числе для детей инвалидов;
* Модернизация инфраструктуры системы образования в соответствии с требованиями современного общества;
* Поддержка и сохранение сельских малокомплектных школ в части создания современной материально-технической базы и обеспечение высокоскоростным интернетом, педагогическими кадрами.

***В дошкольном и общем образовании*** главной задачей является обеспечение 100,0 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет и ликвидация 3-х сменного обучения в общеобразовательных учреждениях.

***Основные мероприятия в области дошкольного и общего образования:***

* Для решения проблемы будет продолжена работа по созданию мест в детских садах и развитию альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования (семейные группы, группы кратковременного пребывания, негосударственный сектор, консультационные центры и т.п.).
* Необходимо продолжить работу по разработке и внедрению механизмов государственно-частного партнерства и привлечению частных инвестиций на строительство новых зданий детских садов. Для этого необходимо расширить механизмы выравнивания стоимости услуг для населения путем предоставления частным детским садам субсидий на возмещение затрат на содержание по муниципальному нормативу. В результате стоимость услуг по присмотру и уходу в частном детском саду не будет существенно отличаться от стоимости услуг муниципального детского сада.
* С целью ликвидации 3-х сменного обучения планируется строительство новых школ и пристроев к зданиям, реконструкция и капитальный ремонт школ, приобретение (выкуп) зданий для школ. В первоочередном порядке необходимо завершить строительство школ в. г. Улан-Удэ и пригородных населенных пунктах в Иволгинском, Тарбагатайском, Кабанском районах.
* Одной из основных задач является **повышение качества обучения в соответствии с** федеральным стандартом общего образования (**ФГОС), в том числе** для детей с ограниченными возможностями здоровья. В настоящее время по ФГОС обучаются все учащиеся **начального общего образования**, **все 5-е классы**, в режиме апробации 6-е классы. В целях предоставления качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья требуется реализация адаптированных образовательных программ и создание специальных условий, введение в учебный процесс узких специалистов, обновление технологий обучения, формирование ресурсных центров на базе специальных (коррекционных) общеобразовательных учреждений.
* **Введение новых стандартов предусматривает обновление библиотечных фондов учебной литературы. В республике необходимо создавать условия для формирования современной школьной** библиотеки как современного библиотечно-ресурсного центра.
* **С целью улучшения условий обучения детей, повышения качества образования, создания условий для профилизации и профориентации в старших классах школ, решения проблемы сменности обучения будет** продолжена работа по созданию и развитию **образовательных округов и комплексов, по** внедрению электронной базовой среды в школах, формированию цифровой образовательной среды.

В Республике Бурятия существует развитая сеть профессионального образования, которая включает: 36 учреждений начального профессионального образования, 18 учреждений среднего профессионального образования, 4 государственных образовательных учреждений высшего образования.

***В профессиональном среднем и высшем образовании*** основными проблемами являются низкая конкурентоспособность образовательных программ профессионального образования из-за слабой материально-технической базы и недостаточности кадрового обеспечения; недостаточность краткосрочных программ переподготовки населения для обеспечения кадровой потребности по новым видам продукции и услуг, в том числе в рамках формирующихся территориальных кластеров.

Формирование экономики знаний и процесс глобализации влияют на структуру рынка труда, повышая зависимость успешного трудоустройства и эффективной профессиональной деятельности индивида от накопленного им интеллектуального потенциала, важнейшую роль в формировании которого играют уровень и качество образования. В структуре рынка труда постоянно увеличивается доля людей интеллектуального труда, для которых важны аналитические компетенции, умение быстро воспринимать, обрабатывать и распространять большие объёмы информации, креативность, готовность развивать свои знания и навыки на протяжении всей жизни.

В сфере высшего образования, как в большинстве регионов страны, стоит проблема дисбаланса специализации учащихся с потребностями регионального рынка.

Так, выпускается значительное число специалистов гуманитарно-экономического профиля, тогда как в регионе востребованы высококвалифицированные специалисты инженерно-технических специальностей.

***Приоритетами*** по данному направлению являются:

- развитие практико-ориентированного обучения в общеобразовательных учреждениях;

- обеспечение доступности получения профессиональных компетенций с ранней стадии воспитания детей;

- создание системы оценки компетенций и формирования запросов на их развитие;

* развитие навыков и компетенций молодых профессионалов в соответствии со стандартами Worldskills;

- формирование эффективной сети образовательных учреждений в районах Республики Бурятия, в том числе для профессиональной переподготовки;

- развитие вузов как центров разработки и коммерциализации инновационных решений, формирования новых отраслей, инфраструктурных центров экосреды, обеспечивающих обширную кооперацию местных (детских и молодежных сообществ, творческих, спортивных и пр. объединений, местных органов власти, регионального бизнеса) и внешних партнеров (федеральных органов власти, институтов развития, международные корпорации и др.) в интересах региональной экономики и социальной среды;

- внедрение Федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования по востребованным и перспективным профессиям и специальностям («Топ-50») в регионе. Реализация комплекса мер позволит республике внедрить Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста;

- с целью массовой подготовки кадров в соответствии с международными профессиональными стандартами на базе средних профессиональных образовательных учреждений необходимо создать специализированные центры компетенций.

**Научная инфраструктура** в регионе не достаточно развита и отличается от уровня среднего по Сибирскому федеральному округу и в целом по Российской Федерации. Потенциал научных кадров распределяется по отраслям науки следующим образом: естественные науки - более 50% исследователей; сельскохозяйственные науки - более 20%; гуманитарные науки - 20% исследователей; технические и медицинские науки – в совокупности 5% научных специалистов. Такая структура научных кадров обусловлена тенденциями специализации социально-экономического развития региона и развития Бурятского научного центра, сформировавшимися в период плановой экономики и претерпевшей значительные изменения за последние 20 лет постсоветского периода.

Одной из проблем является отсутствие научных разработок на промышленных предприятиях. Предприятия практически не имеют научных и исследовательских подразделений, и не ведут активную политику привлечения научных кадров к решению своих проблем.

В Бурятии осуществляют свою деятельность 17 научных организаций, относящихся к академической, вузовской и отраслевой науки. Следует отметить, что региональной спецификой развития научных подразделений является их гуманитарная и природноориентированная направленность.

***В сфере науки*** особое внимание необходимо уделить формированию заказа от государства, предприятий и организаций республики на инновационные научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки. Поддержка научных организаций будет оказываться путем предоставления грантов и субсидий в рамках региональных конкурсов, проводимым Российским фондом фундаментальных исследований.

Фундаментальные и прикладные научные исследования будут осуществляться в рамках развития широкой инновационной структуры выполнения и реализации совместных научных фундаментальных и прикладных исследований в области новых технологий и материалов (включая наноматериалы), а также разработки и производства высокотехнологичной промышленной продукции, энергоэффективности и энергосбережения.

Предполагается разработка совместных с предприятиями инновационных проектов по приоритетным направлениям развития науки, техники и технологий, разработке программ долгосрочных партнерских исследований, кооперации предприятий при финансировании и реализации НИОКР.

Для реализации стратегической цели в сфере образования и науки **необходимо решение следующих задач:**

* Создание условий для раннего развития детей, вовлечение родителей в образовательный процесс.
* Внедрение новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.
* Обеспечение современной материальной инфраструктуры образования, в том числе с привлечением средств и механизмов поддержки общественных институтов и бизнес-сообщества, использованием инвестиционных механизмов.
* Формирование на базе образовательных организаций высшего образования Республики Бурятии региональных и отраслевых центров инноваций и развития компетенций.
* Опережающее развитие кадрового потенциала педагогических работников для обеспечения потребности всех форм и уровней образования.
* Создание условий для консолидации социальных институтов, для реализации стратегии воспитания, физического и психического здоровья детей, учащихся и студентов.
* Создание условий для развития электронной среды в сфере образования.
* Создание условий для развития и укрепление кадрового потенциала.
* Развитие самостоятельности и экономической эффективности образовательных учреждений.
* Актуализация республиканской системы образования в соответствии с потребностями рынка труда.
* Обеспечение доступного образования для детей и молодежи с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов
* Вовлечение молодежи в научную и инновационную деятельность
* Координация научных исследований с приоритетными направлениями социально-экономического развития Республики Бурятия.
* Реализации федерального приоритетных проектов «Вузы как центры пространства создания инноваций» и «Современная цифровая образовательная среда в Российской Федерации».

Для решения поставленных задач необходимо будет **реализовать следующие мероприятия**:

1. Внедрение адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, особенно на уровне общего образования.

2. Создание образовательных комплексов, объединяющих в единый кластер учреждения общего, дошкольного, дополнительного, среднепрофессионального и высшего образования для персонификации обучения и реализации индивидуальной траектории развития обучающимися.

3. Создание Региональной сети базовых школ, являющихся Центрами образования и сети филиалов в сельских территориях, а также создание Ресурсного Центра методической помощи для базовых школ совместно с ФГБОУ ВО «БГУ» с применением дистанционных технологий.

4. Совершенствование прогнозирования востребованности в специалистах определенных направлений и создание электронной платформы карьерного планирования молодыми людьми с возможностью синхронизации с моделью кадрового прогнозирования.

5. Формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодёжи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

6. Обеспечение равных образовательных возможностей и достижения творческих успехов для каждого обучающегося.

7. Реализация образовательно-воспитательных проектов по формированию грамотности и универсальных поведенческих и культурных навыков.

8. Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков

9. Обеспечение проведения фундаментальных и поисковых исследований в рамках комплексных проектов развития Сибирского отделения Российской академии наук и образовательных организаций высшего образования, в том числе по стратегическим направлениям развития Республики Бурятия.

10. Создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтёрства).

11. Увеличение количества иностранных граждан из стран Азиатско-Тихоокеанского региона, обучающихся в образовательных организациях высшего образования Республики Бурятия.

## 5.3. Социальная защита населения

***Основная цель в социальной защите населения*** – повышение уровня и качества жизни населения путем развития и совершенствования системы мер социальной поддержки.

**Приоритетными направлениями являются**:

* адресная социальная поддержка малообеспеченных граждан;
* оказание государственной поддержки семьям с детьми, в том числе мероприятия по повышению рождаемости;
* снижение уровня социального сиротства, обеспечение семейного устройства детей-сирот;
* улучшение качества жизни пожилых людей;
* развитие негосударственного сектора социального обслуживания;
* обеспечение равных возможностей для граждан с инвалидностью.

***Основными стратегическими задачами в социальной защите населения*** являются:

* Повышение эффективности социальной помощи за счет адресного подхода и внедрения новых технологий.
* Снижение уровня социального сиротства и обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
* Обеспечение полноценной социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности в общество.
* Развитие активного диалога с гражданским обществом, укрепление социального партнерства и повышение участия социально ориентированных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг населению.
* Разработка мероприятий по «цифровизации» сферы социального обслуживания населения.
* Обеспечение нуждающихся граждан качественным социальным обслуживанием.
* Совершенствование механизмов социальной поддержки семей с детьми, в том числе многодетных семей.
* Совершенствование инструментов оценки эффективности выплат и перевод категориальных выплат на адресную основу с учетом критерия нуждаемости.
* Реализация основополагающего права каждого ребенка жить и воспитываться в семье.
* Внедрение социальных технологий для поддержания активного долголетия граждан старшего возраста.
* Расширение рынка негосударственных услуг путем развития негосударственного сектора социального обслуживания в стационарной, полустационарной формах и на дому. Создание условий для развития малого бизнеса и индивидуального предпринимательства в этой сфере.
* Реализация межведомственного Комплекса мер по повышению рождаемости в Республике Бурятия.
* Поэтапный переход на предоставление социальных выплат исходя из принципа адресности и нуждаемости граждан.
* Обеспечение приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации мероприятий по государственной поддержке замещающих семей.
* Совершенствование системы постинтернатного сопровождения детей-сирот.
* Увеличение охвата граждан старшего поколения социальными технологиями, поддерживающими их активное долголетие.
* Повышение уровня доступности объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Бурятия.
* Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов в Республике Бурятия.
* Преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование толерантного отношения к гражданам с ограниченными возможностями и к обеспечению доступной среды в республике.
* Обеспечение развития партнерских отношений с социально ориентированными некоммерческими организациями.

## 5.4. Культура

В силу исторических причин и географического положения Республика Бурятия является пространством взаимопроникновения культур и народов Востока и Запада. Здесь сосуществуют традиции буддизма, шаманизма и христианства, в том числе старообрядческого, сохранившегося со своими устоями, бытом и культурой до настоящего времени.

Современная культура Бурятии уникальна и разнообразна, существенно влияя на качество жизни населения республики и привлекательность территории для туристов.

Современное инфраструктурное состояние культуры в Республике Бурятия характеризуется разнообразием творческих художественных коллективов, сети учреждений культуры, искусства и организаций, обеспечивающих доступ населения к историко-культурному наследию, информации и лучшим образцам российской культуры. За последние годы сформирован календарь культурных событий с наличием мероприятий, посвященных популяризации классической музыки, традиционной народной культуры, историко-документального наследия и ориентированный не только на внутреннее потребление.

***К числу основных проблем***, ухудшающих состояние культуры и перспективы ее развития в республике, относятся:

* угроза невосполнимых потерь в культурном наследии, воспроизводстве кадрового и творческого потенциала;
* замедление процесса модернизации сферы культуры, внедрения инноваций в процессе формирования культурной среды как важнейших условий саморазвития культуры, человека и общества в целом;
* недостаточное обеспечение доступности, комфортности, безопасности, технической оснащенности учреждений культуры.

***Основной целью развития культуры*** как значимого ресурса развития общества и экономики является создание благоприятной и комфортной культурной среды, способствующей доступу к культурным ценностям и творческой самореализации жителей республики, формированию статуса Бурятии как культурного центра российского Востока.

Для достижения стратегической цели были выделены задачи общего характера и по приоритетным направлениям деятельности.

***Задачами общего характера в сфере культуры*** являются:

1. Укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации.
2. Сохранение и модернизация существующей сети учреждений культуры, повышение доступности и мобильности для населения. Создание (реконструкции) культурно-образовательных и музейных комплексов, включающих в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства;
3. Развитие «цифровизации» отрасли культуры, в том числе путем оцифровки фондов.
4. Развитие сектора негосударственных и некоммерческих организаций в сфере культуры в том числе через государственно-частное партнерство.
5. Разработка комплекса мер по повышению кадрового потенциала отрасли, привлечению и закреплению кадров.
6. Создание благоприятных условий для творческой самореализации человека и приобщения к культуре и искусству, реализация программ дополнительного образования детей.
7. Развитие «культурных брендов» Республики Бурятия, в том числе через создание современного музейного комплекса.
8. Сохранение и популяризация культурно-исторического наследия Бурятии.

***Также предполагается реализация задач по приоритетным направлениям деятельности:***

* по культуре села и народному творчеству;
* культурному наследию и информационно-документальные ресурсы культуры;
* профессиональной творческой деятельности и формированию программы культурных событий;
* детскому творчеству и образованию в сфере культуры.

***Основной задачей по направлению «культура села и народное творчество»*** является создание условий для реализации конституционных прав жителей муниципальных районов на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям. Для этого необходимо добиться повышения уровня обеспеченности сельского населения учреждениями культуры.

Необходимо предусмотреть мероприятия по обновлению материально-технической базы сельских учреждений, строительству новых объектов культуры, реконструкции и капитальному ремонту аварийных зданий сельских учреждений культуры (клубов, библиотек, музеев), созданию культурно-информационно-визитных центров при сельских учреждениях культуры, внедрению практики грантовой и иных форм поддержки народных художественных промыслов.

Необходимо решать вопросы кадровой обеспеченности и закрепления кадров на территориях сельских поселений с учетом общей тенденции миграции сельского населения в города.

Необходимо продолжить работу по созданию условий для показа национальных фильмов в населенных пунктах сельских территорий, в том числе с привлечением частного бизнеса. Важным направлением является обеспечение условиями доступности зданий сельских учреждений для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках ***направления «культурное наследие и информационно-документальные ресурсы»*** ставится задача реализации потенциала и обеспечение доступности для населения фондов музеев, библиотек, архивов. Для сохранения культурного наследия как важнейшего фактора духовно-культурного исоциально-экономического развития республики предусмотрено обеспечение нормативных условий хранения музейных, архивных, библиотечных фондов.

Необходимо реализовать строительные и реконструкционные задачи: по Национальной библиотеке Республики Бурятия, по Национальному музею Республики Бурятия, Кяхтинскому краеведческому музею им. акад. В.А. Обручева, капитальному ремонту памятников регионального значения, Этнографическому музею народов Забайкалья, созданию зоодендропарка, обеспечению Государственного архива Республики Бурятия помещениями для размещения архивных документов и вводу в эксплуатацию архивохранилищ. Необходимо предусмотреть создание реставрационных мастерских.

Будет продолжена работа по информатизации и модернизации оборудования музейного и архивного дела для создания Госкаталога Музейного фонда Российской Федерации и страхового фонда особо ценных архивных документов государственной собственности. Требуется обеспечить условия для пополнения и предоставления доступа пользователям архивной информации посредством сети интернет к республиканской государственной информационной системе «Электронный архив».

Необходимо провести работу по формированию единого регионального электронного пространства оцифрованных книжных, архивных, музейных фондов на интернет-порталах[www.Soyol.ru](http://www.Soyol.ru), а также по развитию муниципальных и сельских музеев, созданию единого информационного контента музеев Республики Бурятия в формате «виртуального» музея.

В целях поддержки творческих союзов и объединений будет реализован проект «Город мастеров», будут проводиться межрегиональный литературный форум «Байкальские литературные чтения» и Международный Азиатско-Тихоокеанский музейный фестиваль, биеннале, фестиваль композиторов Бурятии.

Планируется закрепить и развить практику закупа ценных музейных экспонатов для пополнения фондов государственных музеев уникальными раритетами.

***Основной задачей по направлению «Профессиональная творческая деятельность и формирование программы культурных событий»*** является создание благоприятной культурной среды, способствующей повышению уровня, качества жизни населения республики и формированию Республики Бурятия как культурного центра российского Востока.

В целях обеспечения доступности профессионального (театрального, музыкального) искусства для населения планируется строительство универсальных концертных залов вместимостью до 2 000 человек для Бурятского национального театра песни и танца «Байкал» и Государственного цирка Республики Бурятия, реконструкция здания Бурятского театра кукол «Ульгэр», обновление материально-технической базы театрально-концертных учреждений.

Необходимо продолжить работу по увеличению количества и повышению качества межрегиональных и международных мероприятий – фестивалей, конкурсов, форумов, направленных на развитие и популяризацию профессионального искусства, кино и усиливающих статус Республики Бурятия как культурного центра российского Востока. Будет решена востребованная задача создания ансамбля морин-хуристов и русского хореографического ансамбля в республиканских учреждениях культуры.

С учетом потенциала учреждений культуры необходимо предусмотреть их включение в глобальные туристические проекты «Великий Чайный путь» и «Великий шелковый путь», расширять географию гастролей, выездных мероприятий театрально-концертных учреждений и музеев в субъектах Российской Федерации и за рубежом.

Планируется проведение конкурсов по созданию новых произведений искусства (опера, инструментальное произведение крупной формы, художественные, документальные и анимационные фильмы, драматическая пьеса), изданию антологии крупных произведений литературы писателей Бурятии, в том числе и для детей.

Необходимо дальше развивать систему грантовой поддержки творческих проектов государственных театральных организаций Республики Бурятия, государственных автономных учреждений культуры и искусств (за исключением государственных театральных организаций Республики Бурятия) и муниципальных автономных учреждений культуры и искусств, некоммерческих организаций, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями культуры, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства в Республике Бурятия (в том числе на закуп произведений современной отечественной драматургии, музыкальных и других произведений искусства).

Предусматривается углубление и расширение взаимной интеграции культуры и туризма, поскольку историко-культурное наследие является одним из наиболее привлекательных ресурсов развития туризма в республике. Будет сформирован пакет туристских продуктов с опорой на культурные события и традиционные объекты культуры (музеи, театры и др.).

***Основной задачей по направлению «Детское творчество и образование в сфере культуры»*** является создание условий для дополнительного образования детей в сфере культуры и реализация их творческого потенциала, подготовка профессиональных кадров для сферы культуры и искусства.

Перспективы развития детского творчества и образования в сфере культуры связаны со строительством нового здания Бурятского республиканского хореографического колледжа, строительством новых и модернизацией действующих зданий детских школ искусств для обеспечения охвата детей дополнительным образованием, созданием щколы-интерната для одаренных детей в области музыкального искусства. Планируется реализация проекта «Культура детям» - формирование системы посещения учреждений культуры школьниками и студентами, фонда талантов «Будущее Бурятии», оснащение музыкальными инструментами и учебным оборудованием детских школ искусств, создание действенного механизма контрактно-целевой подготовки специалистов сферы культуры.

Для решения проблем кадрового обеспечения отрасли требуется проведение целенаправленной работы по повышению заработной платы, формирование системы кадровой подготовки и переподготовки работников учреждений культуры, обеспечению работников культуры социальными льготами и гарантиями, расширение практики поддержки молодых и выдающихся деятелей в сфере культуры через присуждение именных стипендий, выделения грантов на обучение.

Реализация задач в сфере культуры к 2035 году позволит модернизировать деятельность институтов культуры Республики Бурятия, существующую сеть государственных и муниципальных учреждений, создать условия, обеспечивающие равный и свободный доступ населения ко всему спектру культурных благ и высококачественных услуг в сфере культуры, совершенствовать творческий потенциал жителей республики, добиться кардинальных изменений в экономическом положении отрасли, дальнейшей интеграции и укрепления его статуса в российском и мировом культурном пространстве как культурного центра российского Востока.

## 5.5. Физическая культура и спорт

**Развитие физической культуры и массового спорта.**

В настоящее время физической культурой и спортом в Республике Бурятия занимается 35,6% от общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, обслуживаемых 2 370 специалистами, из которых в сельской местности работают 861 чел.

Наиболее массовыми видами спорта являются игровые: футбол, волейбол, баскетбол. Большой популярностью у молодежи пользуются восточные единоборства.

***Стратегической целью*** в сфере развития физической культуры и массового спорта является создание условий для граждан Республики Бурятия вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физической культурой и спортом, повышать уровень двигательной активности и физической подготовленности.

Серьезными проблемами в развитии физической культуры и массового спорта являются:

1. Необходимость преодоления общего инертного барьера населения к занятиям физической культурой и спортом.
2. Продолжающееся ухудшение здоровья, физического развития и подготовленности населения.
3. Необходимость в капитальном ремонте и реконструкции спортивных залов и бассейнов и низкий уровень обеспеченности региона спортивными сооружениями, современным инвентарем и оборудованием: спортивными залами - 44,3% от социальных нормативов (1,56 тыс. кв. м на 10 тыс. чел. населения), плавательными бассейнами - 6,2% (46,3 кв. м на 10 тыс. чел. населения), плоскостными сооружениями - 43,6% (8,5 тыс. кв. м на 10 тыс. чел. населения).
4. Отсутствие инфраструктуры для занятий спортом и физической культурой для людей с ограниченными возможностями, включая инвалидов.
5. Отсутствие крытых спортивных комплексов для занятий зимними и недостаточное число крытых комплексов для занятий летними видами спорта.
6. Устаревшая учебно-материальная база, слабое внедрение инновационных спортивных технологий в систему образования Республики Бурятия
7. Относительно низкая заработная плата в отрасли физической культуры и спорта, приводящая к сложностям в привлечении и удержании молодых специалистов.

***Для реализации цели и преодоления проблем необходима реализация следующих задач:***

1. Развитие региональной системы физкультурно-спортивного воспитания населения в регионе.

2. Модернизация системы физического воспитания различных категорий и групп населения, включая образовательные учреждения высшего и профессионального образования.

3. Формирование доступных условий для занятий физической  культурой, спортом различных категорий населения по месту жительства, учебы, трудовой деятельности, в т.ч. строительство малобюджетных спортивных сооружений, направляемых на развитие массового спорта, формирование здорового образа жизни по месту жительства и создание условий для подготовки и сдачи комплекса норм ГТО.

4. Разработка и реализация комплекса мер по пропаганде физической культуры и массового спорта как важнейшей составляющей для ведения здорового образа жизни населения Республики Бурятия.

5. Совершенствование механизмов финансового, материально-технического и кадрового обеспечения массовой физкультурно-спортивной деятельности и внедрение новых форм ее организации.

6. Обеспечение профессиональными кадрами отрасли физической культуры и спорта в Республике Бурятия.

В целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения планируются мероприятия по расширению перечня физкультурно-оздоровительных услуг, проведение постоянного мониторинга содержания и качества физкультурно-оздоровительных услуг.

По результатам мониторинга будут проводиться мероприятия по повышению квалификации кадров, их переподготовке, приобретению необходимого спортивного инвентаря и оборудования для создания необходимых условий по предоставлению востребованных физкультурно-оздоровительных услуг. Это позволит увеличить популярность занятий физической культурой и спортом среди населения всех возрастных групп.

**Развитие спорта высших достижений.**

Опорными видами спорта в республике продолжают оставаться: легкая атлетика, бокс, борьба, стрельба из лука, пулевая стрельба, тхэквондо ВТФ.

Норматив мастера спорта России ежегодно выполняют до 40 человек. В составы сборных команд России входят около 70 спортсменов из Республики Бурятия, при этом победителями и призерами российских соревнований становятся около 60 спортсменов, чемпионатов мира и Европы – около 10 человек.

Подготовку спортивного резерва в Республике Бурятия ведут 42 ДЮСШ и 5 СДЮСШОР, республиканский многоуровневый колледж, школа высшего спортивного мастерства.

Кроме общеотраслевых проблем, приведенных в Развитии физической культуры и массового спорта, стоит добавить отсутствие устойчивой мотивации и материальной заинтересованности специалистов высокой квалификации в области физической культуры и спорта работать со спортивным резервом и спортсменами высокого класса.

***Стратегической целью*** в этой сфере является достижение стабильно высоких показателей спортсменами Республики Бурятия по олимпийским и неолимпийским видам спорта.

***Задачи в сфере спорта высших достижений:***

1. Приоритетное развитие видов спорта, входящих в программы Олимпийских игр, Параолимпийских игр и Сурдлимпийских игр

2. Совершенствование подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене.

3. Оказание мер государственной поддержки общественным физкультурно-спортивным организациям.

4. Содействие в подготовке специалистов физкультуры и спорта высшей квалификации.

5. Организация эффективной системы детско-юношеского спорта, отбора и подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд республики и страны.

6. Разработка и использование высокотехнологических подходов к развитию спорта высших достижений.

7. Развитие научно-методического, медицинского, медико-биологического, психологического, антидопингового обеспечения спортивной деятельности

8. Развитие организационно-управленческого, кадрового и информационного обеспечения спортивной деятельности.

***Основным механизмом реализации Стратегии*** являются долгосрочные программы, включающие соответствующие программно-реализующие проекты по развитию национальных видов спорта, велосипедизации Республики Бурятия, сдаче ГТО, привлечению к работе молодых тренеров, поддержке спортивных порталов и др.

## 5.6. Молодежная политика

В Республике Бурятия порядка 40,0 % населения составляет молодежь. В связи с этим особое место в системе государственной политики в Республике Бурятия занимает создание привлекательных условий для жизни молодежи как главного фактора сохранения и развития трудовых ресурсов республики.

***К основным проблемам*** в сфере молодежной политики относятся:

* высокий миграционный отток молодых людей из сельской местности в город и в другие регионы России;
* низкая ценность в молодежной среде института семьи и брака;
* высокий удельный вес правонарушений, совершенных молодыми людьми;
* высокая доля заболеваемости среди подростков и молодежи;
* крайне слабо развита и морально устаревшая инфраструктура, обслуживающая молодежь;
* в общем числе безработного населения молодежь составляет третью часть, в связи, с чем актуальным остается вопрос трудоустройства выпускников организаций профессионального образования.

***Основная цель развития молодежной политики*** – создание условий для успешной социализации и развития молодого человека и использования его потенциала в интересах развития региона.

Приоритетными направлениями реализации молодежной политики являютсяразвитие системы профессионального самоопределения молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику: предпринимательскую, добровольческую и научно-техническую инновационную деятельность, поддержка института благополучной молодой семьи, воспитание патриотических основ и гражданской ответственности у молодых людей.

***Основными стратегическими задачами в сфере молодежной политики*** являются:

1. Пропаганда здоровьесберегающего поведения и формирования ответственного отношения к своему здоровью у молодежи.
2. Содействие самоопределению молодежи через включение в реализацию проектов социально-экономического развития республики.
3. Формирование активной гражданской позиции, повышение правовой культуры и укрепление патриотического сознания молодежи, в том числе через массовое развитие добровольческого движения.
4. Развитие эффективной системы поддержки традиционной семейной культуры, направленной на укрепление ценности благополучных молодых семей и осознанного родительства.
5. Укрепление нравственных ценностей, профилактика асоциального поведения в молодежной среде.
6. Содействие в формировании благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития и функционирования молодежных профессиональных групп.
7. Вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.
8. Создание механизмов для полноценной самореализации молодежи, включая грантовую поддержку на реализацию молодёжных проектов.

Молодежь на рынке труда является одной из самых уязвимых групп, отсутствие опыта резко снижает конкурентоспособность на рынке труда. Решение задач будет осуществляться в рамках реализации Стратегии развития системы профессиональной ориентации детей и молодежи Республики Бурятия до 2030 года, мероприятий по содействию занятости в части поддержки трудоустройства молодежи. Такой механизм как стажировка, наставничество и трудоустройство на начальном этапе трудовой деятельности выпускников высших и профессиональных учебных заведений сможет существенно повысить шансы на трудоустройство  молодых людей в республике.

В рамках федеральной программы «Ты - предприниматель» будет реализован комплекс мероприятий, направленных на стимулирование предприимчивости и творчества молодых граждан, при этом необходимо обеспечить вовлечение молодых людей независимо от места проживания, материального положения семьи и состояния здоровья. Необходима организация обучения молодых людей по образовательным программам, направленных на приобретение навыков ведения бизнеса и создания малых и средних предприятий в каждом муниципальном образовании.

Одними из важных являются проекты и инициативы, поддерживающие и реализующие потенциал молодого поколения, включая развитие существующих и создание новых государственных и муниципальных молодежных и подростково-молодежных центров, клубов и других учреждений, чья деятельность направлена на гражданско-патриотическое воспитание, культурное развитие, профилактику девиантного поведения и успешную социализацию молодежи, привитию интереса к здоровому образу жизни, физической культуре, спорту и труду.

Поддержка молодежных инициатив будет концентрированно осуществляться через выделение специализированного «блока» проектов для реализации силами молодежи, включая грантовую поддержку реализации молодежных проектов. При этом будет решаться задача содействия самоопределению молодежи через включение в реализацию проектов социально-экономического развития республики, что приведет к уменьшению миграционного оттока среди молодежи.

Важным направлением молодежной политики в республике является развитие добровольческого (волонтерского) движения, патриотического воспитания молодежи, которые путем предоставления субсидий и грантов добровольческим организациям, создания и обеспечения деятельности ресурсных (добровольческих) центров, реализации грантовых проектов по вопросам гражданского и военно-патриотического воспитания способствует активному участию молодежи в общественной, социальной и экономической жизни общества.

Необходимо продолжать работу по повышению доступности для молодежи жилья путем предоставления субсидий молодым специалистам и молодым семьям на улучшение жилищных условий, строительства арендного жилья для молодежи, молодежных жилищных комплексов во всех муниципальных образованиях.

## 5.7. Обеспечение общественной безопасности

Деятельность в области обеспечения безопасности жизнедеятельности направлена на обеспечение необходимого уровня гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

* *Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности.*

***Основной целью в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности*** является развитие эффективной системы защиты населения и территорий республики от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности.

Основными проблемами **в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности** являются:

- низкий уровень обеспеченности материально-технической базы (процент обеспеченности службы основными материально-техническими средствами составляет 75,0 %), недостаточность аварийно-спасательной и пожарной техники, оборудования и снаряжения с учетом существующего уровня риска возникновения чрезвычайных ситуаций и пожаров на территории республики;

- отсутствие специальной техники (автотранспортной, авиационной и плавательной). Их приобретение позволяет расширить тактические возможности подразделений, повысить эффективность;

- несвоевременные сообщения о пожарах (загораниях) в систему пожарной охраны.

Мероприятия будут направлены на совершенствование системы подготовки населения и руководящего состава действиям при ЧС природного и техногенного характера, повышение эффективности системы информирования и оповещения населения, создание в удаленных населенных пунктах республики новых пожарных частей, проведение профилактической работы по предупреждению пожаров в жилищном фонде, по обеспечению культуры безопасности жизнедеятельности населения.

В части укрепления материально-технической базы аварийно-спасательных и противопожарных формирований будет осуществлено строительство новых пожарных депо и баз спасательных подразделений, проведен ремонт и реконструкция существующих пожарных депо и зданий, произведено переоснащение спасателей специальной техникой, приобретено пожарное и спасательное оборудование, снаряжение, обмундирование, проведен капитальный ремонт пожарных автомобилей.

Для жизнеобеспечения населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, будет продолжено формирование республиканского резерва материальных ресурсов и средств индивидуальной защиты.

Инженерная защита населения и территорий будет организована в соответствии с требованиями федеральных законов «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и «О гражданской обороне».

***Основными стратегическими задачами в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности*** являются:

1. Повышение уровня защищенности и безопасности населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров.

2. Повышение эффективности управления исполнением функций в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.

3. Развитие материально-технической базы, обеспечивающей снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций.

4. Охрана жизни и здоровья населения на водных объектах.

5. Развитие эффективной системы пожарной безопасности.

* *Общественная и дорожная безопасность*

**К основным проблемам общественной безопасности** относятся:

* высокий уровень корыстных преступлений и «рецидивной преступности»;
* криминальная активность несовершеннолетних и молодежи;
* тенденция к росту имеют скрытые алкоголизация и наркотизация населения, а также связанные с ними проявления преступности.

**Основная проблема, обуславливающая ДТП на автодорогах** - низкая дорожно-транспортная дисциплина участников дорожного движения.

**Основная цель в области общественной и дорожной безопасности** – повышение эффективности профилактики правонарушений и преступлений, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий.

***Основными стратегическими задачами в сфере общественной и дорожной безопасности*** являются:

1. Повышение эффективности профилактики правонарушений и преступлений и охраны общественного порядка.
2. Сокращение уровня наркомании и связанной с ней преступности.
3. Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения.
4. Совершенствование организации движения транспорта и пешеходов в городах республики.

Мероприятия будут направлены на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений, улучшение материальной базы субъектов профилактики, повышение уровня информирования населения о предпринимаемых мерах общественной безопасности и правопорядка, пропаганду здорового образа жизни, правовое, культурное, спортивное, нравственное и военно-патриотическое воспитание граждан.

Будет продолжена работа по профилактике преступлений и иных правонарушений в наиболее напряженных в криминогенном отношении районах и других общественных местах. Продолжится работа по внедрению аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», предназначенного для проведения дистанционного, визуального круглосуточного мониторинга за обстановкой и способствующего своевременному выявлению и фиксации неправомерных действий, принятия оперативных мер к их пресечению. Будет проведено обновление материально-технической базы милиции общественной безопасности.

Продолжится работа по привлечению институтов гражданского общества к пропаганде толерантности, законопослушания, здорового образа жизни, а также граждан для участия в охране общественного порядка.

Для повышения уровня безопасности дорожного движения будут реализованы комплексные и системные задачи по предотвращению дорожно-транспортных происшествий, будет совершенствоваться система оказания помощи пострадавшим в ДТП, система управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения, будут проведены мероприятия по повышению правосознания и ответственности участников дорожного движения.

С целью ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий и условий, способствующих их совершению, планируется осуществлять строительство и реконструкцию автодорог местного значения, улично-дорожной сети городов и населенных пунктов республики, дорожных знаков, разметки, дорожных сооружений.

Будет проводиться информационная разъяснительная кампания для населения о нормативно-правовых правовых актах в сфере безопасности дорожного движения, об аварийности на дорогах и других проблемных вопросах.

# 6. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

Развитие Республики Бурятия должно основываться не на отдельном акцентировании экологических задач, а на широком внедрении экологических ценностей во все аспекты социально-экономического развития общества и воспитания человека. Как показывает международный опыт и практика природопользования в Байкальском регионе, экология не может быть отделена от экономики и человека. На сегодня Байкальский регион – один из лидеров в стране по уровню экологической регламентации хозяйственной деятельности и созданию основ экологически устойчивого будущего – системы экологической ответственности и новых природоохранных стандартов. Таким образом, здесь в регионе уже создан ряд условий, необходимых для широкого внедрения идей «зеленого роста» и «зеленой экономики».

Республика Бурятия расположена в пределах Байкальской природной территории, в связи с этим особая значимость придаётся экологической безопасности. Антропогенное влияние и естественные процессы в последние годы значительно изменили экосистему озера Байкал. Очевидно влияние на экосистему озера последствий не разумного хозяйствования в добыче ископаемых, сельском хозяйстве, незаконной вырубке леса, браконьерства и др. Концепция устойчивого развития предполагает гармоничное сосуществование экономической, социальной и экологической систем. Экологические ресурсы, к которым относятся климат, биосфера, атмосфера, аквасфера, ланшафт, в совокупности формируют среду проживания для населения, фон для формирования экономики, условия и ограничения деятельности бизнеса. Модель сосуществования (симбиоза) природной среды и бизнеса включает в себя три приоритета: ответственность за качество, эффективность использования и развитие экологических ресурсов.

Обеспечение экологической безопасности при реализации стратегии социально-экономического развития в Республике Бурятия имеет ряд особенностей. Рациональное использование природных ресурсов в настоящее время регулируется либо системой налогообложения, либо прямыми запретами на хозяйственную деятельность на определенных территориях, куда входит и территория, прилегающая к озеру Байкал.

В республике действуют несколько правовых режимов: Центральная экологическая и Буферная зоны Байкальской природной территории, водоохранная зона, рыбоохранная территория, зона участка мирового природного наследия ЮНЕСКО, которые, регламентируется разными правовыми актами, устанавливающими ограничения, влияющие на жизнедеятельность населения. В настоящее время разработаны и утверждены особые нормативы допустимых воздействий на экосистемы озера Байкал и бассейнов основных водотоков (р. Селенга, Верхняя Ангара и др.).

***К основным проблемам региональной экологической политики относятся:***

* Статус участка всемирного мирового природного наследия всемирного природного наследная ЮНЕСКО и взятые Российской Федерацией обязательствами перед мировым сообществом по его сохранению являются наиболее существенным ограничениями на территории центральной экологической зоны БПТ.
* Экологическая ситуация в Республике Бурятия характеризуется высоким загрязнением атмосферного воздуха, значительными экологическими последствиями экономической деятельности. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия хранения и захоронения отходов не соответствуют требованиям экологической безопасности, отсутствует достаточное количество объектов для утилизации и размещения отходов.
* Остаются значимыми проблемы загрязнения твердыми коммунальными отходами территорий поселений, сбои в работе коммунальных служб из-за отсутствия объектов утилизации и размещения твердых коммунальных отходов.
* Основным фактором загрязнения окружающей среды является промышленное производство и жилищно-коммунальное хозяйство, которое размещено на территории неравномерно, вследствие чего в отдельных промышленных узлах наблюдается его значительная концентрация, что сопровождается превращением их в основные очаги загрязнения окружающей природной среды.
* Главным сдерживающим фактором формирования и реализации экологической политики направленной на обеспечение развития республики на принципах «зеленой» экономики является недостаточный уровень экологической ответственности и грамотности бизнеса и населения.

***Основной целью экологической политики является*** формирование эколого-ориентированной экономики и нового мышления общества, основанного на осознании важности сохранения и улучшения природной среды.

***Основными принципами*** экологической политики являются:

* Формирование эколого-сберегающей системы хозяйствования и эколого-ориентированного производства.
* Использование потенциала статуса участка всемирного природного наследия ЮНЕСКО.
* Обеспечение высоких стандартов экологического благополучия в регионе.
* Максимальное использование экологических преференций территории.
* Формирование экологической грамотности и ответственности у населения, бизнеса и органов управления.

***Основные задачи экологической политики:***

***В области нормативно правового регулирования:***

* Совершенствование законодательства для ревизии целей и задач системы управления Байкальской природной территорией, упорядочения системы экологической регламентации и существующих эколого-экономических конфликтов (ликвидации последствии чрезвычайных ситуации в лесах в виде проведения сплошных рубок, строительства объектов социально-инженерной и туристско-рекреационной инфраструктуры на землях лесного фонда, переведенных в другие категории, регистрации права собственности на земельные участки, расположенные в границах участка всемирного природного наследия и пр.).
* Реализация федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и национального проекта «Экология».

#### Разработка региональной программы ликвидации последствий лесных пожаров в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, устранения проблемы засорения прибрежной части водорослями, рекультивации земельных участков занятых экологоопасными объектами.

* Разработка и принятие нормативных актов в части формирования источников финансирования и господдержки первоочередных мероприятий по развитию локального водоотведения, теплоснабжения и обращения с отходами в рекреационных местностях и населенных пунктах центральной экологической зоны БПТ; по внедрению наилучших доступных технологий, обеспечивающих достижение нормативов качества окружающей среды на БПТ.
* Институционализация природной ренты для территории Республики Бурятия, входящей в Байкальскую природную территорию, повышение роли и значения природной ренты для развития транспортной, энергетической и туристской инфраструктуры.
* Разработка и принятие нормативных актов по увеличению в интересах жителей Бурятии платы индивидуальных и коллективных природопользователей за экосистемные услуги (плата за посещение ООПТ, курортный сбор, добывающая промышленность, сельское хозяйство и пр.) на основе оценки природного капитала экосистемы Байкала.
* Создание эффективных экономических инструментов управления использованием природных ресурсов и общественных благ.
* Развитие законодательства, регулирующего формирование этно- и эко- поселений, исторических поселений регионального значения.
* Совершенствование системы мониторинга состояния экосистемы озера Байкал и его бассейна, развитие учета, отчетности и статистики охраны окружающей среды и природопользования.
* Совершенствование нормативной базы начисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

***В области экономической деятельности:***

* Активизация привлечения инвестиций международных экологических организаций и фондов, проведение международных форумов и конференций в рамках использования потенциала участка всемирного природного наследная ЮНЕСКО.
* Создание эколого-сберегающей системы хозяйствования в регионе, основанной на модернизации и инновационном развитии субъектов экономики, использовании природо-сберегающих технологий и оборудования, развитие социального бизнеса.
* Повышение производительности используемых ресурсов в целях создания конечной продукции с минимизацией нагрузки на окружающую среду, внедрение ресурсосберегающих технологий и безотходных производственных процессов.
* Применение всеми объектами, оказывающими значительное негативное воздействие на окружающую среду, системы экологического регулирования, основанной на использовании наилучших доступных технологий.
* Снижение негативного воздействия на окружающую среду, включая совершенствование систем очистки и обращения с отходами.
* Переход на более экологичные энергоносители (природный газ, электроэнергию, древесные отходы и возобновляемые источники энергии).
* Переход к экономике и промышленности с природоподобными технологиями и многооборотным использованием продукции и отходов (рециклинг).
* Внедрение инновационных разработок местных ученых и трансфер разработок из других регионов для улучшения качества экологических ресурсов, в том числе в области переработки мусора и золы в стройматериалы или в производство электроэнергии и газа.
* Использование экологических ресурсов территории для производства экологически чистой продукции и услуг, в том числе развитие биофармкластера, производства органической продукции, розлива воды, глубокой переработки древесины и минерально-сырьевых ресурсов и др., а также эколого-сберегающей продукции, в том числе приборов учета расхода ресурсов, очистки и т.д.
* Обеспечение защищенности населения и объектов экономики Республики Бурятия от наводнений и иного негативного воздействия вод.
* Создание инфраструктуры для экологического туризма в национальных парках и на всей территории республики.
* Стимулирование эффективного и бережного ведения охотничьего хозяйства, привлечение инвесторов на развитие рынка охотуслуг, заготовки и переработки пушно-мехового сырья, развитие сфер деятельности, сопутствующих охоте.
* Стимулирование эффективного и бережного ведения рыбного хозяйства, оптимизация регулирования добычи рыбы населением.

***В области восстановления качества экологической среды:***

* Развитие сети особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения.
* Экологическое оздоровление водных объектов региона, и сохранение уникальных водных систем, включая озёра Байкал.
* Реализация мероприятий по очистке от мусора берегов и прибрежной акватории озера Байкал.
* Сохранение биологического разнообразия, воспроизводство биологических ресурсов, обеспечение соблюдения требований природоохранного законодательства в сфере животного мира и природопользования.
* Реинтродукция редких видов животных, в том числе соболя, нерпы, снежного барса, яков и др.
* Восстановление популяции омуля и других видов рыбы – эндемиков Байкала.
* Сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших от пожаров лесных насаждений.

***В области экологического развития общества:***

* Использование экологического потенциала общества, в т.ч. развитие общественных экологических движений, для решения экологических проблем развития территории.
* Формирование экологической грамотности с функциями обеспечения населения и бизнеса навыками и компетенциями в области эколого-ориентированного хозяйствования (в т.ч. и обращение с отходами), «поведения» на природе (отдых), организации эколого-ориентированного производства и проектирования эколого-ориентированной продукции, использования инновационной эколого-сберегающей техники и др.
* Внесение экологических критериев в систему образования и воспитания, подготовки кадров всех уровней.
* Возобновление просветительской работы для «озеленения» сознания всех категорий населения.

***Основными результатами экологической политики будут:***

*На краткосрочном этапе:*

- упорядочение системы экологической регламентации и совершенствование нормативно-правовой базы;

- совершенствование системы организации и управления природными ресурсами на Байкальской природной территории;

- совершенствование системы обращения с отходами;

- формирование системы обучения экологической грамотности.

*На среднесрочном этапе:*

- обеспечение участия в федеральных государственных программах и формирование республиканских программ по экологическому развитию региона;

- создание инфраструктуры для комплексной переработки отходов;

- формирование эколого-сберегающей системы хозяйствования;

- задействование экологических преференций в социально-экономическом развитии региона.

*На долгосрочном этапе:*

- Республика Бурятия –модельная территория эколого-ориентированного социально-экономического развития Российской Федерации;

- формирование сбалансированной модели развития «зеленой» экономики социального и экологического благополучия республики;

- восстановление качества экологической среды в соответствии с критериями устойчивого развития.

* использование потенциала статуса участка всемирного мирового природного наследия ЮНЕСКО.

# 7. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Административно-территориальная структура Республики Бурятии включает 21 муниципальный район, 2 городских округа,16 городских поселений, 248 сельских поселений. Численность постоянного населения Республики Бурятия на 1 января 2018 г. составила 984,5 тыс. чел., из них 58,9% - городское население.

Географическое месторасположение республики характеризуется большой площадью, отдаленностью от центра и наличием приграничных территорий. Так, площадь республики составляет 351,3 тыс. кв. км. Протяженность территории с севера на юг – 600 км, с запада на восток – 420 км. Бурятия расположена в Восточной Сибири, южнее и восточнее озера Байкал, является частью Байкальского региона: на северо-западе –республика граничит с Иркутской областью, на востоке - республика граничит с Забайкальским краем, а также на юго-западе - республика граничит с Республикой Тыва. На юге Республика Бурятия на большом протяжении граничит с Монголией.

Пространство Республики Бурятия характеризуется сочетанием территории с низкой плотностью населения и дорожной сети, малыми городами, нуждающимися в дополнительной инфраструктуре, и крупным агломерационным центром г. Улан-Удэ. В среднем плотность населения Республики Бурятия составляет 2,8 чел. на кв. км, плотность сельского населения – 1,15 чел. на кв. км. Преобладающая доля населения проживает в городах ввиду усиливающегося процесса урбанизации. При этом более 40% населения проживает в сельской местности при средней плотности населения - 2,8 чел. на 1 кв. км, что обуславливает высокие транспортные расходы и издержки инфраструктуры - связь, телевидение, образование, здравоохранение и т.д.

Также продолжается концентрация экономической активности в районных центрах и городах, особенно в г. Улан-Удэ.

С позиции нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности муниципальных образований следует отметить, что на территории Республики Бурятия расположены районы со следующей спецификой: районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, приграничные территории, особо охраняемые природные территории, территории с компактно проживающим коренным малочисленным народом, территории с общим регулированием деятельности. Это требует дифференциации методов государственной поддержки развития на данных территориях.

***Основные проблемы пространственного развития Республики Бурятия.***

* Неоднородность социально-экономического развития муниципальных образований и поселений республики, обусловленная как объективными факторами – природно-климатические условия, ограничения на ведение отдельных видов экономической деятельности, установленные природоохранным и водоохранным законодательствами, ресурсы и демография, а также другие факторами, так и экономическими – размещение производительных сил, транспортная и энергетическая инфраструктура, деловая активность, качество управленческого ресурса и другие.
* Тенденции пространственного развития региона свидетельствуют о «вымывании» населения из сельских районов, нарастающем процессе урбанизации. Население в сельских районах получает доходы преимущественно от социальной сферы. На протяжении ряда лет нарастает депопуляция периферийных территорий из-за миграции населения в административный центр г. Улан-Удэ и другие более развитие регионы России.
* Использование экономических, социальных и экологических ресурсов, даже на территориях традиционного освоения, в большинстве случаев крайне неэффективно и имеет тенденцию к снижению. Нарастает тенденция уменьшения используемого экономического пространства в целях ведения хозяйственной деятельности, в том числе в сельском хозяйстве, лесной промышленности и других секторах экономики. Экономические лакуны территорий, где практически не используются экономические ресурсы, достигли критической величины.
* Несмотря на большую протяженность – более 14,0 тыс. км - автомобильных дорог в республике, порядка 60,0 % от общей протяженности не отвечает нормативным требованиям. Отрицательным фактором также является удаленность и низкая инфраструктурная обустроенность отдельных территорий, проявляющаяся в наличии зон транспортной недоступности, энергодефиците, а также зон с отсутствием охвата современными средствами связи.

***Основной целью пространственного развития Республики Бурятия*** является обеспечение высокого качества жизни и благосостояния населения на основе использования и наращивания экономического, социального и экологического потенциала, обеспечение сбалансированности и гармоничности развития центра республики, малых городов и сельских районов путем консолидации интересов общества бизнеса и власти.

Пространственное развитие Республики Бурятия направлено на:

* достижение социальных целей обеспечения качества и уровня жизни населения, реализации и развития человеческого капитала, увеличения продолжительности жизни населения в условиях социального и экономического благополучия;
* достижение целей развития деловых и культурных коммуникаций, снижения разобщенности людей в республике, интеграцию с мировым сообществом;
* достижение экономических целей развития эколого-ориентированной инновационной экономики с рациональным использованием природных ресурсов.

***К основным принципам пространственного развития Республики Бурятия относятся:***

* эколого-ориентированное устойчивое развитие;
* трансфер инноваций в муниципальные образования;
* формирование центров роста (зон развития);
* дифференциация мер государственной поддержки;
* государственная поддержка инициатив развития;
* стратегическое партнерство общества, бизнеса и власти;
* активность и ответственность общества, бизнеса и власти.

***Основными задачами пространственного развития являются:***

* Обеспечение освоения экономического пространства и его связанности на территории всей республики, что способствует безопасности развития региона, реализации экономического потенциала и конкурентных преимуществ региона, обеспечения социальной и экономической привлекательности сельской территории.
* Решение проблемы дифференциации муниципальных районов и городских округов по социально-экономическому положению.
* Рост экономической активности, сокращение чрезмерных различий в бюджетной обеспеченности и снижение дотационности муниципальных образований.
* Дифференциация мер поддержки районов с особенностями нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности.
* Развитие инновационного бизнеса, модернизация производственных систем в муниципальных образованиях.

***Приоритетные направления пространственного развития Республики Бурятия.***

* Обновление сел и малых городов республики должно базироваться на широком внедрении передовых технологий и материалов в строительстве, современных архитектурных решениях, на использовании цифровых технологий в работе социальных объектов, общественного транспорта, коммунального хозяйства.
* Развитые коммуникации позволят жителям малых городов и сёл удобно пользоваться всеми возможностями и современными сервисами, а сами небольшие населённые пункты будут тесно интегрированы в общее социальное и экономическое пространство республики. При этом должна сохраниться самобытность, уникальный этнический потенциал поселений.
* Пространственное развитие в муниципальных образованиях должно быть основано как на использовании ресурсных преференций в рамках диверсификации структуры экономики муниципальных образований и региона, так и на восстановлении территорий с проблемными ресурсами – зон экологического бедствия, экономической депрессивности, социальных проблем.
* Пространственное развитие в муниципальных образованиях базируется на межмуниципальной интеграции социальной инфраструктуры, а также кооперационных поставках ресурсов в рамках специализации производства, реализации крупных межмуниципальных проектов в отраслях экономики и инфраструктуре, создания зон (центров) концентрации и объединения экономических, социальных и экологических ресурсов и на основе этого определения точек экономического роста.
* Социально-экономическое развитие геостратегических приграничных территорий Российской Федерации, находящихся в Республике Бурятии, основано на оптимизации барьерной и формировании контактной функции, обеспечении развития пропускной способности на границе с Монголией.
* Пространственное развитие в муниципальных поселениях должно быть основано на использовании потенциала территориального общественного самоуправления.

Эффективные специализации муниципальных образований это виды деятельности для которых в мунициапальнх образованиях сложились лучшие сочетания факторов пространственной конкурентоспособности, то есть наличия потенциала развития экономики и размещения видов деятельности.

Основным показателем отражающим состояние текущей специализации является объем отгруженной продукции собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

К факторам, определяющмим специализацию относятся: природные ресурсы, природно-климатические условия, плотность населения, географическое положение, человеческий капитал, транспортная и энергетическая инфраструктура и др.

**Таблица 7.1 – Эффективная специализация муниципальных образований**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Города и районы республики | Традиционная специализация | Перспективная специализация |
| г. Улан-Удэ | Промышленность, энергетика, связь, строительство, транспорт, социальная сфера | Туризм, информационные технологии, биофармацевтика, научно-инновационный кластер, авиакластер, логистический центр, агропереработка |
| г. Северобайкальск | Транспорт | Туризм, розлив воды |
| Баргузинский | Туризм, лесозаготовка | Розлив воды |
| Баунтовский эвенкийский | Уран, золотодобыча | Минеральное сырье, нефрит, лесозаготовка |
| Бичурский | Сельское хозяйство | Уголь, лесозаготовка, Агропереработка |
| Джидинский | Сельское хозяйство | Угольный терминал |
| Еравнинский | Сельское хозяйство, минеральное сырье | Золотодобыча, полиметаллы руды, уголь, флюорит, лесозаготовка |
| Заиграевский | Сельское хозяйство, лесопереработка, стройматериалы | Туризм, Агропереработка, транспортно-логистический центр |
| Закаменский | Сельское хозяйство, вольфрам | Агропереработка, Лесопереработка, Туризм |
| Иволгинский | Сельское хозяйство | Туризм |
| Кабанский | Целлюлоза, туризм, рыбоводство, стройматериалы | Агропереработка, Вода |
| Кижингинский | Сельское хозяйство, лесозаготовка | Флюорит, бериллий, агропереработка |
| Курумканский | Лесозаготовка, сельское хозяйство | Оздоровительный туризм |
| Кяхтинский | Сельское хозяйство, транспорт, торговля | Туризм, флюорит, таможенно- и транспортно-логистические терминалы |
| Муйский | Минеральное сырье, золотодобыча | Нефрит, цемент, лесозаготовка |
| Мухоршибирский | Сельское хозяйство, уголь | Агропереработка |
| Окинский | Золотодобыча | Кварцевое сырье, этноэкономика, животноводство, |
| Прибайкальский | Туризм, лесопереработка, сельское хозяйство | Агропереработка,  Стройматериалы, вода, бальнеологические ресурсы, промышленно-логистический комплекс |
| Северо-Байкальский | Минеральное сырье | Кварцевое сырье, оздоровительный туризм |
| Селенгинский | Энергетика, сельское хозяйство, уголь | Агропереработка, Стройматериалы, Туризм, логистический центр |
| Тарбагатайский | Сельское хозяйство, туризм | Агропереработка |
| Тункинский | Сельское хозяйство, туризм | Минеральная вода |
| Хоринский | Сельское хозяйство, лесозаготовка | Туризм |

***Система моделей пространственного развития Республики Бурятия***

Развитие экономического пространства республики основано на использовании следующей системы моделей:

**1. Осевая модель пространственного развития республики (товарно-транспортный подход)**

Приоритетным для данной модели является экономико-географический фактор, отражающий транспортную доступность к товарным рынкам. Данный подход позволил объединить районы вдоль сложившихся дорожно-транспортных сетей федерального и регионального значения.

В данной модели пространственного развития выделяются следующие оси:

*Трансграничная ось:* Иволгинский, Джидинский, Закаменский, Кяхтинский, Селенгинский районы. Главенствующая роль оси для Республики Бурятия состоит во встраивании муниципальных экономик в международные товарно-экономические цепочки в проектах Евразийского экономического союза и Великого шелкового пути Китая, укреплении экономических и социальных связей с аймаками Монголии, в том числе по экспорту электроэнергии с Гусиноозерской ГРЭС. Второй эффективной экономической специализацией районов должно стать сельскохозяйственное производство, включающее растениеводство, овощеводство, молочное и мясное животноводство. Промышленные предприятия оси специализируются на переработке овощей, плодов, ягод, животноводческого сырья, дикоросов.

*Забайкальская восточная ось:* Заиграевский, Хоринский, Кижингинский, Еравнинский, Баунтовский эвенкийский районы. Эффективной экономической специализацией забайкальской восточной оси станет добыча полезных ископаемых: флюоритов, бериллия, бурого и каменного угля, полиметаллических руд, плавикового шпата, урана, медного концентрата, баритового концентрата, цинка, золота, деревообработка. Здесь предусмотрено создание производств для строительных нужд из экологически чистых материалов, создание деревообрабатывающих комплексов. Агроклиматические условия забайкальской восточной оси создают предпосылки для дальнейшего развития чистого производства агропромышленной продукции, в частности, создание малых предприятий по переработке шерсти, продуктов овощеводства и молочного скотоводства, рыбы на основе кооперативно-хозяйственных связей.

*Южно-Забайкальская ось:*Тарбагатайский, Бичурский и Мухоршибирский районы. Эффективная и перспективная экономическая специализация этих районов является сельское хозяйство, пищепереработка, добыча угля на Никольском и Окино-Ключевском месторождениях, и туризм.

*Восточно-Саянская ось:* Тункинский и Окинский районы.

Эффективной экономической специализацией районов оси является добыча полезных ископаемых и туризм. Точками роста являются освоение месторождений золота, кварца и нефрита, развитие этноэкономики коренного малочисленного народа Сибири - сойотов и туризма в Окинском районе, модернизация инфраструктуры санаторно-курортных баз в Аршане, Ниловой пустыни, Жемчуге и развитие продовольственного комплекса в Тункинском районе.

*Северная хорда:* Муйский и Северо-Байкальский районы, г. Северобайкальск, включает муниципальные образования вдоль трассы БАМ.

Анализ ключевых факторов размещения производства указывает на развитие следующих эффективных специализаций: транспорт, добывающая промышленность, промышленность строительных материалов, развитие лесной промышленности.

Перспективное развитие северных территорий направлено на развитие туризма. Север республики отличается многообразием природных ресурсов, сохранивших первозданный вид, что способствует развитию экологического и оздоровительного туризма.

*Байкальская прибрежная ось:*Кабанский, Прибайкальский, Баргузинский, Курумканский районы. Основу развития оси могут составить новые предприятия моногорода Селенгинск, которому присвоен статуса территории опережающего социально-экономического развития, а также туристическая отрасль. В качестве эффективной экономической специализации выбрать туризм. Развитие агропромышленного комплекса, включающего овощеводство, садоводство, молочное и мясное животноводство, позволит обеспечить кластерный эффект от использования потенциала туристической отрасли и сельского хозяйства.

*Город Улан-Удэ и городская агломерация.*

Агломерация включает [городской округ «город Улан-Удэ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%BA%D1%80%D1%83%D0%B3_%D0%B3%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B4_%D0%A3%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%A3%D0%B4%D1%8D)» и 4 муниципальных района республики: [Иволгинский](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%B2%D0%BE%D0%BB%D0%B3%D0%B8%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD), [Заиграевский](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%B8%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD), [Прибайкальский](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B8%D0%B1%D0%B0%D0%B9%D0%BA%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD), [Тарбагатайский](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A2%D0%B0%D1%80%D0%B1%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD_(%D0%91%D1%83%D1%80%D1%8F%D1%82%D0%B8%D1%8F)). Площадь территории – 28,5 тыс. км². Население, согласно данным Росстата, составляет 588,3 тыс. человек. По неофициальным данным численность населения - 650-700 тыс. человек.

Город Улан-Удэ является перспективным центром экономического роста приграничного региона. Он расположен в узловой точке территориальных и экономических интересов Сибири, Дальнего Востока и Северо-Восточной Азии. Город пересекает Транссиб – крупная транспортная артерия, открывающая доступ из европейской части континента через Монголию к интенсивно развивающемуся Китаю. Международный аэропорт «Байкал» г. Улан-Удэ получил статус открытого по пятой степени свободы воздуха наряду с такими аэропортами как Сочи, Владивосток и Калининград.

Улан-Удэнская агломерация – многонациональная территория, в ней мирно соседствуют различные религии и конфессии. Г. Улан-Удэ располагает значительным туристским потенциалом, динамично развиваются культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, деловой и конгрессный, рыболовно-охотничий, паломнический виды туризма.

Внутри агломерации функционируют крупнейшие машиностроительные и металлообрабатывающие предприятия. Одним из ведущих предприятий является Улан-Удэнский Авиационный завод. Предприятие входит в число лидеров Сибири по объемам поставок продукции гражданского и военного назначения на экспорт, имеет самую большую долю в общем объеме промышленного производства республики и является крупнейшим налогоплательщиком бюджета Бурятии. Улан-Удэнский Авиационный завод является одним из ведущих предприятий вертолетостроения Российской Федерации.

Для Улан-Удэнской агломерации характерен большой приток населения с других муниципальных образований республики, каждый год только в г.Улан-Удэ прибывает с районов республики более 10 тыс. человек, что вызывает большую нагрузку на инженерную и социальную инфраструктуру. Улан-Удэнская агломерация является единственным центром притяжения населения в республике при отсутствии центров-спутников, в связи с чем процесс протекает более болезненно, по сравнению с примерами других агломераций.

Развитие г. Улан-Удэ позволит обеспечить населению высокооплачиваемые рабочие места и повысить уровень комфортности проживания, тем самым закрепив его на территории.

Важнейшей функцией города в долгосрочной перспективе является перераспределение:

- потоков промышленной продукции из других осей с транспортировкой на внешние и внутрироссийские рынки, прежде всего рынки стран Северо-Восточной Азии и Сибирского федерального округа соответственно,

- туристических потоков, прибывающих в г. Улан-Удэ, как транспортный узел, Наравне с этим город будет выступать основным звеном в формировании всех туристических маршрутов республики,

- проходящих грузов через маршрут «Великий чайный путь», другие магистрали дальше по маршрутам их следования,

- научных знаний и информации по осям, где это востребовано.

Для решения поставленных задач г. Улан-Удэ необходима развитая транспортная, логистическая, туристическая, научная, социальная и иная инфраструктура. В среднесрочной перспективе необходимо строительство таможенно-логистического терминала, развитие экологичного транспорта.

Перспективное развитие городской агломерации предполагает формирование трех функциональных зон.

Первая зона включает в себя северную часть агломерации (Прибайкальский район), восточную (восточная и юго-восточная часть города) и аэропорт. Включение данных территорий обусловлено следующими особенностями. Северная часть представляет собой крупный транспортный узел, через который проходит федеральная автодорога Р-258 и Восточно-Сибирская железная дорога. На данной территории перспективным является развитие логистических комплексов. В восточной части агломерации, преимущественно в городе Улан-Удэ, расположены ключевые предприятия города: Улан-Удэнский авиационный завод, ЛВРЗ и др.

Вторая зона - зона рекреационного типа, включает историческую часть и район «Верхняя Березовка» в г. Улан-Удэ, Иволгинский, Тарбагатайский и Заиграевский районы. Данные территории представляют собой комплекс рекреационных зон, территорий, которые требуют инвестиций.

Третья зона - зона преимущественно сельскохозяйственного развития, включает в себя территории Иволгинского, Тарбагатайского и Заиграевского районов.

**2. Модель формирование сети пространственного развития (подход к выделению центров роста).**

Данная модель направлена на формирование сети базовых поселений развития экономической, экологической и социальной активности, центров роста, охватывающих всю территорию региона.

Базовые поселения (центры роста) должны развиваться: в точках наличия экономического потенциала; в точках концентрации социального потенциала; в точках концентрации экологического потенциала; в точках обеспечения освоения экономического пространства региона; в точках обеспечения безопасности развития региона. Данная сеть позволит обеспечить безопасность развития территории с позиции освоения ресурсов и задействования экономического пространства.

Зоны (центры роста) экономического развития включают в себя поселения и территории с наличием высокого экономического потенциала – промышленного, транспортно-логистического, туристко-рекреационного и др. Реализация этих зон предполагает внедрение следующих форм: федеральные, региональные и муниципальные особые экономические зоны, региональные и муниципальные территории опережающего развития, территориальные кластеры, а также другие формы. На республиканском уровне основное внимание в настоящее время уделяется моногородам. В Бурятии шесть моногородов (Северобайкальск, Селенгинск, Саган-Нур, Гусиноозерск, Закаменск, Каменск). Статус ТОСЭР имеет п. Селенгинск, идет работа на получение статуса ТОСЭР города Гусиноозерск.

Зоны (центры роста) социального развития включают в себя территории с большой концентрацией социальных ресурсов, например, этнических, этико-культурных и т.д., которые позволяют сформировать определенные инициативы создания регионального кластера по использованию данных ресурсов. Реализация этих зон предполагает внедрение следующих форм: этнопоселения, исторические поселения, а также другие формы.

Зона (центры роста) экологического развития основана на двух видениях – это максимальное использование экологических преференций территории, а также устранение экологического ущерба, накопленного в прошлые годы. Реализация этих зон предполагает внедрение следующих форм: охраняемые природные территории, экопоселения, зоны экологического неблагополучия, а также другие формы.

Формирование и реализация центров роста муниципальных образований, не требующих поддержки республиканского бюджета, осуществляется по инициативе муниципальных образований, и отражается в соответствующих муниципальных программах.

**Таблица 7.2 – Зоны (центры роста) развития Республики Бурятия**

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальные образования | Зоны (центры роста) экономического развития\* |
| г. Улан-Удэ | Легкая и алкогольная промышленность  Промышленный технопарк  Создание биофармкластера, авиакластера (создание вертолетов, техническое перевооружение)  Создание туристско-рекреационного кластера «Улан-Удэ»  Строительство туристских комплексов  Реконструкция исторического центра  Строительство парка отдыха на Набережной  Строительство таможенно-логистического терминала, развитие экологичного транспорта.  Создание комплекса лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в Республике Бурятия  Комплексная жилая застройка, строительство жилых комплексов … |
| г. Северобайкальск | Строительство визит-центра в г. Северобайкальск.  Горнолыжный спортивно-оздоровительный комплекс в 30 км от г. Северобайкальск.  Строительство 2-й очереди Бутик-отеля «Байкальская Резиденция» (развитие комплексного экокурорта).  Реконструкция и модернизация завода по розливу байкальской воды. |
| Баргузинский | Создание оздоровительно-туристического кластера «Седой Байкал».  Строительство горнолыжной трассы с подъемниками и инженерной инфраструктурой в с. Максимиха.  Строительство туристического комплекса в п.Юбилейный (рыбалка, охота).  Создание лечебно-оздоровительного курортов местного значения – Гусихинский источник «Горячий», "Уринский горячий источник". |
| Баунтовский эвенкийский | Строительство производственного комплекса и развитие месторождений Хиагдинского рудного поля.  Добыча нефрита (Кавоктинское месторождение)  Выращивание, вылов и переработка рыбы |
| Бичурский | Открытие предприятий по глубокой переработке древесины и отходов лесопиления;  Модернизация производства Бичурского маслозавода;  Открытие предприятий по выпуску мясных полуфабрикатов, газированной воды и т.п.  Дальнейшая реализация инвестиционного проекта по освоению Окино-Ключёвского буроугольного месторождения;  Модернизация производства крупы гречневой с.Елань :  Выпуск минеральной воды из местных целебных источников с.Шибертуй.  Строительство молочно-товарных ферм в с.Елань, с.Буй;  Строительство и реконструкция с/х помещений, откормочных площадок предприятиями, КФХ района;  Реконструкция птицефабрики;  Строительство предприятий по переработке дикоросов. |
| Джидинский | Создание производства по обогащению углей - Организация угольного терминала в СП «Джидинское».  Реконструкция молочно-товарной фермы на 200 голов КРС и Строительство откормочного комплекса на 500 голов КРС в МО СП «Оерское»  Размещение молочно-товарной фермы на 400 голов КРС (Инвестиционная площадка в МО СП «Ичетуйское» площадью 1600 га)  Строительство комбикормового завода (Инвестиционная площадка в МО СП «Дырестуйское», площадью 1500 га).  Селекционно-племенное разведение казахское породы КРС и МРС бурятского типа и забайкальской тонкорунной (ООО «Племенной завод Боргойский»).  Организация убоя и переработки мяса баранины и КРС, СППК «Хамтаа».  Реконструкция молочно-товарной фермы на 200 голов КРС, СПК «Баян».  Открытие цеха по производству полуфабрикатов, ООО «Петропавловский мясокомбинат».  Производство полимерпесчаной тротуарной плитки и черепицы  Молочно-товарная ферма, СпоК «Джидаагро».  Строительство цементного завода |
| Еравнинский | Строительство и эксплуатация горнодобывающего и перерабатывающего предприятия на базе месторождения плавикового шпата «Эгитинское».  Освоение Озерного месторождения полиметаллических руд.  Развитие туристического комплекса в местности «Далан»  Организация животноводческих комплексов по откорму крупного рогатого скота  Реконструкция рыболовства ОАО «Нептун», вылов и переработка рыбы  Создание деревообрабатывающего комбината |
| Заиграевский | Создание агропарка «Илькинский»  Создание агропромышленного комплекса по производству и переработке мяса свинины ЗАО "Свинокомплекс "Восточно-Сибирский" (2 очередь)  Модернизация добычи и переработки доломита, интенсификация производства сухих строительных смесей ОАО «Карьер Доломит», ООО «Старатели Сибирь», ООО «БЗМН».  Развитие туристического комплекса "Степной кочевник" на базе ЗЭБ ТРТ "Ацагатская долина"  Строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит (OSB)  Производство теплоизоляционных материалов с. Новоильинск  Производство известняка с. Татарский ключ.  Модернизация оборудования ООО Агро-В, мелиорация земель  Строительство птицефабрики мощностью 3,2 млн. бройлеров в год  Строительство завода по розливу бутилированной воды в с.Илька, с.Новая -Брянь  Досуговый центр на 500 человек (гостиничный комплекс)  Агрокомплекс «Верхнеилькинский» - центр растениеводства и животноводства  Плодово - ягодная станция  Экополис - экологический туризм  Транспортно-логистический центр |
| Закаменский | Освоение Инкурского и Холтосонского месторождений вольфрама.  Увеличение переработки отходов вольфрамового производства в вольфрамовый концентрат  Создание предприятия по глубокой переработке древесины,  Производство бутилированной воды  Развитие семейной молочной фермы  Строительство теплиц круглогодичного выращивания овощей  Создание цеха по переработке дикоросов  Расширение птицефермы, строительство бройлерного цеха  Строительство цеха по мясопереработке, расширение действующих мощностей  Строительство откормочных площадок  Организация центра туризма и отдыха |
| Иволгинский | Развитие автотуристского кластера «Байкальский» (строительство транспортно-логистического комплекса, торгово-выставочного комплекса, склад временного хранения (СВХ) и таможенного терминала, гостиничный комплекс, станция технического обслуживания для большегрузных автомобилей, строительство центра восточной медицины в с.Нижняя Иволга) |
| Кабанский | Спортивно-оздоровительный комплекс Мамай.  Эко-агротуристический комплекс Территория Мамай.  Развитие туризма (строительство тур.комплексов).  Строительство птицеводческого и тепличных комплексов  Выращивание зерновых и кормовых культур и производство овощей закрытого грунта.  Строительство животноводческого комплекса по откорму и разведению племенного крупного рогатого скота породы «Герефорд».  Байкальский древесно-угольный комбинат в п. Селенгинск  Строительство фанерного завода.  Модернизация Селенгинского ЦКК. |
| Кижингинский | Строительство специальных откормочных площадок по откорму мясного скота  Освоение месторождения флюорит - бериллиевых руд  Создание предприятия по производству тонкого волокна и минеральной ваты на базе месторождения базальтов Илюшкин ключ  Разработка месторождения бурых углей (Манай – Ажильское месторождение, с. Куорка) ООО Транссервис  Создание племенного хозяйства по разведению овец в с. Усть - Орот (ООО «Тавида»)  Создание сырьевой базы для масло-сырзавода СХПК «Пищевик» (создание молочно - товарных ферм в Кижингинском районе по 200 голов дойного стада) |
| Курумканский | Создание сельскохозяйственного комплекса с.Аргада по переработке молока и производству сливочного масла; организация животноводческого комплекса по откорму крупного рогатого скота с.Улюнхан; строительство молочно-товарной фермы в с.Шаманка; строительство тепличного комплекса в с.Курумкан.  Создание комплекса лечебно – оздоровительных местностей Курумканского района |
| Кяхтинский | Реконструкция грязелечебницы «Киран» (ТРК "Байкал Старовер").  Развитие мясного скотоводства и производства мраморной говядины в Республике Бурятия  Строительство транспортно-логистического терминала, таможенно-логистического терминала, складов временного хранения  Строительство торгово-общественного центра и гостиничного комплекса.  Развитие молочного производства на базе Кударинского маслозавода  Поддержка и развитие создания СПоКов |
| Муйский | ~~Строительство Мокской ГЭС р. Витим.~~  Развитие золотодобычи (модернизация объектов рудника Ирокинда ОАО «Бурятзолото», ООО «Артель старателей Западная») |
| Мухоршибирский | Освоение Никольского месторождения каменных углей и развитие Тугнуйского угольного разреза с выходом на объем добычи 12,5 млн.тонн.  Строительство животноводческого комплекса по производству мяса КРС на 1200 голов  Организация откормочной площадки на 750 голов в Мухоршибирском районе, местность «Тугнуй» СП «Цолгинское»  Организация откормочной площадки на 500 голов в местности Усть –Алташа СП «Подлопатинское»  Производство молока в упаковке Тетрапак со строительством молочно-товарной фермы на 600 голов КРС (ОАО «Молоко Бурятии»)  Развитие тепличного комплекса |
| Окинский | Развитие ООПТ – природного парка «Шумак» на углекислых термоисточниках  Развитие этнографического, экологического, лечебно-оздоровительного, гастрономического и других видов туризма  Восстановление и развитие этноэкономики, развитие мясного скотоводства (разведение КРС, коневодство и овцеводство), а также сохранение и увеличение поголовья традиционных видов скота (яководство и оленеводство).  Создание акваэкономики на розливе воды  Освоение Урда-Гарганского месторождения кварца |
| Прибайкальский | ОЭЗ «Байкальская Гавань».  Строительство турбаз и пансионатов на озере Котокель.  Строительство гостевых домов в с.Черемушки, п.Горячинск.  Строительство и эксплуатация туристского спортивно-оздоровительного комплекса «Байкал Даймонд» в местности Ярцы.  Организация производства энергоэффективных теплоизоляционных материалов и стеновых материалов из ячеистого бетона.  Развитие промышленно – логистического центра на площадке бывшего кирпичного завода в с. Старое Татаурово  Развитие придорожного сервиса  Строительство комбинированного картофеле- и овощехранилища ООО «Гарантия-2»  Техническое перевооружение (модернизация) Ильинского деревоперерабатывающего комбината (2 очередь)», ЗАО «БЛК»  Розлив питьевой воды |
| Северо-Байкальский | Туристический комплекс в местности Хакусы.  Туристический проект в местности Солнечный (Гоуджекит - термальные источники).  База отдыха спортивно-оздоровительного уклона в местности Слюдянские озера.  Реабилитационный центр для инвалидов с использованием термальных вод «Дзелинада».  Туристко-этнический комплекс «Русская православная деревня» в местности «Талая»  Организация минералогических туров по добыче золота  Освоение Калюмного участка сынныритов, ООО "БайкалНедраГео"  Строительство завода по переработке нерпы, производству биофармацевтических препаратов, в т.ч. заготовка лекарственных трав  Деревообработка |
| Селенгинский | Модернизация ГРЭС. Перевод котлоагрегатов Гусиноозерской ГРЭС на угли собственного Окино-Ключевского месторождения, природоохранные мероприятия на Гусиноозерской ГРЭС;  Сохранение действующего потенциала угольных предприятий, направленного на разведку и добычу угля на Загустайском месторождении и участке Баин-Зурхе Хольбоджинского буроугольного месторождения, освоение новых проектов по промышленной переработки угля;  Открытие новых производств, направленных на развитие стройиндустрии  Создание Агропарка, Тепличного комплекса и дальнейшее развитие тепличных хозяйств и овощеводства;  Производство кумыса и увеличение объемов переработки молока, производство молочной продукции;  Увеличение площадей закладки новых садов с открытием в дальнейшем производственных линий по переработке ягод и дикоросов;  Посев медоносных культур для увеличения объемов производства меда;  Реализация проектов в малом бизнесе по производству полуфабрикатов, производству сыра и переработки продукции овцеводства,  Развитие ТРК «На Великом чайном пути» и новых туристических маршрутов, в том числе развитие сельского гостевого агротуризма.  Строительство объектов туристской инфраструктуры на поб. оз. Гусиное;  СПСК «Артерия» |
| Тарбагатайский | Строительство объектов туристической инфраструктуры (ТРК «Байкал старовер»)  Строительство туристского центра «Жарчиха» в местности Конобол, этнодеревни «В гостях у семейских».  Строительство тепличного комбината на ст. Саянтуй  Строительство молочно-товарной фермы и цеха переработки молочной продукции  Строительство фермы КРС мясного направления  Строительство цеха для переработки мясных полуфабрикатов с убойным цехом  Производство бутилированной воды п. Николаевский  Лесопильно-деревоперерабатывающий комбинат  Байкальский инновационный центр Аквакультура |
| Тункинский | Производства овощей закрытого и открытого грунта.  Организация заготовки, первичной переработки и продажи экологически чистых лечебных трав.  Создание ТРК «Хамар-Дабан» (*Строительство горнолыжного комплекса «Сахатка», Строительство лечебных корпусов и пансионата с кафе АОУ "Жемчужина". Реконструкция пансионата и водолечебницы АУКБЛ «Нилова-Пустынь. Строительство йога центра «Хонгор – Уула»,*  *Строительство детского реабилитационного центра Куротного поселка Аршан;)*  Строительство гостиничного, медико-восстановительного, спортивного комплекса ООО "Тункинская долина".  Строительство купольных пансионатов ООО "Эко-парк".  Строительство туристической тропы «Экологический пояс Саян» |
| Хоринский | Животноводческий комплекс по разведению овец (СП «Удинское»)  Туристический комплекс «Баян-Гол»  Создание лесозаготовительно-деревоперерабатывающего предприятия  Строительство солнечной электростанции с. Хоринск  Расширение производства мясной и хлебобулочной продукции. |

\* согласно проектам Стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и инвестиционных

проектов Перечня объектов инфраструктуры федерального значения

**3. Кластерная модель пространственного развития (подход мезоэкономической кооперации)**

Реализация потенциала муниципальных образований региона в условиях прямой и косвенной конкуренции будет более эффективна в случае наличия механизма мезоэкономики, позволяющего согласовать интересы и стратегии субъектов разных отраслей экономики, расположенных в муниципальных образованиях республики, с общей стратегией социально-экономического развития республики. Таким механизмом является формирование региональных экономических кластеров, как ассоциаций совместно действующих предприятий и организаций в рамках развития конкурентной среды.

К основным принципам размещения (локализации) субъектов отраслевых кластеров в муниципальных образованиях региона относятся:

* Максимальное использование имеющихся экономических, социальных и экологических ресурсов муниципальных образований региона при условии интенсификации, модернизации и инновационности. При этом необходимо обеспечить приоритетность освоения ресурсов, стратегические запасы ресурсов, рациональное использование экологических ресурсов.
* Учет уникальности и территориальных преференций позволяет сформировать уникальный продукт и, соответственно, бренд, обеспечивающий конкурентоспособность территории.
* Установление структурных пропорций между отраслями сектора реальной экономики позволяет при обеспечении специализации муниципального образования в нескольких региональных кластерах получить диверсифицированную структуру экономики, устойчивую к изменчивости экономических процессов.
* Учет ограничений экологического, экономического, политического, социального, технического и иного характера позволяет сформировать допустимые направления локализации региональных кластеров в муниципальных образованиях региона.

**Таблица 7.3- Потенциал кластеризации субъектов предпринимательской деятельности в районах и городах республики**

|  |  |
| --- | --- |
| Основные сектора экономики | Районы РБ, имеющие субъекты предпринимательской деятельности с  высоким потенциалом кластеризации |
| Агропищевой кластер | Баргузинский, Бичурский, Джидинский, Еравнинский, Заиграевский, Закаменский, Иволгинский, Кабанский, Кижингинский, Кяхтинский, Мухоршибирский, Прибайкальский, Селенгинский, Тарбагатайский, г.Улан-Удэ, г.Северобайкальск |
| Лесопромышленный кластер | Бичурский, Баунтовский, Заиграевский, Закаменский, Кабанский, Муйский, Прибайкальский, Северо-Байкальский, Хоринский |
| Горнорудный кластер | Баунтовский, Бичурский, Еравнинский, Заиграевский, Закаменский, Кижингинский, Мухоршибирский, Муйский, Окинский, Прибайкальский, Северо-Байкальский, Селенгинский |
| Промышленный кластер | Закаменский, Кабанский, Селенгинский, г.Улан-Удэ |
| Туристско-рекреационный кластер | Баргузинский, Заиграевский, Иволгинский, Кабанский, Курумканский, Окинский, Прибайкальский, Северо-Байкальский, Селенгинский, Тарбагатайский, Тункинский, г.Улан-Удэ, г.Северобайкальск |
| Транспортно-логистический кластер | Джидинский, Закаменский, Заиграевский, Иволгинский, Кяхтинский, Селенгинский, г.Улан-Удэ, г.Северобайкальск |
| Биофармацевтический кластер | Кабанский, Прибайкальский, Селенгинский, Северо-Байкальский, Тункинский, г.Улан-Удэ |

Координация и поддержка деятельности предприятий осуществляется управленческим органами кластера (при его наличии) либо отраслевыми министерствами.

Ключевым моментом формирования региональных (межмуниципальных) кластеров является определение регионального регулятора кластера. В качестве регуляторов кластерного образования могут выступать:

1. Программный регулятор в виде региональных государственных программ территориально-отраслевого развития.

2. Проектный регулятор в виде проектов инновационного развития производства нового для муниципального образования продукта (модернизации действующего) в рамках диверсификации региональной экономики.

3. Нормативный регулятор в виде нормативно-правовых актов регулирующих деятельность ассоциативного сообщества организаций и предприятий.

4. Структурный регулятор в виде управленческой компании объединяющей деятельность предприятий кластера.

**Основные механизмы пространственного развития Республики Бурятия.**

***В области развития экономической деятельности в сельских муниципальных образованиях республики:***

* Формирование региональной и муниципальных программ реализации экономического, социального и экологического потенциала и конкурентных преимуществ муниципальных образований региона на основе выделения центров роста (зон развития).
* Формирование муниципальных программ роста экономической активности, сокращения чрезмерных различий в бюджетной обеспеченности и снижения дотационности муниципальных образований.
* Формирование муниципальных программ развития этно- и эко- поселений, исторических поселений регионального значения.
* Активное участие муниципальных образований в федеральных программах развития территорий с особыми режимами нормативно-правового регулирования хозяйственной деятельности.
* Развитие региональных и муниципальных особых экономические зон, региональных и муниципальных территорий опережающего развития, территориальных кластеров.
* Разработка муниципальных программ стимулирования возвращения населения на малую родину, а также привлечения населения из других регионов, в том числе организация проекта бесплатного выделения земли для организации хозяйственной деятельности.
* Развитие родовых поместий.
* Развитие центров территориальных компетенций в рамках уникальной специализации районов республики.
* Развитие инфраструктуры поддержки бизнеса, в том числе инновационного, в крупных поселениях; организация центров инновационного молодежного предпринимательства в поселениях на базе школ.
* Использование транзитного потенциала районов для развития придорожного и транспортно-логистического бизнеса.
* Оптимизация барьерной и формирование контактной функции в приграничных районах, обеспечение развития пропускной способности на границе с Монголией.
* Стимулирование реализации крупных инвестиционных проектов в сельских поселениях республики на основе использования инвестиционных площадок и других форм развития бизнеса.
* Стимулирование создания филиалов крупных и средних промышленных предприятий в муниципальных образованиях региона.
* Участие субъектов муниципальных образований в развитии региональных отраслевых кластеров.
* Формирование региональной системы аутсорсинга для предпринимателей сельских муниципальных поселений.
* Разработка программы возрождения малых поселений, обеспечение комфортной среды обитания
* Развитие социальной, энергетической, транспортной и др. видов инфраструктуры, в том числе с использование современных технологий.
* Стимулирование развития цифровой экономики в сельских поселениях, в том числе развитие IT-производства, сетевых форм занятости.
* Формирование реестра продуктовых брендов муниципальных образований, охватывающего товары и услуги всех секторов экономики - в том числе, в области производства продуктов питания, оказания медицинских, туристических, социальных услуг и др.
* Содействие развитию экономики моногородов.
* Сохранение самобытности, уникального этнического потенциала поселений.
* Межмуниципальная интеграция социальной инфраструктуры и государственных организаций.
* Реализация межмуниципальных проектов в отраслях экономики и инфраструктуре.
* Развитие этноэкономики, включая производства национальной одежды, обуви, сувениров, ювелирных украшений и др.
* Развитие спортивного, исторического и археологического туризма.
* Развитие социально-культурных туристических услуг в поселениях.
* Обеспечение занятости населения на основе внутри региональной и межрегиональной временной трудовой миграции (использования вахтового метода).
* Развитие индивидуального предпринимательства в сельских районах.
* Развитие охоты, рыболовства, сбора даров леса и других форм самозанятости населения.
* Развитие территориального общественного самоуправления.

***В области решения проблем развития периферии городской агломерации Улан-Удэ:***

* Актуализация схемы территориального планирования.
* Развитие социальной инфраструктуры по периферии агломерации.
* Комплексное развитие коммунальной инфраструктуры, применение инновационных и энергоэффективных технологий в обеспечении населения услугами.
* Создание комфортной среды обитания, соответствующей статусу городской агломерации.
* Развитие экологически чистых видов транспорта, охватывающих все зоны городской агломерации.
* Стимулирование задействования потенциала законсервированных площадей предприятий, в том числе нефункционирующих.
* Стимулирование переноса промышленных площадок из центра в отдаленные микрорайоны, а также создания новых предприятий на территории жилой застройки на принципах эколого-ориентированного хозяйствования.
* Обеспечение занятости населения на основе внутри региональной и межрегиональной временной трудовой миграции, в том числе в сельские районы республики (использования вахтового метода).
* Развитие индивидуального предпринимательства и самозанятости населения в городской агломерации.
* Развитие системы переподготовки и получения, востребованных на рынке труда городской агломерации, профессий и квалификации для мигрантов из районов республики.
* Формирование республиканской программы возвращения населения на малую родину.

Система управления агломерацией должна основываться на программно-проектном подходе с координацией муниципальных, региональных и федеральных ресурсов в межмуниципальных проектах. Это потребует дополнительного согласования управленческих решений во всех субъектах, входящих в агломерацию, а также организацию проектного офиса управления развитием агломерацией. Данный подход предполагает развитие межмуниципальных соглашений, в т.ч. с перераспределением функций между субъектами, разработку межмуниципальной стратегии социально-экономического развития агломерации, схемы территориального планирования и проекта комплексной транспортной схемы.

# 8. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Механизм реализации Стратегии основывается на принципах согласованности и скоординированности деятельности органов государственной власти Республики Бурятия, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных в республике и общественных организаций, представляющих интересы населения Бурятии.

Уполномоченным органом по координации и методическому сопровождению реализации Стратегии является Министерство экономики Республики Бурятия.

Реализация Стратегии будет осуществляться через сформированный План мероприятий по реализации Стратегии, Государственные программы Республики Бурятия (перечень предлагаемых Государственных программ представлен в Приложении 1), Схему территориального планирования Республики Бурятия, участие в национальных, федеральных проектах и программах, реализации собственных проектов регионального и муниципального масштабов с использованием проектного и процессного функционалов.

Механизм реализации Стратегии предполагает наличие действенной системы стратегического и проектного управления, мониторинга реализации Стратегии, включающий в себя анализ достижения установленных целевых показателей эффективности и ориентиров социально-экономического развития, а также оценку степени выполнения запланированных мероприятий.

## 8.1. Совершенствование государственного управления

Для эффективного достижения целей необходимо проведение изменений от традиционного подхода, направленного на устранение текущих проблем к программно-проектному подходу с учетом территориально-отраслевых особенностей, реализующему задачи по выделенным системным требованиям.

Необходимо совершенствовать институциональную среду, создающей предпосылки для активизации бизнеса, гражданского общества и их дальнейшего развития. Управление стратегическим развитием региона необходимо развивать через иерархию планирования и исполнения, включающей реализацию программ, проектов и процессную деятельность с использованием новых управленческих технологий и потенциала *институтов развития*.

Для совершенствования государственного управления необходимо расширять компетенции существующих институтов развития и создавать новые, в том числе на принципах частно-государственного партнерства, усиливающие реализацию приоритетных направлений Стратегии, таких как: агропромышленный парк; центр инноваций социальной сферы, центр креативных индустрий, центры кооперации, коворкинги и другие институты.

Необходимо формирование аналитического центра с участием органов власти, бизнеса, общественных профессиональных организации (ТПП, СПП) и консорциума высших учебных заведений республики - ФГБОУ ВО БГУ, ФГБОУ ВО ВСГУТУ, ФГБОУ ВО БГСХА, ФГБОУ ВО ВСГИК.

Важнейшим элементом механизма реализации Стратегии 2035 определен *институт стандартизации*, поскольку стратегическое управление – это прежде всего технологическое управление, базирующееся на стандартизированных принципах, действиях, оценочных индикаторах, дорожных картах, системах мониторинга и контроля.

*Проектный под*ход является одним из вспомогательных инструментов развития, применение которого позволяет успешно реализовывать проекты и в целом повышать качество государственного управления. Дальнейшее внедрение проектного управления в органах государственной власти предусматривает следующие мероприятия:

* Разработку системы мотивации и моделей развития компетенций республиканских и муниципальных служащих (ранги, требования к соответствующих рангах).
* Разработку методических рекомендаций и регламентов, стандартизирующих проектную деятельность в республиканских и муниципальных органах власти на основе государственных стандартов проектного менеджмента.
* Сопровождение запуска проектного управления в подведомственных бюджетных учреждениях и муниципальных органах власти.
* Разработку образовательных программ и аттестации в сфере управления проектами по стандартам.
* Разработку и внедрение Информационной системы управления проектами, обеспечивающей возможность мониторинга и оперативного реагирования на отклонения в реализации проектов на республиканском и муниципальном уровнях.

Максимальная эффективность будет достигнута за счет сочетания проектного подхода с элементами программно-целевого управления на республиканском и муниципальном уровнях с последующей сквозной автоматизацией процессов,как по проектной, так и по процессной деятельности.

Важным направлением совершенствования государственного управления является повышение эффективности *процессов управления кадрами* в республиканских и муниципальных органах власти. Необходимо совершенствование системы организации дополнительного профессионального образования республиканских и муниципальных служащих, проведение регулярной работы по внедрению новых технологий обучения с включением механизма аттестации кадров.

Совершенствование системы *предоставления государственных и муниципальных* ***услуг*** должно быть направлено на дальнейшее повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг на цифровой основе через расширение перечня оказываемых услуг, в том числе в рамках «жизненных ситуаций».

## 8.2. Инвестиционная политика Республики Бурятия

На сегодняшний день наиболее значительные объемы инвестиций в основные фонды в республике осуществляются за счет финансовых ресурсов крупных федеральных компаний, а также бюджетных капиталовложений. В условиях санкционной напряженности, доступность внешних рынков капитала для российских банков и компаний особенно государственных сведена к минимуму. Объем и потенциал роста собственных ресурсов региональных организаций, направляемых на инвестиции, пока незначителен.

К основным проблемам региональной инвестиционной политики в настоящее время можно отнести:

- Нежелание или неготовность инвесторов воспользоваться инфраструктурными площадками в создание которых государство вложило большие финансовые ресурсы..

- Не использование выделенных федеральных средств и перенос финансирования проектов на следующие года.

- Низкая эффективность использования собственных инвестиционных ресурсов предприятий, а также надежда на инвестиционный «патернализм» государства.

- Неготовность органов государственной и муниципальной власти, а также организаций государства принять и освоить инвестиции.

- Низкая активность в поиске дополнительных источников инвестирования, в том числе средств различных фондов.

- Неэффективные механизмы и инструменты вовлечения средств населения в инвестиционный оборот.

Стратегия развития региона с позиции формирования инновационной экономики определяется: формированием и развитием высокотехнологичных отраслей экономики; внедрением достижений новых технологических укладов через разработку и трансфер инноваций; инновационным использованием региональных материальных и нематериальных активов; широким использованием предпринимательских и гуманитарных (экологических, социальных, интеллектуальных, этнических, духовных и др.) ресурсов.

***Цель инвестиционной политики Республики Бурятия*** - создание благоприятного инвестиционного климата для мобилизации собственных инвестиционных резервов региона и привлечения внешних отечественных и иностранных инвестиций.

Основными принципами инвестиционной политики Республики Бурятия являются:

* направленность на модернизацию, диверсификацию, повышение конкурентоспособности и формирование инновационной эколого-ориентированной экономики республики;
* направленность на выявление, привлечение, закрепление и развитие инвестиционных ресурсов для реализации проектов модернизации и развития экономики;
* обеспечение баланса инвестиционных ресурсов в краткосрочном, среднесрочном и долгосрочном периодах;
* адаптация к изменениям экономической среды, ограничениям и преференциям инвестиционной деятельности;
* оптимизация организационно-экономических механизмов, формирование институциональной инвестиционной среды;
* интенсификация использования накопленного капитала,
* повышение эффективности использования инвестиционных институтов.

***Задачи инвестиционной политики Республики Бурятия:***

* снижение дефицита инвестиционных средств;
* стимулирование инвестиционной активности бизнеса и населения республики;
* переход республики в регионы с ускоренным ростом емкости инвестиционного рынка;
* рост инвестиционной привлекательности ведущей к повышению предложения на рынке инвестиций,
* снижение инвестиционных рисков проектов, повышения роли государства в их локализации;
* использование инвестиционной специфики региона – наличие преференций озера Байкал и экологических ресурсов развития;
* инвестиционное обеспечение перехода на экологичные, наилучшие доступные технологии, снижение негативного воздействие на окружающую среду
* решение проблемы исчерпывания природно-ресурсного экономического потенциала;
* формирование инновационных для региона секторов и отраслей экономики и стимулирование их инвестиционного развития.

***Механизмы реализации инвестиционной политики:***

1. Необходимо максимально использовать механизмы стимулирования инвестиционного развития, предлагаемые регионам на федеральном уровне в том числе:

– институциональной поддержки через создание и развитие территорий опережающего социально-экономического развития, развитие моногородов, особой экономической зоны, автотуристских кластеров, промышленных и технопарков, налоговые льготы для отдельных категорий инвесторов и иные механизмы;

- прямой финансовой поддержки развития региона через участие в федеральных государственных программах, федеральной адресной инвестиционной программе, в том числе с целью привлечения бюджетных инвестиций на развитие инфраструктуры и создание инвестиционных площадок для потенциальных точек роста экономики;

- участия инвестиционных проектов региона в программе поддержки, реализуемой на уровне Правительства России и предусматривающей предоставление бюджетных инвестиций на создание, модернизацию инфраструктурных объектов, необходимых для реализации проекта, в рамках постановления Правительства РФ от 16.10.2014 года № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона»;

- сотрудничества с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в рамках Соглашений с Правительством Республики Бурятия, в том числе по внедрению успешных практик, реализуемых в рамках проекта Агентства «Магазин верных решений»;

- привлечение инвестиций через финансовые институты развития: Фонд развития моногородов, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Российский фонд прямых инвестиций, Внешэкономбанк, Фонд развития промышленности, Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства, а также участие в конкурсе по взаимодействию с федеральными институтами развития «Ежегодная общественная премия «Регионы – устойчивое развитие».

2. Необходимо развивать инвестиционную систему на уровне республики, в том числе через:

- сокращение административных барьеров и снижение издержек бизнеса за счет реализации Комплексной дорожной карты по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата и внедрения в полном объеме Целевых моделей по упрощению процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации;

- совершенствование нормативной правовой базы в сфере государственно-частного партнерства и концессии, в том числе для реализации проектов в социальной сфере;

- стимулирование государственных корпораций и компаний с государственным участием к реализации на территории Байкальского региона инвестиционных программ и проектов;

- развитие деятельности институтов инвестиционного развития региона (фонды, инвестиционные площадки, многоуровневые корпорации развития, сфокусированные на инфраструктурных решениях: проекты зоны БАМа и Транссиба и на решениях вопросов, требующих межрегионального взаимодействия: «Мясной пояс Забайкалья», «Развитие экспорта» и т.д.);

- реализация проектов по заключенным инвестиционным соглашениям между Правительством Республики Бурятия и инвесторами, в том числе за счет деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами НО «Фонд регионального развития Республики Бурятия»;

- внедрение новых инвестиционных технологий, дающие возможность привлекать более широкий круг и возможности разных категорий потенциальных инвесторов, в том числе, апробация в республике практики «народно-общественного финансирования», основанного на технологии краудфандинга (объединение ресурсов людей, организаций, бюджетов различного уровня для реализации проекта, стартапа, идеи);

- формирование системы непрерывного инвестиционно-инновационного развития с целью определения времени «опережения» запуска инвестиционных проектов, компенсирующих спад экономического потенциала.

***Основными результатами инвестиционной политики будут:***

*На краткосрочном этапе:*

- улучшение позиций Республики Бурятия в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ;

- стимулирование инвестиционной активности малого и среднего бизнеса в реализации относительно небольших проектов «реальных дел», внедрение новых, стремительно меняющихся технологий, пространственное развитие территорий и занятость населения;

- произойдет повышение экономической активности органов местного самоуправления, от которых непосредственно зависят условия ведения бизнеса на местах;

- привлечение инвесторов в реализацию проектов на основе государственно-частного партнерства и концессии в социальную сферу (прежде всего в дошкольное и среднее образование, физкультуру и спорт).

*На среднесрочном этапе:*

- формирование координационных связей общественных и деловых объединений республики, представителей регионального бизнеса, органов государственной связи для выработки решений по улучшению инвестиционного и предпринимательского климата;

- реализация компенсирующих инвестиционных проектов имеющих стратегический характер и устраняющий диспропорции развития структуры экономики региона;

* формирование мультипликативного эффекта реализации инвестиционных проектов, расширение доли внутренних инвестиционных ресурсов.

*На долгосрочном этапе:*

- увеличение инвестиций до 27 процентов от ВРП, прежде всего, на внедрение достижений новых технологических укладов, модернизацию и диверсификацию всех секторов экономики региона, этом норма инновационного инвестирования должна соответствовать и даже превышать показателям развитых регионов, что позволит обеспечить ускоренное развитие экономики;

- формирование устойчивого воспроизводственного процесса в регионе, обеспечение темпов экономического роста выше среднероссийских при сохранении макроэкономической стабильности;

- формирование инновационной эколого-ориентированной экономики региона, основанной на принципах «зеленой» экономики.

## 8.3. Бюджетно-налоговая политика

Бюджетная политика Республики Бурятия на долгосрочную перспективу будет направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития республики.

***Основная цель бюджетной политики*** – поддержка реализации республиканских стратегических целей и задач с обеспечением сбалансированности и устойчивости республиканского и местных бюджетов при непрерывном проведении мер по оптимизации расходных обязательств и повышения эффективности, качества управления государственным долгом Республики Бурятия.

***Основными стратегическими задачами бюджетной политики*** являются:

1. Обеспечение условий для эффективного использования средств республиканского бюджета при реализации соответствующих полномочий.
2. Создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами в Республике Бурятия через повышение качества внутренней методической работы и обучения, совершенствование работы информационно-аналитических систем, повышение мотивации муниципальных органов власти.
3. Создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов.
4. Обеспечение эффективного управления государственным долгом Республики Бурятия.

Основополагающей работой на пути оптимизации расходов бюджета является анализ эффективности расходования средств при реализации своих полномочий органами государственной власти и местного самоуправления Республики Бурятия.

Совместно с федеральными органами государственной власти будет осуществляться работа с расходными обязательствами органов государственной власти Республики Бурятия и органов местного самоуправления, результаты которой повлияют на объем межбюджетных трансфертов из федерального центра. Необходимо сформировать оптимальные структуру и состав реестра расходных обязательств республики и, тем самым, обеспечить поступление финансовых ресурсов из вышестоящего бюджета.

В рамках Программы оптимизации расходов бюджета Республики Бурятия продолжится работа по реорганизации государственных учреждений, оптимизации их структуры и расходов по мерам социальной поддержки, сокращению неэффективных расходов государственных программ.

В целях содействия в обеспечении сбалансированности местных бюджетов планируется внедрение «модельного» бюджета с применением нормирования расходов при распределении дотации на поддержку местным бюджетам, совершенствование нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в Республике Бурятия и контроля за их исполнением.

Важными факторами, влияющими на качество государственного финансового контроля являются стандартизация контрольной деятельности, смещение акцентов с последующего на предварительный, а также усиление контроля за соблюдением требований к обоснованию закупок, правил нормирования, обоснования начальной максимальной цены контракта и исполнением контрактов.

Планируется активное использование информационных ресурсов при осуществлении государственного финансового контроля в сфере закупок. Применение методов информационного контроля позволит повысить качество контроля, обеспечить эффективность, результативность, адресность осуществления закупки и использования бюджетных средств и предотвратить случаи нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Необходимо осуществлять всесторонний анализ системы внутреннего финансового контроля и аудита, обеспечивающий более полный и своевременный контроль внутренних бюджетных процедур, результатом которого станет принятие управленческих решений, направленных на устранение недостатков и снижение рисков, повышение качества финансовой и исполнительской дисциплины органов государственной власти Республики Бурятия.

Приоритетом государственной долговой политики является сохранение объема государственного долга на экономически безопасном уровне, достижение равномерного распределения во времени платежей по погашению и обслуживанию государственного долга и сокращение стоимости обслуживания государственного долга.

***Приоритетом налоговой политики в Республике Бурятия*** является создание благоприятных условий для развития экономики, повышения ее конкурентоспособности и реализации стратегических целей и задач через налоговое стимулирование инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности.

Все эффективные и востребованные механизмы налогового стимулирования, а также налоговые льготы, предполагаемые к применению будут сохранены. Установление новых налоговых преференций будет исходить из главной цели налоговой политики – стимулирование экономического роста и укрепление собственной налоговой базы.

Будет продолжена работа с крупными налогоплательщиками, осуществляющими деятельность на территории республики, в том числе в части заключения и пролонгации Соглашений о социально-экономическом сотрудничестве, которые должны быть направлены на увеличение налоговых поступлений во все уровни бюджета и повышение социальной ответственности бизнеса.

В целях оптимизации действующих и сокращения неэффективных налоговых льгот будет продолжена работа по оценке эффективности региональных налоговых льгот и предварительной оценке эффективности планируемых к введению новых региональных налоговых льгот. Продолжится работа по совершенствованию республиканского налогового законодательства в рамках реализации предоставленных полномочий и при необходимости приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Особое внимание будет уделено расширению взаимодействия всех уровней государственной власти в решении вопросов повышения уровня собираемости доходов и сокращения задолженности по платежам в бюджет, легализации налоговой базы и трудовых отношений, повышения эффективности управления государственной и муниципальной собственностью.

В целях максимальной мобилизации резерва роста доходной базы местных бюджетов будет проводиться работа по совершенствованию нормативных актов муниципальных образований по местным налогам.

***Основными стратегическими задачами налоговой политики*** являются:

* 1. Совершенствование процессов налогового планирования и прогнозирования.
  2. Проведение эффективной налоговой политики, направленной на сохранение и развитие доходного потенциала консолидированного бюджета Республики Бурятия.
  3. Создание благоприятных налоговых условий для осуществления инвестиционной, инновационной и предпринимательской деятельности.

## 8.4. Развитие имущественных и земельных отношений

***Основная цель в сфере имущественных и земельных отношений*** – создание системы рационального использования земельных ресурсов и государственного имущества для реализации стратегических целей и задач Республики Бурятия.

***Основными стратегическими задачами в сфере имущественных и земельных отношений*** являются:

1. Повышение эффективности использования государственного имущества.
2. Удовлетворение потребностей населения и организаций в земельных участках для строительства, промышленной деятельности и сельскохозяйственного производства.
3. Снижение административных барьеров, в том числе при предоставлении земельных участков.
4. Повышение эффективности муниципального земельного контроля.
5. Вовлечение в оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земельных участков.

Приоритетным направлением в сфере управления и распоряжения республиканским имуществом является оптимизация состава государственного имущества Республики Бурятия. В рамках оптимизации состава государственного имущества Республики Бурятия продолжится работа по сокращению бюджетной сети республиканских учреждений, реализующих дублирующие функции, будут проведены мероприятия по приватизации государственного имущества. Так, в частности, завершена работа по сокращению количества государственных унитарных предприятий Республики Бурятия. В настоящее время их число сокращено до двух предприятий, деятельность которых носит социальный и наиболее значимый характер – ГП «Бурят-Фармация» и ГП «Республиканский аналитический центр».

Особую актуальность приобретают вопросы эффективного использования государственного имущества Республики Бурятия, переданного в управление государственным учреждениям и государственным унитарным предприятиям Республики Бурятия, мониторинга площадей, не задействованных организациями в хозяйственном обороте. Во всех государственных учреждениях Республики Бурятия предусмотрены контрольные мероприятия по вопросам сохранности и эффективного использования государственного имущества Республики Бурятия. Для этого будут проводиться полная инвентаризация объектов недвижимости, постоянный мониторинг использования данного имущества, выявление неучтенных объектов недвижимости, формирование земельных участков, государственная регистрация права собственности Республики Бурятия на объекты недвижимости с учетом целевого их назначения.

Важной задачей является оформление неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в муниципальную собственность. В республике имеются значительные площади сельскохозяйственных угодий, находящиеся в общей долевой собственности граждан. Данные земельные доли были предоставлены гражданам при проведении реформ 1990-х годов. Для решения задачи создается фонд перераспределения земель, в который включаются земельные участки, изъятые у собственников земель сельскохозяйственного назначения и участки, которые сформированы за счёт невостребованных земельных долей. Результатом создания фонда перераспределения земель будет вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот для повышения инвестиционных поступлений, создания новых рабочих мест, увеличения поступлений в консолидированный республиканский бюджет доходов в виде земельного налога, арендной платы за использование земельных участков и др.

Перспективными направлениями работы будут совершенствование нормативной правовой базы в сфере земельно-имущественных отношений, решение вопросов самовольного строительства и регистрации прав собственности на земельные участки на территориях с особым режимом природопользования, в том числе в Национальном парке «Тункинский» и Центральной экологической зоне оз. Байкал.

Эффективная государственная политика определяет требования к эффективному государственному управлению, направленному на обеспечение сохранности и эффективности использования имущества, предназначенного для решения социальных функций государства, достижение стабильных результатов финансово-хозяйственной деятельности государственных предприятий и хозяйственных обществ с долей государственного участия, а также управление развитием земельных отношений.

В целях повышения эффективности использования республиканской собственности временно свободное имущество будет передаваться в аренду, что обеспечит пополнение республиканского бюджета в виде арендной платы от использования государственного имущества. Продолжится приватизация неиспользуемого имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти Республики Бурятия и подведомственных учреждений.

## 8.5. Развитие институтов гражданского общества

***Стратегической целью развития гражданского общества*** является формирование сообщества активных лидерских объединений граждан с целью реализации социально-гражданских проектов и инициатив для развития территорий и общественных отношений в Республике Бурятия.

***Приоритетами*** по данному направлению являются:

- поддержка и развитие форм общественного участия и самоорганизации граждан;

- консолидация усилий в целях обеспечения межнационального и межконфессионального мира и согласия, предупреждения роста напряженности в межэтнических отношениях,

- развитие традиционной национальной культуры народов Бурятии, поддержка культурного и языкового многообразия;

- развитие и продвижение лучших практик в сфере взаимодействия государственных, общественных и бизнес структур;

- информационная поддержка и популяризация активного участия граждан в решении проблем местных сообществ.

Для реализации стратегической цели **необходимо решить следующие задачи:**

1. Создание системы по выявлении и развитию лидеров гражданских объединений на основе концепции «социального лифта».

2. Внедрение экономических механизмов формирования ресурсной базы для развития общественных объединений и гражданских инициатив через развитие кооперации, совместного владения (краудсорсинга) и объединения ресурсов (краудфандинга).

3. Формирование моделей управления и самоорганизации сообществ на основе культурно-этнических и экономических принципов традиционных конфессий, национально-культурных автономий, казачества.

4. Развитие общественных объединений граждан в сельских районах Республики Бурятия через расширение поддержки деятельности территориальных общественных самоуправлений, социально-ориентированных некоммерческих организаций на основе формирования республиканской сети центров компетенций по решению вопросов местного значения.

5. Развитие добровольческой деятельности и волонтерства.

Для достижения поставленных задач необходимо преодолеть следующие **барьеры:**

1. Низкий уровень кадрового потенциала общественных объединений граждан.

2. Отсутствие ресурсной базы для реализации и развития социально-гражданских проектов и общественных инициатив.

3. Отсутствие эффективных механизмов координации программ развития органов власти и деятельности общественных объединений граждан по социально-экономическому развитию Республики Бурятия.

Для решения поставленных задач необходимо будет **реализовать следующие мероприятия**:

1. Повышение качества разработки и поддержка реализации социально значимых проектов и программ СО НКО.

2. Развитие механизма государственной поддержки и представления субсидий на финансовое обеспечение и возмещение затрат некоммерческих организаций, территориальных общественных самоуправлений, товариществ собственников жилья.

3. Создание ресурсного центра поддержки общественных инициатив и некоммерческих организаций с целью обучения, оказания методической помощи и обмена лучшими практиками.

Реализация указанной стратегии позволит обеспечить:

1. Формирование качественной социально-культурной среды для комфортного проживания и жизнедеятельности граждан, особенно в районах Республики Бурятия.

2. Создание традиций бережного отношения к окружающей среде, эффективных поведенческих навыков взаимодействия и взаимопомощи.

3. Формирование преемственности поколений гражданских и общественных лидеров, принимающих на себя ответственность за развитие местных сообществ и решение актуальных задач социально-экономического развития.

# 9. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Для оценки финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии, применяется комплексный подход, учитывающий не только финансовые ресурсы, но и применение мер стимулирования как льготное кредитование, гарантии и поручительства, налоговые льготы и преференции.

Финансирование реализации Стратегии будет осуществляться за счет средств федерального, республиканского и местных бюджетов, а также внебюджетных источников.

Объемы необходимых финансовых ресурсов, помимо стратегических приоритетов, будут учитывать приоритеты указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. и задач, поставленных в ежегодных посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Финансовое обеспечение реализации Стратегии предусматривает учет финансирования инвестиционных проектов, которые будут реализовываться на территории Республики Бурятия, а также долгосрочный бюджетный прогноз Республики Бурятия.

По оценке, общая сумма инвестиций в основной капитал в период 2019 - 2035 годов может составить порядка 1,2 трлн. руб. По инновационному сценарию развития за данный период в экономику республики могут быть привлечены инвестиции в основной капитал в суммарном объеме свыше 3 трлн. руб.

В рамках реализации Стратегии будут решаться проекты, имеющие приоритетное значение в развитии:

* создание современной транспортной инфраструктуры на территории Республики Бурятия;
* создание рациональной и надежной системы электроснабжения;
* реализация особо значимых социальных и инфраструктурных проектов;
* обеспечение сохранения окружающей природной среды;
* создание промышленных и технопарков, кластеров, территорий опережающего социально-экономического развития и зон экономического благоприятствования.

.

# ПРИЛОЖЕНИЯ

# 

# Приложение 1. Перечень Государственных программ Республики Бурятия

Правовые основания для формирования государственных программ Республики Бурятия установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» государственные программы определены документами стратегического планирования социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, которые разрабатываются и реализуются во взаимосвязи с другими документами стратегического планирования.

В соответствии с программно-целевым методом бюджетного планирования согласно перечню государственных программ Республики Бурятия, утвержденному распоряжением Правительства Республики Бурятия от 30 ноября 2011 года № 852-р «О перечне государственных программ Республики Бурятия» в республике осуществляется реализация 21 государственной программы. Срок действия государственных программ ограничивается 2020 годом. В период до 2035 года количество и состав государственных программ Республики Бурятия может изменяться как по результатам ежегодной оценки эффективности их реализации, проводимой в установленном Правительством Республики Бурятия порядке, так и в связи с изменениями направлений федеральной и региональной политики.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№№ п/п** | **Наименование государственной программы Республики Бурятия** | **Основные направления реализации** |
| 1. | Развитие образования и науки | Повышение доступности и качества дошкольного образования, общего и специального образования, повышение доступности и качества дополнительного образования, профессионального образования, поддержка университетов, повышение квалификации педагогических работников и переподготовка кадров |
| 2. | Развитие здравоохранения | Повышение доступности и качества оказания медицинской помощи; модернизация системы здравоохранения, развитие инфраструктуры;  совершенствование оказания первичной медико-санитарной, специализированной и высокотехнологической медицинской помощи;  укрепление кадрового потенциала отрасли;  совершенствование методов диагностики, лечения и реабилитации пациентов; профилактика социально значимых и инфекционных заболеваний, формирование у населения здорового образа жизни; обеспечение качественными и безопасными лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения |
| 3. | Культура Бурятии | Сохранение культурного наследия и обеспечение доступа к культурным ценностям Республики Бурятия;  создание условий для участия в культурной жизни, поддержка и развитие профессионального искусства;  совершенствование государственного управления в сфере культуры и искусства;  обеспечение сохранности и оптимизация условий хранения документов Архивного фонда Республики Бурятия, предотвращение утраты и ликвидация последствий повреждения документов |
| 4. | Социальная поддержка граждан | Повышение доступности и качества оказания государственных услуг учреждениями социального обслуживания;  Обеспечение реабилитации и социальной интеграции инвалидов и граждан с ограничениями жизнедеятельности с обществом;  Создание благоприятных условий для социальной поддержки и устойчивости семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации;  Улучшение положения и качества жизни пожилых людей, обеспечение потребностей граждан старших возрастов в социальном обслуживании;  Снижение уровня социального сиротства и обеспечения приоритета семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
| 5. | Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики | Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики;  формирование условий для успешной самореализации молодежи, направленной на раскрытие потенциала молодежи для дальнейшего развития Республики Бурятия;  создание условий для вовлечения населения Республики Бурятия в занятия физической культурой и спортом с целью развития массовой физической культуры и пропаганды здорового образа жизни;  содействие развитию спорта высших достижений |
| 6. | Экономическое развитие и инновационная экономика | Реализация стратегии и программы социально-экономического развития Республики Бурятия, государственной и региональной политики в сфере прогнозирования и программирования социально-экономических процессов, прогнозирования и планирования доходов республиканского бюджета, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, в сфере трудовых отношений и социального партнерства, регулирования оплаты труда, рынка труда, уровня жизни и доходов населения Республики Бурятия, охраны труда;  экономическое развитие Республики Бурятия, в том числе муниципальных образований;  развитие международного и межрегионального сотрудничества Республики Бурятия;  улучшение условий и охраны труда в организациях Республики Бурятия;  проекты, направленные на содействие занятости населения Республики Бурятия, снижению напряженности на рынке труда |
| 7. | Развитие промышленности, малого и среднего предпринимательства и торговли | Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства;  создание и обеспечение деятельности организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе бизнес-инкубаторов, промышленных парков, фондов и центров поддержки предпринимательства;  финансовая и имущественная поддержка субъектов малого предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;  информационно-консультационная поддержка субъектов малого предпринимательства, поддержка субъектов малого предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров;  мероприятия по устранению административных ограничений (барьеров) при осуществлении предпринимательской деятельности;  создание условий для развития промышленности;  повышение эффективности функционирования торговли, общественного питания и бытовых услуг;  государственное регулирование производства и оборота алкогольной продукции |
| 8. | Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия | Обеспечение устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни;  формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  создание благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере сельского хозяйства;  обеспечение эффективной работы системы агропромышленного комплекса, качества, конкурентоспособности и безопасности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;  повышение эффективности государственного управления в сфере рыбного хозяйства;  организация проведения противоэпизоотических мероприятий по обеспечению эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия и осуществление регионального государственного ветеринарного надзора в Республике Бурятия;  мероприятия по развитию мясного скотоводства и молочного скотоводства, увеличению производства молока в Республике Бурятия, картофеля и овощей в Республике Бурятия, мелиорации земель Республики Бурятия, сохранению и развитию малых сел в Республике Бурятия |
| 9. | Развитие лесного хозяйства | Повышение эффективности государственного управления в лесохозяйственном комплексе и государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в области лесного хозяйства;  обеспечение устойчивого управления лесами, сохранение и повышение их ресурсо-экологического потенциала, обеспечение ведения государственного лесного реестра;  развитие лесоперерабатывающих производств |
| 10. | Развитие имущественных и земельных отношений | Нормативно-правовая регламентация процессов управления государственной собственностью;  активизация процессов вовлечения государственного имущества, в том числе земельных участков, в хозяйственный оборот;  совершенствование системы учета для эффективного управления государственным имуществом; обеспечение органов государственной власти Республики Бурятия, государственных и автономных учреждений имуществом, необходимым для реализации функций и полномочий Республики Бурятия;  приватизация имущества, не являющегося необходимым для реализации функций и полномочий исполнительных органов государственной власти Республики Бурятия, государственных и автономных учреждений; совершенствование правового положения государственных и муниципальных учреждений;  имущественная поддержка модернизации экономики Республики Бурятия; совершенствование управления жилищным фондом Республики Бурятия;  совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за использование земель с учетом необходимости поддержки социально значимых видов деятельности, а также защиты интересов лиц из числа малоимущих и социально незащищенных категорий граждан;  содействие развитию жилищного строительства, реализация [Закона](consultantplus://offline/ref=4677A003EC92BE7077506A58C5564FCA09B9ACE28B3D6C027EB4C4417B599030b1h8J) Республики Бурятия от 16.10.2002 № 115-III "О бесплатном предоставлении в собственность земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности";  реализация налогового и неналогового потенциала земельных ресурсов;  создание и обновление картографической основы, а также создание системы высокоточной навигации на основе технологий ГЛОНАСС;  содействие органам местного самоуправления в Республике Бурятия в формировании фондов перераспределения земель сельскохозяйственного назначения и их дальнейшем распоряжении;  кадастровая оценка земель различных категорий; реализация мероприятий по развитию системы кадастра недвижимости в Республике Бурятия |
| 11. | Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов | Обеспечение экологической безопасности и качества окружающей среды в Республике Бурятия;  обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;  создание условий для реализации инвестиционных проектов в области обращения с отходами;  формирование у населения культуры обращения с отходами через систему экологического образования и просвещения;  повышение эффективности использования минерально-сырьевой базы Республики Бурятия за счет создания системы информационно-аналитического обеспечения;  повышение эффективности функционирования системы экологического надзора;  сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного мира, сохранение особо охраняемых природных территорий;  обеспечение воспроизводства и сохранение охотничьих ресурсов;  сохранение и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;  защита населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод |
| 12. | Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия | Стимулирование и развитие жилищного строительства, в том числе малоэтажного, выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством, оказание поддержки в обеспечении жильем молодых семей, развитие коммунальной инфраструктуры, включая мероприятия приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России";  контроль за обеспечением прав и законных интересов граждан и государства при предоставлении населению жилищных и коммунальных услуг, отвечающих требованиям федеральных и региональных стандартов качества, использованием и сохранностью жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме независимо от их принадлежности;  государственный строительный надзор, контроль и надзор в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости;  реализация мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов на территории Республики Бурятия, переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Республики Бурятия, переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в Республике Бурятия, переходу на отпуск коммунальных ресурсов потребителям в многоквартирных домах в соответствии с показаниями коллективных (общедомовых) приборов учета |
| 13. | Развитие транспорта, энергетики и дорожного хозяйства | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности, сохранение и расширение потенциала экспорта энергоресурсов, структурная модернизация топливно-энергетического комплекса, совершенствование деятельности естественных монополий в сфере энергетики |
| 14. | Безопасность жизнедеятельности | Обеспечение защиты населения, территорий, объектов жизнеобеспечения населения и критически важных объектов от угроз природного и техногенного характера, гражданская оборона, обеспечение пожарной безопасности, обеспечение безопасности людей на водных объектах |
| 15. | Совершенствование государственного управления | Реализация государственной национальной политики Республики Бурятия;  развитие гражданского общества, в т.ч. поддержка социально ориентированных организаций, религиозных объединений; поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;  развитие государственной гражданской службы Республики Бурятия, подготовка резерва управленческих кадров и реализация мероприятий административной реформы;  развитие муниципальной службы в Республике Бурятия и содействие в развитии форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления; реализация информационной политики в Республике Бурятия;  профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка |
| 16. | Управление государственными финансами и государственным долгом | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы и организация бюджетного процесса, оптимизация управления государственным долгом и государственными финансами |
| 17. | Информационное общество | Формирование электронного правительства, развитие телекоммуникационной инфраструктуры и обеспечение доступности на ее основе населению современных информационно-телекоммуникационных услуг, использование информационно-коммуникационных технологий в образовании и науке, в системе здравоохранения и социальной защиты населения, в области культуры, для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения |
| 18. | Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в Республике Бурятия | Укрепление общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);  сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;  гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;  обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств;  успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов |
| 19. | Сохранение и развитие бурятского языка в Республике Бурятия | Создание условий для гармоничного развития и оптимального функционирования бурятского языка; расширение сферы его применения; совершенствование и развитие правового пространства в области современного национального языкового строительства |
| 20. | Развитие гражданского общества и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2016 - 2020 гг.) | Создание экономических, финансовых, организационно-технических условий для развития социально ориентированных некоммерческих организаций, реализующих социально значимые для республики проекты, повышение эффективности использования средств, направляемых на социальные нужды. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. Развитие конкуренции в сфере оказания социальных услуг. Создание условий для увеличения количества социально ориентированных некоммерческих организаций, работников и добровольцев, привлекаемых социально ориентированными некоммерческими организациями, масштабов деятельности этих организаций. Увеличение объема услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями. Увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций |
| 21. | Развитие города Улан-Удэ - столицы Республики Бурятия | Обеспечение устойчивого экономического и социального развития города Улан-Удэ и создание условий выполнения функций столицы |

# Приложение 2. Показатели достижения целей социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года (целевой вариант)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм** | **2017** | **2018** | **2024** | **2030** | **2035** |
| **1. Достижение главных стратегических целей РБ** |  |  |  |  |  |  |
| Численность населения РБ | чел. | 981 | 983 | 993 | 1 003 | 1 012 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | лет | 70,7 | 71,0 | 78,0 | 80,0 | 80,5 |
| Реальные денежные доходы населения | % к уровню 2017 г. | 100 | 102,5 | 118,9 | 142,0 | 168,7 |
| Доля населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума от общей численности населения | % | 18,5 | 20,9 | 10,45 | 8,65 | 8,15 |
| Количество организаций, осуществляющих технологические инновации | % | 5,4 | 11,8 | 50 | 56 | 61 |
| Валовой региональный продукт (ВРП) | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 206,7 | 209,0 | 257,0 | 350,2 | 480,2 |
| Объем инвестиций в основной капитал | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 41,5 | 41,6 | 55,9 | 79,4 | 106,2 |
| Соотношение инвестиций в основной капитал к ВРП | % | 20,1 | 19,9 | 21,8 | 22,6 | 22,1 |
| Среднегодовая численность занятых в экономике | тыс. чел. | 391,2 | 393,2 | 405,1 | 417,4 | 427,9 |
| **2. Развитие предпринимательства и поддержка бизнес-инициатив, развитие сервисной экономики** |  |  |  |  |  |  |
| Количество занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей | тыс. чел. | 61,8 | 61,3 | 97,5 | 103,5 | 108,8 |
| Доля субъектов МСП в ВРП РБ | % | 13,1 | 17 | 20 | 30 | 40 |
| **3. Развитие инновационной деятельности** |  |  |  |  |  |  |
| Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме товаров, работ, услуг, выполненных собственными силами | % | 2,48 | 4,0 | 13,2 | 22,4 | 30,0 |
| Опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счет всех источников в сравнении с ВРП | млн. руб. в ценах 2017 года | 931,1 | 977,7 | 1 310,2 | 1 755,7 | 2 240,8 |
| Число организаций, осуществлявших инновационную деятельность, единиц | ед. | 19 | 23 | 47 | 71 | 100 |
| Количество охваченных населенных пунктов широкополосным доступом в Интернет | ед. | 296 | 302 | 340 | 374 | 398 |
| **4. Стратегия АПК** |  |  |  |  |  |  |
| Объем валовой продукции сельского хозяйства | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 16,8 | 17,0 | 22,0 | 34,8 | 55,6 |
| Объем отгрузки по видам деятельности "Производство пищевых продуктов и "Производство напитков" | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 10,5 | 10,7 | 16,6 | 41,1 | 66,2 |
| Производство мяса | тыс. тонн | 69 | 68,7 | 91,7 | 114,7 | 138,0 |
| Производство молока | тыс. тонн | 175,5 | 176 | 234,5 | 293,0 | 351,0 |
| Производство зерна | тыс. тонн | 39,1 | 61,6 | 78,6 | 95,5 | 90,0 |
| Производство картофеля | тыс. тонн | 129,2 | 145 | 188,1 | 231,1 | 258,4 |
| Производство овощей | тыс. тонн | 49,6 | 50,5 | 67,0 | 83,6 | 99,2 |
| Охват ЛПХ кооперативами | % | 0 | 0,0 | 15,8 | 31,6 | 50,0 |
| **5. Развитие промышленного комплекса** |  |  |  |  |  |  |
| Объем отгруженной продукции в обрабатывающей промышленности | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 57,3 | 59,8 | 77,0 | 99,1 | 122,3 |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 1,4 | 1,5 | 5,0 | 8,9 | 14,4 |
| Производство бумаги и бумажных изделий | млрд. руб. в ценах 2017 г. | 3,0 | 3,0 | 4,7 | 6,7 | 9,5 |
| Производительность труда на предприятиях несырьевых отраслей экономики | % к 2017 году | 100,0 | 101,0 | 128,8 | 172,7 | 220,5 |
| Экспорт товаров (работ, услуг) от валового регионального продукта | % | 21,3 | 25,5 | 29,7 | 30,8 | 31,3 |
| **6. Создание центра международного туризма** |  |  |  |  |  |  |
| Количество туристских прибытий | тыс. чел. | 373,3 | 378 | 446,0 | 541,2 | 692,1 |
| Объем услуг, оказанных туристам | млрд. руб. | 2,6 | 2,7 | 3,6 | 5,1 | 7,9 |
| **7. Обеспечение надежной и доступной инфраструктуры** |  |  |  |  |  |  |
| Объём жилищного строительства | млн. м2 в год | 0,2629 | 0,2591 | 0,3595 | 0,4048 | 0,447 |
| Средневзвешенный индекс качества городской среды в городах РБ | ед. | 131 | 137 | 170 | 186 | 200 |
| Удельный вес ветхого жилья в общей площади всего жилищного фонда | % | 2,7 | 2,6 | 1,7 | 0,8 | 0 |
| Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости | % | 41,92 | 43,07 | 50 | 56,9 | 62,65 |
| Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяжённости | % | 23,0 | 22,7 | 20,7 | 18,9 | 17,5 |
| Доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям в городских агломерациях | % | 43,3 | 56,0 | 85,0 | 100,0 | 100,0 |
| **8. Развитие человеческого капитала и качества жизни** |  |  |  |  |  |  |
| Младенческая смертность | на 1 тыс. родившихся детей | 6,6 | 6,3 | 4,5 | 2,7 | 1,2 |
| Доля граждан, ведущих здоровый образ жизни и граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом | % | 33,1 | 36,2 | 55 | 58,4 | 61,4 |
| Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год | % | 15,3 | 27,4 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Суммарный коэффициент рождаемости | коэф. | 2,2 | 2,05 | 2,05 | 2,2 | 2,2 |
| Смертность населения трудоспособного возраста | на 100 тыс. населения | 611,9 | 574,5 | 350,0 | 190,3 | 114,5 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении | лет | 70,7 | 71,0 | 78,0 | 80,0 | 80,5 |
| Кадровый дефицит в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (врачи) | % | 12,5 | 10,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Кадровый дефицит в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (средний медицинский персонал) | % | 7 | 6,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до семи лет (в т.ч. до 3 лет) | % | 92,0 | 94,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Смертность в результате дорожно-транспортных происшествий | чел. на 100 000 населения | 17,7 | 15,9 | 5,1 | 0,0 | 0,0 |
| Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети | ед. | 27,0 | 25,0 | 13,0 | 7,0 | 0,0 |
| **9. Экологическая политика** |  |  |  |  |  |  |
| Количество несанкционированных свалок в РБ, выявленных на 1 января 2018 г. | ед. | 100 | 86 | 0 | 0 | 0 |
| Объём выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в Улан-Удэ, Кабанском, Селенгинском районах | тыс. тонн | 67,8 | 65,9 | 54,2 | 46,1 | 33,9 |
| Доля уловленных и обезвреженных загрязняющих атмосферу веществ | % | 85,2 | 86,0 | 91,0 | 95,9 | 100,0 |